

# 三年医改将多投3000亿元财政资金

## 今年将继续提高医保报销比例和最高支付限额

□本报记者 朱宇

在9日的深化医改新闻发布会上,财政部副部长王军表示,2009年到2011年,全国各级财政增加的医改资金将比原先测算的8500亿元多3000亿元,达1.15万亿元。

王军解释说,政府要保障医改到位,全国各级财政要增加8500亿元的投入。其中,中央财政要增加3318亿投入。这个测算后来被写进了医改方案,就变成了各级财政部门的工作任务。现在两年过去了,第三年又开始了。从2009年的决算数、2010年的执行数、2011年的预算数来说,三年投入将超额完成。

王军说:把上述三个数加起来,全国各级财政的累计支出达到14099亿元。其中,中央财政为4486亿元。从新增资金的角度来看,三年全国财政投入11342亿元。其中,中央财政新增投入3659亿元。从总量上来说,中央要比原来测算的投入增加341亿元,全国要比原来测算的8500亿元增加2842亿元。如果再包括以前年度安排在这三年期间使用或即将使用的财政资金,这个数字还可能要大一些,全国会超过3000亿元。”

王军表示,这几年的财政卫生投入,一年一个台阶,2009年是3000多亿元,2010年是4000多亿元,2011年是5360亿元。政府卫生投入的增幅高于经常性财政支出的增幅。财政的医疗卫生投入占整个财政支出的比重,从2008年的4.57%提高到2011年的5.35%,提高了0.78个百分点,年均提高0.26个百分点。其中,医疗卫生支出占中央财政支出的比重从2008年的2.28%提高到2011年的3.18%,提高了0.9个百分点,年均提高

### 邵秉仁建议 完善新能源发展政策体系

全国政协人口资源环境委员会副主任、国家电监会原副主席邵秉仁9日在全国政协十一届四次会议第三次全体会议大会上发言表示,为从根本上推动我国能源结构和发展方式的变革,构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系,应做好规划、坚持节能减排优先的原则,尽快推进电力体制改革等。

对发展新能源,邵秉仁建议,一是规划必须先行。规划要解决电源与电网同步配套问题,保证项目有效益,送得出;要处理好新能源发展与传统能源清洁高效利用的关系,与产业结构调整相结合,鼓励发展分布式、就地消纳的新能源;要因地因网制宜,注重新能源资源的有效利用。地方规划必须服从国家规划。二是节能减排优先的原则必须始终坚持。三是推进电力体制改革刻不容缓。四是必须掌握新能源发展的核心技术。五是必须完善新能源发展的政策体系。改革新能源补贴办法,加大对新能源研发的扶持力度,设立新能源研发专项基金,鼓励各级财政贴息支持新能源研发。完善新能源电价加价政策,将新能源电价补贴额度,分解到地方,与各地区新能源核准项目相衔接。对自发自用的新能源,应同样按照国家规定给予补贴。( 杜雅文)

### 陈虹建议 支持柴油动力乘用车发展

全国人大代表、上海汽车总裁陈虹建议,进一步明确柴油动力乘用车发展政策,通过定期发布强制性标准、修订规划、支持国内二手车市场发展、调整优化二手车业务税收等措施推进行业的可持续发展。他建议,进一步明确柴油动力乘用车技术为国家支持节能减排的重要技术途径之一,加快明晰汽、柴油乘用车的比例,运用税收优惠、专项资金扶持、保障清洁柴油供应等手段,加快发展柴油动力乘用车。( 李晓辉)



卫生部部长陈竺(左二)、财政部副部长王军(左一)、人社部副部长胡晓义(右一)和国家发改委副主任孙志刚(右二)9日就深化医改的相关问题回答记者提问。

0.3个百分点。

国家发改委副主任、国务院改革办公室主任孙志刚表示,2011年要采取措施进一步加强三级网络的网底建设,加强对村卫生室的建设和管理,提高村医的待遇。

人社部副部长胡晓义表示,今年在继续加

大投入方面要做四件事。一是继续提高基本医疗保障制度政策范围内的报销比例,今年要力争达到住院大病报销70%左右。二是提高最高支付限额,农村标准是农民人均纯收入的6倍,城市标准是居民人均可支配收入的6倍。还有一条是“且不低于5万元”,也就是说最贫困县支付

的封顶线也不能低于5万块钱。三是普遍开展门诊统筹。“大家知道如果只保住院的话,受益人群大概是10%左右,最多到11%,但要全面推行门诊统筹,受益面能够达到50%以上。”四是和有关部门一起做好提高重大疾病医疗保障水平的工作。

## 厉无畏:适当收取房产税补给保障房建设

□本报记者 陈莹莹

全国政协副主席、民革中央副主席、著名经济学家厉无畏9日表示,应该适当收取一些房产税补给保障房建设资金。另外,利率市场化是大势所趋,但前提是解决当前的通货膨胀问题。

对于“限购令”,厉无畏表示,“限购令”只

是房地产宏观调控的短期政策。未来随着我国保障房大量建设,“限购令”政策将慢慢淡出。

此外,厉无畏指出,利率的本质就是资本的价格,利率可以市场化,但也不能完全不调控。他认为,当前我国正面临“既要对抗通胀,又不能完全负利率”这一难题。因此,相关监管部门应该在控制通胀的适当范围内,再考虑利

## 杨岐:将核电出口上升为国家战略

□本报记者 杜雅文

全国政协委员、中国核动力研究设计院名誉院长杨岐在全国政协十一届四次会议第三次全体会议大会上发言表示,核电是我国大力培育和发展的战略性新兴产业,推动核电出口对实现我国外贸结构转型升级的拉动作用巨大,建议将核电出口上升为国家战略。

杨岐称,目前,我国核电出口条件已基本成

熟。经过20多年实践,我国在核电研究开发、工程设计、设备制造、工程建设、运营管理方面,积累了丰富的经验,具备了相当的基础和实力,能够自主设计建造30万、60万、100万千瓦级核电机组。中核集团、中广核集团、国家核电技术公司正在开发先进的三代核电技术,有望形成后续走向国际市场的品牌。

杨岐建议,将核电出口上升为国家战略。通过国家政治外交、经济合作等方式,推动实施核电走出去战略。国内企业应以工程建设、

## 政协委员建议立法推行生物分解垃圾塑料袋

□本报记者 王颖春

针对我国未经处理的城市生活垃圾累计存量已达70多亿吨,全国665个城市生活垃圾年成运量约1.6亿吨,因填埋侵占的土地面积惊人且面临无法处理的尴尬局面,全国政协委员杨瀚认为,要解决上述难题,需要认真评估生活消耗和垃圾处理模式,系统立法推行城镇垃圾分类、建设堆肥场及使用生物分解塑料垃圾袋。其中,推行生物分解塑料垃圾袋成为解决这一难题的关键点和突破口。

由于城镇垃圾中50%以上是餐厨垃圾,这部分垃圾资源化的最佳方式是堆肥化或沼气化处

置,而使用生物分解塑料垃圾袋盛装餐厨垃圾,将在堆肥化等处置中一并转化为肥料或能源。

2008年6月1日,国务院办公厅下发了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》。近三年来,我国超薄塑料购物袋的禁止使用和正常塑料购物袋的有偿使用,对减少白色污染起到了明显成效。限塑令在超市和商场易于执行监管,但在集贸市场、餐饮宾馆和家庭生活中,由于缺乏替代品,至今超薄塑料袋仍在大量使用。

目前,国内生物分解高分子材料及制品的产业链已经形成,中国已是全球生物分解树脂研发水平领先、生产品种最为齐全的国家,但几乎全部出口,原因就是欧美等发达国家出

了包装法规。目前,国内已经能够有效降低生物分解塑料袋成本,通过与木薯淀粉、竹粉、秸秆纤维等天然产品共混,不仅提高各项性能而且降低成本。

杨瀚建议,政府应立法推广生物分解垃圾塑料袋。生产的生物分解塑料垃圾袋须符合国家标准规定,在商业销售、服务场所、居民住宅区等可以有偿或免费提供分解垃圾塑料袋,政府有关部门应按照国家政策审批、核准和备案生物分解高分子材料、改性料及其垃圾袋与购物袋制品的生产企业,并给予一定财政补贴,给予税收减免、出口退税等扶持政策,并对传统聚烯烃塑料袋加重税收。

### 政协委员建议 出台更多政策 支持企业创新升级

□本报记者 杜雅文

全国政协委员马大龙、邬贺铨、尹卓、陈志列、徐冠巨、郭为9日召开了主题为“政协委员谈科技创新能力”的新闻发布会。委员们普遍认为,民营企业在自主创新方面发挥了巨大作用,但目前生存压力巨大,国家应给予更多政策支持 and 引导来推动企业升级转型。在人才培养和高校科研评价机制上,也应作出相应调整,以提高科技成果转化率。

#### 进一步提高创新能力

全国政协委员、深圳研祥集团董事局主席兼总裁陈志列认为,如果人民币对美元的汇率升到1:4.5,中国民营经济的创新能力应该比现在强。这是因为会形成倒逼机制,使民营企业无法再做低端行业,而是必须走向高端,还可以让更多的海外科技人才回流。

在谈到民营高科技企业自主创新面临的问题时,全国政协委员、传化集团有限公司董事长徐冠巨认为,目前从数据上看,65%以上的发明专利来自民营企业,75%以上的技术研发、80%以上的科技创新来自民营企业,民营企业在自主创新方面已经承担着责任和使命。然而,我国目前科技投入水平远低于世界发达国家,政府在提升民营企业自主创新能力方面应该更有作为。

徐冠巨说,民营企业当前的生存状况非常不乐观,尤其是在转型升级的关键时刻。现在民营企业面临的情况包括:一是生产要素缺乏,比如土地、资金;二是信息闭塞,政府服务不到位;三是缺乏相应培训,造成管理粗放落后、科技创新水平低下等。中小企业当前还处在要素保障方面,也就是说生存层面上,需要政府提供更多的信息、培训、服务等方面的支持以及政策指导,以尽可能让他们能够把注意力集中到科技创新能力的提升上。

对于走向海外市场,陈志列认为,金融机构在这个过程中应该给予国企和民企同样待遇。中国金融机构对本土企业在海外“打”市场的支持,无论经验、时间还是政策方面都有很大的提升空间。

全国政协委员、神州数码控股有限公司总裁郭为认为,两岸可加强科技创新方面的合作。一方面大陆企业可通过资本的方式参与到台湾企业中,另一方面,在“十二五规划”里提到的城市化、信息化、工业化、国际化这个大背景下,需要大量的信息技术产品,而台湾有很多经验和产品,可以通过合作引进这些产品和业务。他希望能打造一个两岸三地的大中华区高科技企业。

#### 提高科技成果转化率

在谈到科技成果转化问题时,多位委员指出,目前我国科技成果转化确实存在过低的现象。从大学、研究所的角度看存在两个问题:一是动力不足。由于现在的环境和政策,导致科学家对于成果转化工作不重视,往往过度追求一些奖项等;二是活力不足。现有的一些政策对于科技成果转化不利。如果以市场为导向、以企业为主体,就要对高校和科研院所的评价机制进行改革和调整,让企业、科研院所、大学形成利益共同体,这样的产学研结合才能落到实处。

全国政协委员、中国工程院原副院长邬贺铨表示,目前科技成果转化产品还有问题。现在企业往往是等学校研发出来了再找学校,而没有参与中间的研究过程,这样转化起来比较难。如果一开始企业就派人参加学校的一些研究,转接起来就比较容易。

全国政协委员、北京大学人类病基因研究中心主任马大龙还提出,“十二五”期间要做好基础研究工作。一是进一步改善科技环境建设,防止浮躁情绪;二是教育必须进行改革,从培养“技术型”人才转向培养有独立精神、批判精神的人才,这样才能真正做好原创性基础研究的工作;三是在科学人才评估上面也要进行改革。

# 长春燃气:认真履行承诺 做大做强主业

3月1日停牌的长春燃气(600333)今日刊登公告,为履行股改承诺,控股股东长春燃气控股有限公司将向公司注入其持有的长春天然气有限责任公司20%股权,并以2.5亿元现金参与认购公司非公开发行股票,募集资金投向长春市天然气置换燃气综合利用项目,加快公司主导向天然气时代的步伐。此外,为充分保护流通股股东利益,大股东承诺原所持限售股份解禁后三年内不通过二级市场减持。

长春天然气有限责任公司是长春市除长春燃气之外又一家较大的天然气供应商,拥有地下天然气管网1,400余公里,日输气能力230万立方米,主要向一汽集团、吉林碳素、锦湖轮胎、长春卷烟厂等大中型工业企业和近25万居民用户供应天然气。该公司的注册资本为7,829.26万元,目前的股权结构为长春市国资委持有50.34%、燃气控股持有20%、23名自然人持有29.66%。经过创立初期的低谷,近

几年长春天然气公司发展速度较快,2007年-2009年的净利润复合增长率达到25.74%,2010年前10个月其净利润已经突破了1亿元。相关评估机构对长天公司的评估价值为73,803.28万元,长天公司20%股权对应的价值为14,760.66万元。按照2010年长天公司的收入水平,上述股权注入后将为长春燃气每年至少带来2000多万的收益,赢利能力高于目前长春燃气的人工煤气资产,将增厚长春燃气的每股收益。

言必信,行必果。对于长春燃气大股东为何在承诺期四年后才推出履行股改承诺方案,笔者进行了多方了解。据当地有关人士介绍,长燃控股兑现股改承诺之所以比较困难,在于其股东结构复杂和注入资产的选择上。因为股改时公司就定下一个原则,注入资产产权必须清晰,盈利能力必须要强,必须保证股东和公司的利益不受损害。从长春燃气控股有限公司的股权结构来看,长春市国资委

占50%,外资港华投资公司占48%,深圳华孚能源投资有限公司占2%。二股东和三股东的股权之和与大股东相等,是一种相互制衡的股权结构,2007年港华投资有限公司受让百江投资有限公司的股权后,股东间就长春燃气未来发展方向及兑现股改承诺等有一个磨合认同的过程。股东层面一致认为长春天然气有限责任公司是比较理想和唯一可行的标的资产。但因长春天然气有限责任公司2006年之前受气源不足的制约,效益不是很好,长春燃气大股东认为应在长天公司经营前景明朗的条件下注入较为合适,因此方案的推出有所推迟。另据有关人士介绍,为提高长天公司的经营管理效率,长天公司实施了管理层持股,现23名自然人持有29.66%的股份,长天公司的管理层持股为公司经营业绩的改善带来的巨大帮助,此时外部气源问题也随着中石油、中石化的气源建设得到了解决,长天公司进入了发展快车道。公开资料显示2004年

该公司的净利润只有64万元,但2007年后随着天然气的逐步引入,该公司的效益明显好转,到2010年1-10月该公司的净利润已达到10,185.60万元,是2004年的159.15倍。此时注入时机已经成熟,有关各方开始启动履行股改承诺方案的筹划工作,因管理层对长天公司的发展作出了巨大贡献,在将长天公司股权注入到上市公司的问题上需要充分征求长天公司管理层的意见。经过国资委、长燃控股与该公司管理层进行漫长的沟通协商,最终达成将长燃控股持有的长天公司20%注入长春燃气的方案。有关职能部门人士也认为这是目前最可行的方案,其他方案则不具备操作条件,未来市国资委是否会将其持有的50.34%的股权再注入到上市公司,现在无法预测。

为支持长春燃气向天然气供应业务转型,长燃控股将出资25亿现金认购长春燃气非公开发行的股票,并承诺其原所持有的限

售股份解禁后再延长锁定三年,充分表明了控股股东坚定看好长春燃气的未来发展。在目前条件下,上述综合方案是公司实际控制人、外方投资者等相关各方所能推出的最优可行方案,彰显了大股东的诚意。

公司募投项目是“气化吉林”工程的重要组成部分,募集81.5亿资金投资于长春市城西天然气综合集输站工程和长春市燃气管网技改工程两部分。计划用一年时间建成长春市城西天然气综合集输站工程,接收来自中石油和中石化的管道天然气,保证长春市天然气的供应;用5年时间分期分片完成长春市燃气管网技改工程。届时长春市主城区的管道燃气将全部置换成天然气,长春燃气将全面进入天然气时代,公司将享受天然气消费快速增长带来的收益。而且募投项目建成后将有利于公司形成完整的天然气供应市场,提高公司的产业话语权和扩张能力。

—企业形象—