

温家宝主持召开国务院常务会议 确定政府工作报告重点工作部门分工

# 物价涨幅持续回落有望进一步趋稳

□据新华社电

国务院总理温家宝16日主持召开国务院常务会议，确定《政府工作报告》重点工作部门分工。会议指出，十一届全国人大五次会议审议通过的《政府工作报告》，确定了今年工作的总体部署和主要任务，这是政府向全国人民作出的庄严承诺。会议决定，将《报告》确定的重点工作分解落实到国务院各部门、各单

位，明确责任，确保实现经济社会发展的预期目标。会议强调，今年是“十二五”时期承前启后的重要一年，也是本届政府任期的最后一年，贯彻落实《报告》，做好政府工作，具有特殊重要的意义。会议指出，政府工作千头万绪，要坚持统筹兼顾、突出重点，抓住关键环节，着力解决经济社会发展中的突出矛盾，着力解决社会广泛关注、人民群众有迫切

需要的问题。要切实搞好宏观调控，保持经济平稳较快发展；切实做好改善民生和发展社会事业的各项工作，维护社会公平正义；切实推动加快经济发展方式转变和经济结构调整取得新进展；切实加大改革力度，增强经济发展的动力与活力。在做好各项重点工作的同时，今年还要努力完成以下任务：一是制定收入分配体制改革总体方案；二是制定并出台农村集体土地征收

补偿条例，真正保障农民承包地的财产权；三是实现城乡养老保险全覆盖；四是按照新的标准全面推进集中连片贫困地区扶贫工作；五是实现教育经费占国内生产总值4%的目标，并使经费得到合理使用；六是坚定不移贯彻房地产市场调控政策；七是出台引导民间投资健康发展的“新36条”实施细则。

会议指出，当前，国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展，

国内需求平稳增长，工业生产总体稳定，市场信心基本稳定并有所提升，物价涨幅持续回落并有望进一步趋稳，今年经济工作开局良好。但也要看到，经济社会发展仍然面临不少困难和挑战，世界经济复苏缓慢，国内经济增长存在下行压力。必须增强危机意识和忧患意识，把困难和问题估计得更充分，把工作做得更扎实，牢牢把握工作的主动权，巩固和发展来之不易的好形势。

# 2月外汇占款新增251.15亿 环比大幅回落

新增外汇占款数量偏低 存准率或继续下调

□本报记者 任晓

中国人民银行16日公布的最新统计数据显，截至2月末，中国外汇占款达255247.56亿元，其中2月份外汇占款新增251.15亿元。

根据央行数据，2月份中国外汇占款增量仅为1月份的18%。数据显示，1月份中国新增外汇占款1409亿元。

受国际经济形势影响，与以往相比，近半年来中国外汇占款波动幅度较大。去年四季度中国单月外汇占款出现连续三个月负增长的现象，在2011年12月份单月外汇占款净减少超过千亿元，而今年1月份又出现1400多亿元的净增长。分析人士认为，2月份外汇占款环比大幅回落的主要原因是2月

份的贸易逆差和利用外商直接投资(FDI)继续减少。今年2月中国贸易逆差达到314.83亿美元，为近年来单月最大逆差。同时，2月实际利用外资延续下降趋势，金额为77.26亿美元，同比下降0.90%。自2011年11月以来，利用外资已连续四个月。

中国人民银行行长周小川日前表示，近年来存款准备金率的调整主要和外汇占款增加或减少产生的对冲需求有关。

本周资金市场呈宽松局面，各期限利率低位徘徊，7天、14天回购利率跌破3%。有分析人士认为，当前资金面较为宽松，3月份继续下调存款准备金率的可能性不大。但也有市场人士认为，2月份新增外汇占款虽然为正，但仍然偏低，

存款准备金率应继续下调。

此外，央行数据显示，初步统计，2012年2月社会融资规模为1.04万亿元，比上年同期多3912亿元。其中，人民币贷款增加7107亿

元，同比多增1730亿元；外币贷款折合人民币增加526亿元，同比多增179亿元；委托贷款增加394亿元，同比少增25亿元；信托贷款增

加497亿元，同比多增356亿元；未

## 外汇局：个人外汇可参与境外公司股权激励

□本报记者 任晓

外汇局日前在发布个人参与境外上市公司股权激励计划外汇管理有关问题的通知中称，个人可以其个人外汇储蓄账户中自有外汇或人民币等境内合法资金，参与境外公司股权激励计划。通知自发布之日起实施。

通知指出，参与同一项境外上

市公司股权激励计划的个人，应通过所属境内公司集中委托一家境内代理机构统一办理外汇登记、账户开立及资金划转与汇兑等有关

事项，并应由一家境外机构统一负责办理个人行权、购买与出售对应股票或权益以及相应资金划转等事项。境内代理机构应是参与该股权激励计划的一家境内公司或由境内公司依法选定的可办理资产

托管业务的其他境内机构。

通知还称，境内代理机构为个人参与股权激励计划需从境内汇出资金的，应按年度持书面申请、股权激励计划外汇登记证明(在最初办理股权激励计划外汇登记的同时一并申请付汇额度的无需提供)、最新填写的《外汇登记表》等材料向所在地外汇局申请付汇额度。

页岩气发展规划(2011—2015年)》发布

## 多项财税政策支持 页岩气市场或达千亿

□本报记者 郭立方

国家能源局16日正式发布《页岩气发展规划(2011—2015年)》(下称《规划》)，《规划》提出，到2015年，国内页岩气产量将达65亿立方米，而2020年则力争实现600—1000亿立方米。

信息发布后，包括神开股份(002278)、杰瑞股份(002353)、东华能源(002221)在内的多个页岩气概念股集体上涨，截至16日收盘，平均涨幅达5%，其中神开股份上涨近8%。

《规划》提出多项未来扶持页岩气勘探开发的财税政策，并拟定19个“十二五”重点勘探开发区域。市场测算，如果以目前开采页岩气1元/立方米的成本计算，10年内我国页岩气市场规模可达近1000亿元，从事页岩气勘探开发设备研发的相关设备商将率先受益。

为配合《规划》实施，相关部门

将于上半年启动第二轮页岩气探矿权出让招标，并吸引民营资本介入。

开采补贴或高于煤层气

专家预测，我国页岩气可采资源量为25万亿立方米，超过常规天然气资源。《规划》提出，到2015年，国内探明页岩气地质储量要达6000亿立方米，可采储量达2000亿立方米。“十二五”期间的重点任务

是，开展资源潜力评价，推进页岩气开发关键技术攻关，重点建设19个页岩气勘探开发区块。财税支持方面，财政部经济建设司能源政策处副处长李成介绍，未来财政部将从多方面扶持页岩气勘探开发，包括加大资源调查评价资金投入，通过国家科技重大专项支持勘探开发相关技术研发，减免页岩气探矿权和采矿权使用费，以及进口国外先进设备免除关税等措施。

李成表示，国家将比照煤层气补贴政策研究制定页岩气补贴政策。业内人士预计，由于页岩气勘探开发技术难度高于煤层气，因此开发页岩气的财政补贴额度有望超过目前开采煤层气0.2元/立方米的水平。

市场规模有望加速扩张

国信证券分析师表示，经过测算，页岩气开采早期成本为0.91元/立方米，成熟期为0.71元/立方米，高于常规天然气开采成本，早期开采的风险较大。以此计算，到2020年，如果实现1000亿立方米页岩气产量，相应的市场规模可达千亿元。

国家能源局石油天然气司司长张玉清表示，目前我国页岩气勘探工作主要集中在四川盆地及其周缘，鄂尔多斯盆地、西北地区主要盆地，这些地区未来有望率先步入商业化开采阶段。“十二五”期

间，天然气管网设施完善的地区将有望实现页岩气与天然气“同网同价”。而管网设施薄弱，初期产量小的地区将建设小型LNG(液化气)或CNG(压缩气)利用装置。

上述分析师表示，如果页岩气进入现有天然气管道，将有效打开页岩气开发利用的产业瓶颈，随着产气量的提升，市场规模有望加速扩张。因此，市场上的相关企业将分别从勘探、钻井和采气阶段受益。其中，从事勘探开发设备的企业有望率先受益。

国土资源部地质勘查司调研员高炳奇表示，原定于今年1月份举行的第二轮页岩气探矿权招标，最快将于4、5月份启动。第二轮招标将由主动邀请变更为公开招标，出让的探矿权区块数量将大大增加，参与投标的企业也会增加，第二轮招标的限定条件是资金实力和开发资质，对企业所有制没有限制。”高炳奇说。

## 债市创新亟待补齐评级“短板”

■ 今日视点

□本报记者 王辉

今年以来，为进一步发挥资本市场直接融资功能和支持实体经济发展，管理层提出高收益债、机构债等债市创新举措。其中，对有望最早推出的高收益债，有关部门已将相关管理与发行规则上报国务院，并向一些券商征求意见。分析人士指出，从市场角度看，高收益债等创新债券品种在为各类投资者提供更丰富投资机会的同时，推出后可能面临的困难也值得关注。其中，资信评级无疑是最突出的“短板”。

资信评估公司对债券发行质量、发行主体资信度、债券发行者募资后所承担的投资风险、发行者经营状况、偿债能力等方面进行综合评估评定，信用评级对债

券购买者投资决策具有极其重要的参考价值。从欧美等发达金融市场多年来的运行经验看，资信评级对新债发行定价、上市后债券交易和相关衍生品价格确定，意义举足轻重。

由于近年来我国债券市场新债发行的高门槛，以及与之相伴的“无风险、低风险”投资理念逐步“深入人心”，评级机构普遍对各类新债发行主体给出极高信用评级。不管是在银行间债市，还是在交易所债市，超过95%的发行主体信用评级都在A级以上，只有极少数发行主体信用评级被评定在A级以下。在此背景下，各类投资者普遍对现有信用评级的评级区分度和公信力产生质疑。在高收益债等创新债券品种即将推出的当下，这一缺陷无疑会更突出地显

现出来。

今年以来，债市相继发生2010年中关村高新技术中小企业集合债券“偿付”、山东海龙短期融资券评级下调等事件，上述事件在很大程度上反映出信用评级对各类债券不可替代的重要作用。从高收益债等创新债券品种更好地受到市场认可、促进其长期健康发展角度看，信用评级更需要紧跟市场创新，向前更进一步。

分析人士指出，相对于以往发行的利率债和中高等级信用债，高收益债等创新债券在发行主体信用评级被评定在A级以下，因此信用评级须更具公信力

和区分度。同时，新品种债券发行主体的经营发展也会有更大波动，并直接在债券交易价格上得以放大，评级机构及时、客观地跟

踪评级极为重要。从发行和交易两个角度看，高收益债等“高风险、高收益”创新债券品种推出后，当前的信用评级亟需更具市场化的改进和完善。业内人士认为，高收益债等创新债券推出，对现有评级体系提出更高要求。为进一步补齐评级的“短板”，相关制度设计者未来在提升信用评级地位同时，评级机构在评级透明度、公允度、评级能力、跟踪评级等自身建设方面，亟需进一步提高。

具体而言，一方面，评级机构严格定量、定性的评级体系与评级过程，需更为客观和公开，同时避免利益性评级，体现对市场与投资者的负责；另一方面，评级机构在评级指标体系构建和评级及时性上，要继续完善和加强。

■ 本报截稿消息

美国2月CPI环比上涨0.4%

美国劳工部16日公布最新数据显示，今年2月份美国消费者价格指数(CPI)环比上涨0.4%，符合经济学家的平均预期，涨幅超过1月份的0.2%；同比增长2.9%，与1月份同比增幅持平。

美国劳工部称，主要由于汽油价格上涨，2月份美国生活成本创10个月来最大环比增幅。当月汽油价格创一年多来最大环比涨幅，CPI涨幅中80%由汽油价格所致。美国总统奥巴马此前表示，美国政府将出台相应措施限制汽油价格过快上涨。

此外，剔除食品与能源等波动较大的价格变化，美国2月核心

CPI环比上涨0.1%，低于市场预期；核心CPI同比增长2.2%，增幅较1月份的2.3%下降0.1个百分点。

美股16日高开延续此前交易日涨势，截至北京时间21时40分，标普500指数上涨0.18%，纳斯达克指数上涨0.02%，道琼斯工业指数上涨0.24%。欧股盘中走高，英国富时100指数上涨0.43%，德国DAX指数上涨0.45%。法国CAC40指数上涨0.35%。纽约商品交易所4月交割的原油期货价格上涨0.5%至每桶105美元，纽约商品交易所4月交割的黄金期货价格下跌0.49%至每盎司1651美元。(陈昕雨)

## 证监会启动 证券投资咨询机构年检工作

证监会16日表示，将启动证券投资咨询机构2011年度年检工作，并公告了年检标准及工作安排。初步统计，参加2011年度年检的证券投资咨询机构共84家，另有被立案稽查的4家机构不参加年检。

证监会有关部门负责人表示，本次年检的重点是机构开展证券投资顾问业务和发布证券研究报告业务是否规范、股东变更和迁址等重大变更事项是否按监管法规

的要求落实到位、证券投资咨询执业人员管理和客户投诉处理是否有效、参与广播电视证券节目和广告内容是否符合证监会和广电管理部门的要求等方面。

按照本次年检的要求，存在内部控制薄弱、向客户提供投资

顾问服务不规范等15项问题的机构将被责令限期整改；存在不能持续符合证券投资咨询业务资格条件等15项问题的机构将不予通过年检。对于存在问题的机构，证监会将及时采取责令改正、责令暂停新增证券投资咨询业务等监管措施，有效遏制有违诚信、损害客户权益、扰乱市场秩序行为，严厉查处违法违规活动。

上述负责人表示，证券业协会近期正针对研报制定证券研究报告执业规范，将对发布研究报告做更加细化的规定。此外，证监会正在研究制定证券投资咨询机构的监管规定，并多次征求意见，明确证券投资咨询机构的民事责任。(蔡宗琦)

证监会通报

四川东合烽非法买卖证券案

证监会近日通报四川东合烽投资有限公司非法利用他人账户买卖证券案，四川东合烽时任法定代表人朱艳芬、资本运营总监龚天明被处罚。

证监会有关部门负责人指出，尽管四川东合烽利用朱艳芬、张某账户从事证券交易，单只股票持股比例均未达到上市公司已发行股份的5%，未触发信息披露

义务且账户巨额亏损，但其以法人资金利用他人账户买卖股票，干扰了正常的交易秩序，四川东合烽和相关责任人员应受到惩处。

这位负责人强调，证券账户实名制是证券登记管理的基础性制度，有利于减少操纵、提高收购过程的透明度、避免银行贷款资金用途变更。(蔡宗琦)

广州证券：

多手段强化华南市场优势格局

广州证券以蓝色钱币造型的新标16日正式启用，替代公司此前沿用多年的“红棉”旧标。广州证券同时还发布战略称，公司今年将在广东省内开设多家营业网点，加速渠道扩张，并力促投行、创新业务成为公司新的业务增长点，多手段强化公司在华南市场的优势。另据透露，公司与恒生证券合作的国内首家CEPA证券咨询有限公司拟今年上半年正式成立。

广州证券目前共拥有19个营业网点，包括广东省内的广州、增城、佛山、惠州、珠海、东莞的17个营业网点，和省外的北京、杭州2个营业网点。广州证券总裁刘东

表示，在大股东越秀集团的支持下，公司今年将借助资本的力量整合资源，加速扩张，通过做大传统业务，实现规模效应。公司规划今年在省内再开设多家营业网点，进一步凸显区域领先优势。

除网点扩张外，广州证券还将在投行业务和创新业务发力。公司介绍，广州证券目前储备多家公司的IPO主承销项目，顺威股份和珠江钢琴两家公司已成功过会，今年该业务有望获得较大增长。另据透露，广州证券和恒生证券合作的国内首家CEPA证券咨询有限公司筹备工作正在积极推进中，预计今年上半年正式成立。(傅豪)

开盘买进收盘即被套

(上接A01版)事实上，自8日深市发布新股新规后，新上市的12只深市个股无一例外盘中遭遇临时停牌。这其中除去16日上市

的4只中小板新股，其余8只新股均触及首日换手率超过50%的临时停牌红线。

应该说，深市新规起到了给新股首日暴炒降温的作用。在本周大盘突现调整大背景下，在深新股也集体遭抛售。15日上市的3只新股中，三六五网及蓝盾股份16

日收盘均封死跌停，利亚德收市也大跌7.93%。8日及9日上市的中泰桥梁、京威股份、蓝英装备及博雅生物16日集体逆市调整。

分析人士认为，无论是新股首秀出现跳水，还是次新股集体遭抛弃，都表明新股炒作潮正迅速降温。尽管本月上市的新股在首日盈率均未超过40倍，但在深新股仍会对新股炒作有一定抑制作用背景下，盲目炒新风险依然较大，投资者应注意控制风险。

引入百亿战投 中国信达将择机上市

(上接A01版)目前公司财务状况良好。作为我国成立最早的金有金融资产管理公司，截至2011年底，公司总资产为1724亿元，净资产为376亿元；2011年实现税后净利润为63.8亿元。

由于历史上形成的2000多亿元巨额挂账损失已剥离至与财政部共设的“共管账户”，中国信达资产负债表得以清理，财政部以未来获得的分红、所得税等归还。

张卫东透露，目前这部分挂账已偿还60%以上，预计一年时间将全部偿还完毕。

张卫东表示，目前中国信达完成国家交给的金融不良资产处置回收任务。在帮助国家化解金融风险过程中重组设立了证券、保险、信托、租赁、基金等金融服务平台，成为向客户提供全面金融服务的综合性金融集团。

新股申购提示

股票简称	申购代码	发行数量	网下申购日	网上申购日	刊登中签率	刊登中签号
德联集团	002666	4,000万股	3月14日	3月14日	3月16日	3月19日
首航节能	002665	3,335万股	3月15日	3月15日	3月19日	3月20日
裕兴股份	300305	2,000万股	3月19日	3月19日	3月21日	3月22日
裕兴股份	300307	6,100万股	3月20日	3月20日	3月21日	3月22日
远光电力	300306	1,500万股	3月21日	3月21日	3月23日	3月26日
毅昌股份	002667	1,700万股	3月21日	3月21日	3月23日	3月26日