

去年高达2.5万亿元

# 财政“三农”支出今年将继续增加

□本报记者 顾鑫

2月2日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文表示,2011年中央财政对“三农”的支出突破1万亿元,算上地方各级财政的支出达到2.5万亿元,而2003年中央财政对“三农”的支出才两千多亿元,今年一定继续增加。

陈锡文还表示,2012年粮食的进出口政策没有重大的调整,还是本着调节余缺,调节品种,继续保持适量的进口和出口。关于转基因的玉米和水稻,有关部门并没有批准其商业化生产,不可能在市场上出现。

## 城乡收入差距缩小现端倪

据介绍,2011年,我国农业农村保持强劲发展势头,实现“十二五”发展“开门红”。粮食生产和农村增收双双跃上新台阶,水利建设和民生改善加快实现新跨越,是本世纪以来农业农村总体发展最好的一年。

去年,农民收入全面快速增长。农民人均纯收入达到6977元,增量超过千元,创历史新高,

实际增长11.4%,创本世纪新高,实现改革开放以来首次连续8年较高增长。农民收入增幅在2010年超过城镇居民的基础上再次超过城镇居民,中西部地区农民收入增速普遍超过东部地区,开始显现城乡区域收入差距缩小的态势。陈锡文认为,城乡收入差距、区域发展差距缩小的端倪开始显现,但能否成为发展趋势还存在担忧。

在介绍农业农村发展取得巨大成就的同时,陈锡文指出“三个担忧”,除了城乡差距缩小的端倪能否成为趋势,还有农业农村发展好势头能否持续,要在高基数高水平上避免出现徘徊反复、争取百尺竿头更进一步,难度极大;要素价格快速上升、市场频繁波动能否有效应对,要在高成本高风险下继续提高农业效益、调动农民积极性,约束极多。

## 多种方式走出去

农产品进口和粮食安全方面,去年玉米产量创历史新高,但仍需进口。对于这一现象,陈锡文表示,综合算下来,玉米出口大于进口。我国人口占全球19%,粮食

产量占22%,中国的粮食安全是有保障的。

陈锡文解释称,去年玉米产量3800多亿斤,是历史最高水平。进口有两个原因,一是品种上需要有所调剂,二是区域之间的平衡。比如南方地区都从东北运玉米,未必比通过海运进口更划算。适量的进口玉米并不意味着国内

## 农业部:

# 加快农业科技发展重在“三加快”

□本报记者 顾鑫

《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》正式公开发布后,农业部经农业效益、调动农民积极性,约束极多。

陈萌山表示,今后一个时期,加快农业科技发展,对农业部门来讲,最重要的是“三加快”:一是加快农业科技创新尤其是种业创新;二是加快农业科技推广尤其是基层农技推广体系建设;三是加快农业人才培育尤其是农村实用人才

市场上玉米供求有缺口,主要是有出有进,我国的一些玉米加工制成品,比如淀粉、酒精有相当数量的出口,消耗玉米的畜产品也有相当数量的出口,综合平衡下来,在玉米上我国还是出口大于进口。

实际上,出于保障粮食安全的考虑,一些中国的农产品企业

还在积极走出去,在国外租地或者买地生产农产品。对此,陈锡文表示,这只是中国农业走出去的多种方式中的一种,如做大粮油贸易公司,到粮食出口国设立初级加工厂,技术、经济援助等。全球的粮油供给能增加,对中国的粮食安全是一个非常大的支持。

陈萌山还表示,在建设现代农业的新要求相比,我国农业科技与国际先进水平相比,差距仍然较大,突出表现在“三个不足”:一是创新成果供给不足。农业科技总体水平还不高,跟踪式、模仿式,甚至低水平重复式研究还较多,类似杂交水稻、黄淮海综合治理等重大成果多年少见,我国50%以上的生猪、蛋肉鸡、奶牛良种,90%以上的高端蔬菜花卉品种依赖进口。二是农技推广服务不足。三是农业人才总量不足。

陈萌山还表示,在建设现代农业的新要求相比,我国农业科技与国际先进水平相比,差距仍然较大,突出表现在“三个不足”:一是创新成果供给不足。农业科技总体水平还不高,跟踪式、模仿式,甚至低水平重复式研究还较多,类似杂交水稻、黄淮海综合治理等重大成果多年少见,我国50%以上的生猪、蛋肉鸡、奶牛良种,90%以上的高端蔬菜花卉品种依赖进口。二是农技推广服务不足。三是农业人才总量不足。

## 多地“对抗灰霾”攻坚战打响

# PM2.5监测有望唤醒百亿元市场

□本报记者 郭力方

按照环保部计划,今年内将在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市、省会城市开展PM2.5和臭氧的监测,以推进“到2016年底前在全国范围内完成PM2.5及臭氧监测”布局的“四步走”战略。

中国证券报记者综合各方面消息获悉,近段时间以来,包括北京、上海、南京、合肥和哈尔滨等20多个重点城市陆续公布辖区内PM2.5及臭氧等污染物监测计划,并将其作为城市环境治理年度重点工作之一。其中,北京今年拟投入17亿元,江苏省也计划投入2.3亿元财政预算重点用于此项工作。

相关分析报告一致指出,随着PM2.5及臭氧监测渐渐上升为民生工程,政策大力支持将令该领域监测技术设备、系统服务市场迅速崛起,相关公司将凭借此项业务获得大量订单。按照环保部相关负责人有关到2015年全国338个地级城市全面设立监测点的说法测算,“十二五”期间各城市在PM2.5监测设备领域的投资规模将至少达20亿元。而在更大规模的工业PM2.5排放监测领域,装配监测设备的需求可达100亿元。

## 超20城市拟定监控计划

据了解,“十一五”期间,我国主要污染物减排超额完成了任务,但因相关标准滞后,尤其是PM2.5指标的缺失,监测结果与大众感受严重偏离。为此,去年年中以来,相关政策陆续出台,2011年11月16日发布的《环境空气质量标准(二次征求意见稿)》首次将PM2.5臭氧及一氧化碳列为评价因子,为我国大气监测治理开启了新的一页。

按照环保部计划,PM2.5全国监测实施“四步走”战略,即:2012年将在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市、省会城市开展PM2.5和臭氧监测,2013年完成113个环境保护重点城市和环保模范城市的监测工作,2015年在所有地级级以上城市开展监测,2016年完成上述新“标准”在全国实施的任务。

事实上,新“标准”二稿公布后,全国众多重点城市均已开始研究部署PM2.5及臭氧监测工作。北京市今年大气环境治理重点工作为汽车尾气治理和PM2.5监测,这两项财政预算达17亿元。今年内,北京全市PM2.5监测点将增至30个。江苏全省今年计划新建68个PM2.5监测点,投入2.3亿元。此外,合肥和哈尔滨也相继公布了各自的PM2.5监测仪器“上岗”计划。根据中国证券报记者不完全



统计,目前公布PM2.5监测计划的城市已超20个。

环保部环境标准研究所相关人士对中国证券报记者表示,此前环保部曾担心各地监测PM2.5积极性不足,但从目前情况来看,PM2.5监测顺应了民生的关切,已成为众多城市打造的民生工程。按照环保部统一要求,PM2.5监测计划将由各地环保部门自行招标采购,中央财政将对各地采购相关仪器设备给予资金支持。

## 2015年前市场将超百亿

一场对抗城市灰霾的环保攻坚战在各地已经悄然打响,全国范围内对于PM2.5及臭氧监测仪器设备的市场需求被唤醒。

事实上,全国众多城市环境监测站此前曾装配过PM10检测设备。据专家介绍,PM2.5相比于PM10来说,颗粒直径更小,但监测技术上并没有实质区别。这也意味着,若在全国范围内装备PM2.5监测仪器,不存在技术难度,只不过在原有监测PM10的点上在增加一套监测PM2.5的设备。

根据《“十二五”环保规划》“十二五”期间环保投资总额为3.4万亿元,其中公众舆论最为关注的PM2.5监测及数据发布工程可能成为2012年首项环保投入。环保部环境监测司副司长朱建平此前曾对媒体表示,目前市场上PM2.5的监测设备最贵的是38万

元一套,平均在20万元一套左右,依此初步估算,388个地级以上城市的总投入要20多亿元。

中投顾问环保行业研究员盘雨宏表示,目前非国产的PM2.5检测设备的市场占有率超过70%,PM2.5监测顺应了民生的关切,已成为众多城市打造的民生工程。按照环保部统一要求,PM2.5监测计划将由各地环保部门自行招标采购,中央财政将对各地采购相关仪器设备给予资金支持。

来自市场研究机构的进一步分析则指出,未来的另一大监测市场是释放污染源的工业企业,这部分市场远比环境质量监测设备的需求量大。民生证券分析师就表示,污染排放总量控制和工业监控从严,将促进工业污染源监测设备推广和应用,据测算,到2015年工业污染源在线监测设备行业的产值将超过100亿元。

## 或牵地方财政神经

目前来看,20亿元城市PM2.5环境监测设备主要依赖中央和地方各级政府公共财政投入。此前不少业内人士曾担心地方财政投入的积极性。朱建平就曾指出,PM2.5及臭氧监测的最大难点在于资金的筹措问题。

对此,上述环保部标准所人士表示,按照环保部计划,今年内中央财政对PM2.5监测领域的预算投入方案正在抓紧研究,大部分的资金还须地方政府自筹。不过,目前地方政府投入此项工作的积极性一定程度上表明各地对于PM2.5监测的重视,从这一点上讲,地方财政支出的意愿应该不会消解。“北京和江苏计划投入都过亿元,这完全属于自发,应该能说明问题。”该人士说。

尽管如此,仍有业内人士担心,PM2.5监测和数据发布是一个系统工程,除初期采购监测仪器外,后期还须配备校准直控设备以及数据采集系统设备,另外还包括设备更新的滚动投入,这些资金需求或许远远不止20亿元。

## 重点公司点评

### 先河环保(300137)

先河环保(300137)主营环保监测设备和服务,业务涉及空气质量、水质、污水、烟气、酸雨等全方位环保监测系统,其2011年中报显示,公司空气质量监测系统收入占总收入一半以上。目前公司PM2.5监测仪器已经通过美国EPA认证,是该领域少数能够与国际厂家竞争的国内企业,也是少数能够受益PM2.5监测的上市公司。

公司在空气质量监测系统领域具有良好声誉,市场占有率达到30%以上,借这轮由PM2.5引出的空气质量监测设备采购的大潮,有望实现快速

### 聚光科技(300203)

聚光科技(300203)主营环境监测、工业过程分析和安全监测领域的仪器仪表制造,其中,工业过程分析系统为公司第一大主营业务,在营业收入中占比44.41%,环境监测系统占比41.68%,安全检测、运营维护以及数字环保信息监测系统占比分别为5.18%、6.93%和0.39%,其他业务占比为

1.41%。在中国环境监控总站公布的9大类环境监控仪器认证检测合格产品名单中,聚光科技一产品榜上有名。公司经营状况较好,毛利率稳定在50%以上。根据公司最新发布的2011年度业绩预告,其2011年全年归属上市公司股东净利润同比增长5%-30%,达1.7亿-2.1亿元。(郭力方)

## 2012年卫生工作要点印发

# 基本药物制度实施范围将扩大

部分品种试行定点定价生产

□本报记者 刘国锋

卫生部2月2日印发《2012年卫生工作要点》,2012年将按照保基本、强基层、建机制的要求,进一步完善新型农村合作医疗制度,推进基层医疗卫生机构综合改革;同时,扩大国家基本药物制度实施范围,推动村卫生室实施国家基本药物制度,鼓励各地采取购买服务等方式,逐步将非政府办基层医疗卫生机构纳入实施范围;完成适用于各级医疗卫生机构的国家基本药物目录(2012年版)的制订工作,规范地方增补非目录药品;推动其他医疗卫生机构逐步全面配备并优先使用基本药物。

卫生部表示,要完善国家基本药物制度,继续规范基本药物采购,坚持批量采购、量价挂钩、招采合一,重点做好农村和边远地区基本药物配送工作;进一步完善医药企业及药品质量综合评价指标体系;对基本药物中独家品种、紧缺品种以及儿童适宜剂型试行国家统一定价、定点生产。

今年将确定300个左右人口较多、基础较好的县(市)开展县级医院综合改革试点。卫生部表示,以破除“以药补医”机制为关键环节,以改革补偿机制为切入点,推进县级医院人事、编制、分配、价格、支付制度、监管等综合改革,实施国家基本药物制度相关政策,建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的机制。

抗菌药限用同样是今年的重要工作内容。卫生部表示,将加大医疗机构药事管理力度,制订《抗菌药物临床应用管理办法》和《临床药师管理办法》,推进抗菌药物临床应用专项整治活动。

此外,将全面推进药品电子监管制度;完善疫苗质量监管体系,提高疫苗质量控制水平;推进药品监管国际化战略,加强双边、多边交流合作。

## 北京上月一手住宅网签量降七成

均价环比下跌19%

□本报记者 于萍

受假期影响,1月份北京一手住宅成交量价齐跌。网签量环比大幅下降71%,成交均价环比下降19%,为政策调控以来月度环比最大降幅。

根据北京住建委网站数据统计,2012年1月份北京一手住宅网签量仅为4475套,与去年12月份的网签量相比大幅下跌了71%,与去年1月份的网签量相比大幅下跌了61%。在剔除保障房后,北京纯商品住宅签约仅2690套,同比2011年2月份(春节假期)的3184套下降了16%。

根据伟业我爱我家市场研究院的数据统计,1月份北京纯商品

住宅成交均价为18300元/平方米,环比去年12月份的均价下跌了19%,与去年同期的成交均价相比下跌了21%,为近两年以来月度环比最大降幅。

对此,伟业我爱我家市场研究院院长陈亮认为,假期因素和供需因素共同导致成交量大幅下降。再加上限购限贷政策继续严格执行,对后市房价继续回落的预期也不断增强,进一步加重了节假日期间购房人群的观望情绪。

伟业我爱我家集团副总裁胡景晖认为,为了加快销售回款,未来开发商推盘动力十足,2月份计划开盘的项目超过20个;同时,价格将更加接近购房者的预期,有利于购房需求的释放。

## 1月推出土地面积11484万平方米 300座城市土地供应量锐减

□本报记者 林喆

中国指数研究院最新公布的数据显示,2012年1月,全国300个城市共推出土地2735宗,环比减少39%,同比减少23%;推出土地面积11484万平方米,环比减少41%,同比减少21%。其中,住宅用地(含住宅用地及包含住宅用地的综合性用地)推出886宗,环比减少47%,同比减少37%;推出土地面积3889万平方米,环比减少52%,同比减少45%。

1月土地市场冷清依旧,成交量持续走低。全国300个城市土地成交量较去年同期跌幅超过50%,同时受春节假期影响,环比降幅也十分明显。1月,全国300个城市共成交土地1691宗,环比减少51%,同比减少52%;成交面积5678万平方米,环比减少63%,同比减少62%。其中,住宅用地成交455宗,环比减少58%,同比减少66%;成交面积1905万平方米,环比减少65%,同比减少72%。

价格方面,1月全国300个城市土地成交楼面均价为751元/平方米,环比下跌22%,同比下跌29%;其中住宅类用地成交楼面均价为972元/平方米,环比下跌23%,同比下跌27%。

底价、低价成交仍为土地市场主旋律,1月全国300个城市土地平均溢价率2%,较上月下降2个百分点,较去年同期减少29个百分点;其中住宅类用地平均溢价率2%,较去年同期减少35个百分点。大城市中,北京土地全部底价出让。

## 香港新房去年内地人购买近三成

□本报记者 林喆

据香港中原的调查数据显示,2011年,在香港一手及二手私人住宅的成交量中,买家为内地个人的比例创历史新高。其中,内地人购买的一手及二手私人住宅成交量占香港楼市成交量的比例达10.9%,金额占比达18.6%。而在新房市场,内地人购买宗数占比达28%,金额占比达36.8%。二手住宅宗数占比达8.7%,金额占比达12.6%。

业内人士指出,内地楼市调控趋紧,一线城市的限购,致使楼市投资需求基本无法入市。