

## 中央水利工作会议在京举行

# 胡锦涛:把水利作为国家基建优先领域

## 力争通过5年到10年努力从根本上扭转水利建设明显滞后局面

□据新华社电

中央水利工作会议7月8日至9日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝,中共中央政治局常委、国务院副主席贾庆林,中共中央政治局常委李长春,中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康出席会议。

胡锦涛在会上发表重要讲话,强调加快水利改革发展,是事关我国社会主义现代化建设全局和中华民族长远发展重大而紧迫的战略任务,是保障国

家粮食安全的迫切需要,是转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要,是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的迫切需要,是应对全球气候变化、增强抵御自然灾害综合能力的迫切需要。

温家宝在会上讲话。李克强主持会议。

胡锦涛在讲话中指出,当前和今后一个时期,加快水利改革发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把水利作为国家基础设施建设的优先领域,把农田水利建设作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措,注重科学治水、依法治水,突出加强薄弱环节建设,大力发展民生水利,不断深化水利改革,加快建设节水型社

会,促进水利可持续发展,努力走出一条中国特色水利现代化道路。加快水利改革发展的主要目标是,力争通过5年到10年努力,从根本上扭转水利建设明显滞后局面。到2020年,基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系。

胡锦涛指出,加快水利改革发展,要坚持以下原则。一是坚持民生优先,着力解决人民最关心最直接最现实的水利问题,促进水利发展更好服务于保障和改善民生。二是坚持统筹兼顾,注重兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾,统筹安排水资源合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、科学管理。三是坚持人水和谐,合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、高效利用水

资源,合理安排生活、生产、生态用水。四是坚持政府主导,充分发挥公共财政对水利发展的保障作用,大幅增加水利建设投资。五是坚持改革创新,加快水利重点领域和关键环节改革攻坚,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的水利体制机制。

胡锦涛强调,当前,要全力以赴完成好以下重点任务。一要着力加强农田水利建设,下大气力在全国大规模开展农田水利建设,健全农田水利建设新机制,全面提高农业用水效率,持续改善农业水利基础条件,显著提高农业综合生产能力。二要着力提高防洪保障能力,在继续加强大江大河大湖治理的同时,加快推进防洪重点薄弱环节建设,继续推进主要江河河道整治和堤防建设,加大中小河流治理力度,巩固大中型病险水库除险加固成果,加快小型病

险水库除险加固步伐,全面提高城市防洪排涝能力,从整体上提高抵御洪涝灾害能力和水平。三要着力建设水资源配置工程,实现江河湖库水系连通,全面提高水资源调控水平和供水保障能力,加快实施农村饮水安全工程,确保城乡居民饮水安全。四要着力推进水生态保护和与水环境治理,坚持保护优先和自然恢复为主,维护河湖健康生态,改善城乡人居环境。五要着力实行最严格的水资源管理制度,加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污3条红线,把节约用水贯穿经济社会发展 and 群众生活生产全过程。六要着力提高水利科技创新能力,力争在水利重点领域、关键环节、核心技术上实现新突破,加快水利科技成果推广转化。

温家宝对下一阶段的水利重点工作作出安排。要全面提高防汛抗旱减灾

能力,加快中小河流治理,加快小型水库除险加固步伐,加快山洪灾害防治加快抗旱水源建设。要大力推进节水型社会建设,实行最严格的水资源管理制度,建立健全节约用水的利益调节机制,大力推广节水技术和产品。要加大水生态治理和水环境保护力度,加强水污染防治,实施地下水超采治理和保护,推进生态脆弱河湖修复,继续加强水土保持。要突出加强农田水利建设,充分发挥现有灌溉工程作用,因地制宜扩大有效灌溉面积,健全农田水利建设新机制。要着力保障城乡居民饮水安全,加强水资源配置工程建设,提高城乡供水保障能力,解决好农村饮水安全问题,加强城市供水能力建设。要健全加快水利发展的保障机制,加大水利建设投入,推进水利改革创新,加快水利科技进步。

### 政策全力加码

# 水利建设市场或将迎来十年黄金期

□本报记者 郭力方

在7月8日到9日召开的中央水利工作会议上,加强水利重点薄弱环节建设、实施节水战略,以及落实最严格的水资源管理制度,成为未来国家全面发展水利建设的政策基调。与此同时,用于投资水利建设的专项资金实施细则也在抓紧制定中,水利建设的投资力度将逐步加大。

权威人士告诉中国证券报记者,受益于政策和资金的大力支持,水利建设市场将迎来至少十年黄金发展期。而根据会议精神,未来水利板块的市场热点也必将跟随水利政策的走向深入而被逐步引燃,即水利建设板块将成为短期热点,而节水灌溉和水污染治理则成为中、长期热点。

### 专项资金将逐步到位

7月8日,财政部会同水利部联合下发《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》(下称“通知”),明确要求各地的土地出让收入,扣除当年从地方国库中实际支付的征地和拆迁补偿支出、土地开发支出等相关成本性支出项目后,按10%计提农田水利建设资金。这是自今年初“中央一号文件”提出每年提取土地出让收益10%用于农田水利建设专项资金的要求之后的落实之举。

水利部发展研究中心副主任黄河对中国证券报记者表示,《通知》出台的最大亮点就是明确了土地出让收益的范围,为专项资金的计提和结算提供了明确依据。他指出,自中央一号文件出台以来,各地水利建设专项资金的提取情况并不理想,一些地方存在土地出让收益界定不清而拖延提取,以及用水利专项资金作为水利部门人员经费、公用经费等经常性开支等情况。

据了解,2010年全国土地出让收益总额为2.6万亿,而水利建设专项资金实收2000亿元,提取比例不足10%。黄河表示,如果10%提取能够落实,意味着今年将可继续提取资金600亿用于农田水利建设。而进一步的市场预测则指出,到2020年,全国水利投资将达到4万亿元。

黄河指出,由于中西部地区土地出让收入远少于东部地区,而水利建设专项资金的集中投入区却在西部,这样就造成了西部水利建设资金相对匮乏。对于这一问题,黄河表示,水利部正会同财政部研究制定相关政策,争取中央统筹安排一部分各地土地转让收益,以平衡东西部的资金投入比重,这一提取比例可能为30%左右。依据研究人士的测算,如果按照这一比例提取,预计“十二五”期间至少可以提900亿元,这对于西部的水利建设又是一笔巨大支持。

### 投资分阶段各有侧重

黄河表示,中央一号文件出台前后,相关部门就开始研究制定包括水利建设薄弱环节、节水灌溉,以及全国各流域用水总量控制、用水效率提高和主要水功能区等各领域的政策方案,预计这些方案将在年内陆续出台。

由于水利建设工程一般为政府主导,政府的财政支持是决定水利建设及其各相关行业发展的前景的主要因素。黄河表示,按照中央部署,农田水利专项资金提取后,未来五年投入将分阶段各有侧重。到2013年前,资金支持力度将偏向于中小河流治理等水利薄弱环节建设投资,之后资金将主要投向重点灌区节水改造及农田节水灌溉项目。此外,各流域水功能区水污染治理也将在“十二五”后半期成为水利投资重点之一。

中投证券分析师贺在华对此表示,水利薄弱环节建设主要涉及全国各中小水库的抗洪防灾工程,及农村饮水安全工程,因此,从事这些工程设计施工的相关企业将在短期内获益。据了解,全国目前有4.1亿座地处偏远地区的中小水库存在洪涝灾害安全隐患,有2亿农民饮水不安全,这预示着农村水利建设市场空间巨大。

贺在华表示,节水灌溉和水功能区污水处理将逐渐成为国家水利建设的主流,从长期来看,这两个行业领域的相关公司将普遍获利。据测算,全国各大灌区尚有近2500座大中型灌区须进行节水改造,市场规模可达近千亿,而“十二五”期间新增滴灌市场容量又可达340亿。按照一号文件“各流域水功能区水质达标率60%以上”的要求,城镇污水处理未来5年的市场规模更可达7000亿元。

今年中央一号文件的高含金量已经意味着国家对于水利建设开始真金白银地投入,而此次中央水利工作会议更是建国以来首次。有了政策的高度重视,以及政府专项资金的大力支持,水利建设事业必将迎来至少10年的黄金发展期。”黄河表示。

□本报记者 李波

中央水利工作会议9日闭幕,会议确立了我国水利改革发展的主要目标,出台了一系列推动水利发展的重大举措。在政策大力推动下,下半年水利投资有望加速,水利建设的热潮渐行渐近,水利股或将再掀波澜。

### 水利投资有望加速

2011年可谓水利大建设元年,水利政策支持力度超出以往。年初的一号文件提出,未来10年水利年平均投入比2010年高出一倍,即年均4000亿元;还将从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设。不过,据国泰君安研报显示,上半年水利建设投资额低于进度,1-5月水利固定资产投资额为1015亿元,较全年4000亿元的目标值相差较远。

实际上,今年5月以来多个省份出现旱涝急转,遭受了较大的影响和损失,除了气候因素外,水利设施工程建

### ■ 记者观察

□本报记者 王颖春

作为新中国成立以来规模最大的水利工作会议,此次大会再次重申了今年年初中央一号文件的主要精神,表现出中央对支持水利建设的一贯决心。从会议传达出的信息及有关部门发布的配套文件来看,此次会议最直接的受益者,首推河北、河南、山东、东北等省的农田水利建设。

此次会议要求,全力以赴完成六项重点任务,其中第一项任务便是加强农田水利建设。尽管其他五项任务诸如提高防洪保障能力、建设水资源配置工程、推进水生态保护和与水环境治理、实行最严格的水资源管理制度、提高水利科技创新能力也同样重要,但只有加强农田水利建设这一项任务有配套细则出台。

长期以来,由于我国的水利投资主要集中在于防洪工程和水资源工程上,农田水利基础一直比较薄弱。不同于水电建设较易吸引投资,农田水利建设的投资资金一

直严重滞后也是重要原因。在此背景下,本次中央会议将大大加快水利投资建设力度。特别是,相关配套资金的逐步落实,将令水利建设真正获得投资资金的支持,迎来黄金发展期。

下半年财政政策无疑将带动经济景气度触底回升,直接受益政策拉动的行业将率先复苏。本次水利工作会议标志着政策对水利建设相关产业的扶持进入了实质阶段,下半年水利投资有望加速,业内人士预计全年水利建设投资增速将在40%以上。

### 水利股有望再掀波澜

对于A股市场来说,政策“指挥棒”已经指明方向,水利建设相关板块将受到提振,奏响市场“重音”。

伴随政策的出台,水利水电建设股此前曾经有两波显著上涨:一是2010年7-8月,涨幅接近30%;二是2010年11月底-今年1月底,涨幅接近40%。今年6月下旬开始,水利股再度活跃,安徽水利

600502和三峡水利600116)年初以来的涨幅分别高达68%和42%,新界泵业002532)、利欧股份002131)、钱江水利600283)年内的涨幅也超过了10%。考虑到后续政策将不断落实,水利股未来有望延续上涨行情,特别是前期涨幅不大的优质个股有望迎来爆发式增长。

品种方面,银河证券指出,国家农田水利基础设施建设预计10年总投资40000亿元,每年投资4000亿元,其中,机电设备投资占比约10%,按泵与电机的投资额占机电设备投资总额50%计算,每年市场容量为200亿元,利欧股份和新界泵业将取得较大商机;同时,管道在水利工程的应用非常广泛,特别是PCCP管道具有抗渗性、密封性良好等特性,实际使用寿命可达100年以上,推荐相关生产企业国统股份002205)和青龙管业002457);另外,水利投资需要使用大量的工程机械设备,三一重工600031)、中联重科000157)和厦工股份600815)等将受益。

## 受益者首推农田水利建设

直需要中央与地方财政配套支持。

为解决农田水利建设的配套资金问题,今年中央一号文件就明确提出,从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设。如果以2010年全国土地出让金2.7万亿计算,这意味着将有2700亿资金用于农田水利建设。因为没有相关配套细则,该政策如何落地一直成为各方关注焦点。

7月8日中央水利工作会议召开当天,财政部、水利部印发《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》,该通知明确了10%的土地出让收益用于农田水利建设”的具体操作方法:从2011年7月1日起,各地统一按照当年实际缴入地方国库的招标、拍卖、挂牌和协议出让国有土地使用权取得的土地出让收入,扣除当年从地方国库中实际支付的征地和拆迁补偿支出、土地开发支出等相关成本性支出项目后,按10%计提农田水利建设资金。”

除此之外,由于东部发达地区土地

出让金额巨大,但农田水利建设需求有限;而西部需要水利灌溉的地区,土地出让金却极为有限。如何从国家层面统筹不同地区的土地出让金,解决东西部农田水利建设资金的不平衡问题,之前也未有明确规定。

业内人士认为,尽管《通知》明确的土地出让金收益只是扣除征地和拆迁补偿支付后的剩余部分,《通知》也未对全国范围内土地出让金计提农田水利建设资金统筹进行明确规定,但是该通知的下发,起码明确了农田水利建设资金计提、清算的具体办法,让地方政府在具体执行上有了参照标准。

除此之外,《通知》还明确将农田水利建设资金与水利建设基金区别开来,提出专款专用,并且主要向粮食主产区倾斜。由于我国粮食主产区主要集中在河南、河北、山东、东北等少数几个省份,因此此次中央水利工作会议的召开,对于上述省份的农田水利建设而言,其实质利好是不言而喻。

### 农田水利建设涵盖十方面

#### 节水灌溉公司极大受益

□本报记者 王成晨

投入巨资的农田水利建设究竟要做什么?按照水利部部长陈雷在全国农村水利工作会议上的介绍,在“十二五”期间,我国农田水利建设主要从十个方面着手。

——加快推进大中型灌区改造。2015年要完成190处大型、800处重点中型和1500处一般中型灌区的节水改造任务。

——到2020年全国节水灌溉工程面积达到7.6亿亩。从今年开始,中央从小型农田水利重点县建设资金中每年安排50亿元左右,集中支持发展高效节水灌溉,通过财政以奖代补、奖补结合以及金融优惠贷款、贴息等方式,引导、带动地方财政和社会资金加大对高效节水灌溉投入,5年内力争使高效节水灌溉面积达到2.7亿亩。

——结合全国新增千亿斤粮食生产能力规划的实施,确保“十二五”时期净增有效灌溉面积4000万亩。在长江平原地区建设沿江沿湖水源工程和灌区工程,建设旱涝保收高标准农田。在长江流域适当配套兴建一批水库灌区,尽快发挥灌溉效益。在黄淮海地区加快南水北调工程及其配套工程建设,通过水源置换还挤占的农业用水,恢复部分有效灌溉面积。在西北地区通过调整种植结构,加强水资源节约保护,积极发展高效节水灌溉。在西南盆地、平坝水源条件丰沛地区,结合新建水源工程配套发展一批中小灌区。

——大力开展冬春水利建设。大力加强田间工程、涵闸、泵站等设施建设,积极开展小型水源工程建设和灌溉设施维护,修复水毁、灾损工程。

——2020年全国山丘区补充灌溉面积达到3亿亩左右。实施山丘区小型农水设施恢复抢救工程,对已有的小型农田水利工程进行清淤扩容、整修加固、除险增效。加快山丘区雨水集蓄利用工程建设,大力发展集雨节灌。合理利用雨水、地表水及地下水资源,力争到2020年全国山丘区补充灌溉面积达到3亿亩左右。

——全面实施全国大型灌排泵站更新改造。优先安排粮食主产区,重点支持东北易涝地区、黄河上中游沿黄高扬程大型泵站更新改造项目建设,争取到2013年基本完成全国251处大型灌排泵站更新改造任务。

——农田水利重点县基本覆盖到产粮大县和农业大县。在抓好第一、二批850个小型农田水利重点县建设的同时,继续扩大重点县范围,基本覆盖到产粮大县和农业大县,并向主要产区大县延伸。

——开展农村水环境整治。依托农村水利重点项目建设,开展农村水系治理、河道清淤疏浚、小型水库清淤、山丘区山塘整治、水污染防治等农村水环境综合整治工程,建设生态清洁型小流域,力争经过3至5年努力,初步遏制农村水系紊乱、河湖围垦侵占、河道淤积堵塞、水质污染恶化、功能丧失、效益衰减等突出问题。

——大力推进牧区水利建设。以发展节水灌溉饲草料地为重点,坚持“以水定草、以草定畜”,水利措施与农艺措施、畜牧业措施相结合,优先抓好内蒙古中西部、新疆北部、青海三江源、环青海湖、四川西北部、甘肃南部等重点地区的牧区水利建设,以点带面,力争“十二五”时期再发展500万亩灌溉饲草地,到2020年新增节水灌溉饲草地3000万亩,促进天然草原生态保护与恢复。

——全面解决农村饮水安全问题。把农村饮水安全摆在更加突出的位置,力争2012年年底前解决原规划内农村饮水安全问题,2015年年底前全面解决农村饮水安全问题,力争到2020年农村集中供水受益人口比例达到85%。

#### 相关受益上市公司

上述农田水利建设的十个方面,不难看出节水灌溉、泵站建设改造、围绕田间地头的小型农田水利工程以及集中供水成为农田水利建设的主要投向。而国内上市公司中涉及节水灌溉的上市公司主要有大禹节水(000021)、新疆天业(600075)、亚盛集团(600108);水泵制造业的利欧股份(002131)、新界泵业(002532);集中供水主要涉及的管道制造公司有国统股份(002205)、新兴铸管(000778)。

节水灌溉板块无疑是此次农田水利投资盛宴标的最清晰、受益最明确的板块。大禹节水作为国内唯一一家主要从事节水滴灌系统工程建设的上市公司,2010年销售额达到3.2亿元,截至去年年底,公司已有4亿米节水滴灌带的年产能,今年募投项目11.4万平米全部投产后,生产能力将较上市之前扩大3倍以上。新疆天业持股38%的天业节水是国内最大的从事节水灌溉的公司,2010年实现盈利2011.56万元。亚盛集团今年4月,决定定向增发募资11.5亿元,其中4.9亿投资30万亩高效农业节水滴灌工程建设项目,2.69亿投资现代农业滴灌设备生产建设项目。

## 中山公用事业集团股份有限公司 招聘总经理公告

中山公用事业集团股份有限公司(简称“中山公用”,股票代码:000685),现面向全国公开招聘集团公司总经理职位。

<p><b>一、招聘岗位</b> 总经理 1名</p> <p><b>二、应聘条件</b></p> <p>(1) 50岁以下(1961年6月30日以后出生);</p> <p>(2) 硕士以上学位;</p> <p>(3) 具有大型企业或上市公司副总经理以上职位5年任职经历;</p> <p>(4) 同时具备产业运营和资本运营经验者优先;具有世界500强企业任职经历者优先;具有公用事业或相关行业运营管理经验者优先;</p> <p>(5) 身体健康;</p> <p>(6) 符合法律法规规定的任职资格条件。</p>	<p><b>三、应聘方式</b></p> <p>请登录 www.zpug.net 下载并填写《中山公用事业集团总经理应聘登记表》,连同个人简历及相片、身份证件、学历证书、学位证书、相关资格证书、专业研究成果等材料的扫描件一并发送到以下邮箱:zpug_zp@126.com。</p> <p>联系方式:0760-89886499</p> <p>报名截止时间:2011年7月31日</p> <p>具体信息可登陆前程无忧、智联招聘或公司网站查看详细公告。</p>
--	---