英国匈牙利拟“破冰”开征银行税

全球统一征税目标难实现

□本报记者 陈听雨

英国财政大臣奥斯本6月20日宣称，英国政府即将公布的紧急财政预算案的主要内容包括开征银行税、改革福利政策及大力削减公共开支。这份号称英国“最紧缩的”预算案中最引人注目的内容便是开征银行税。据报道，英国政府每年将计划征收10亿至30亿英镑的银行税，税收将以银行所持资产计算，而非根据银行盈利表现征收。

此前，匈牙利政府18日表示，该国已决定在2010年内开征银行税。欧盟成员国还普遍希望在即将召开的二十国集团（G20）峰会上继续大力推动全球开征银行税。

英匈当急先锋

奥斯本称，2008年金融危机后，英国政府为救助银行业投入了数十亿英镑，开征银行税旨在收回“纳税人的钱”。奥斯本表示，英国政府将在本周的多伦多G20峰会开幕前正式宣布征收银行税。此前，尽管G20财长会议未能就在全球性开征银行税达成共识，英国首相卡梅伦表示，无论国际社会合作与否，英国都将自行开征银行税。

英国政府开征银行税的决定遭到了来自各方的挑战。英国负责金融服务事务的财政部部长级官员麦纳斯20日警告称，单方面对银行业征税“将严重影响英国经济的复苏”，而且还会削弱英国银行对国外银行的竞争力。麦纳斯说：“如果在银行税的问题上没有得到国际社会的认可，英国如何能对在本土营业的国外银行征税？”英国媒体最新调查也显示，大部分被调查者担心开征银行税将迫使在英国的国际金融机构退出，这将为该国脆弱的经济增长雪上加霜。

汇丰银行和渣打集团也对即将开征银行税表示不满。汇丰银行和渣打集团高层管理人士表示，征收银行税最简便的方法是增加企业税，而以银行所持资产计算税收的模式过于复杂，且运作欠缺透明度。

面对质疑和反对，奥斯本指出，当前对英国经济最大的威胁就是庞大的财政赤字，削减赤字是新政府工作的核心。如不采取紧急行动降低赤字，英国将重蹈希腊的覆辙。奥斯本称，在新预算案中，包括征收银行税在内的全部措施都是为了确保希腊债务危机不会在英国重演。

除英国外，匈牙利是欧盟成员国中开征银行税的另一个“急先锋”。匈牙利首相发言人茨加图日前表示，匈牙利政府已决定将额外征收银行税，目前正在进行相关具体措施的讨论，匈牙利也由此成为首个宣布开征银行税的欧盟成员国。根据匈牙利政府的计划，该国将在2010年内开始推行银行税。海外媒体预计，征收银行税将使匈牙利政府今年的税收收入增加2000亿福林，并由此帮助该国政府实现今年将预算赤字占国内生产总值（GDP）的比例降至3.8%的目标。

欧盟或已达成一致

欧洲央行行长特里谢21日再次敦促欧盟各成员国加强财政和金融监管，以恢复投资者信心并防止债务危机再度发生。金融危机爆发后，欧盟一直是G20中加强金融监管的大力倡导者。在17日召开的欧盟领导人峰会上，各成员国领导人已就包括征收银行税在内的金融监管改革措施达成共识，但对银行税的征收方式和开征时间仍存分歧。

德国总理默克尔称：“我们（欧盟）已达成一致，需要建立一个专门针对金融机构的税收体系，让那些导致危机的罪魁祸首承担应负的责任，悉数偿还纳税人的钱。”默克尔表示，德国将在G20峰会上为推行银行税和全球金融市场交易税而努力。

法财长拉加德20日也表示，即使遭遇加拿大、巴西、印度等成员国的反对，G20中的欧洲成员国也将坚决支持征收银行税。拉加德解释道，银行税将规定，从事传统业务的银行所付税率低于从事更具风险业务的银行。而对于金融交易税，拉加德则表示计划尚未“成熟”。

尽管如此，欧洲理事会常任主席范龙佩指出，由于欧盟成员国对开征银行税的细节仍存在不同意见，欧盟成员国在G20峰会上说服其他国家、实现全球统一征税的目标很难达成。



汇丰银行等银行对英国政府即将开征银行税表示不满，图为汇丰银行位于英国伦敦的营业网点 CFP图片

美财政部反对金融交易税提议

□本报记者 高健

在计划将于二十国集团（G20）多伦多峰会上力推全球银行税的同时，欧盟及其成员又将其计划已久的“金融交易税”提议摆上桌面。而此前已多次对该提议表达反对意见的美国财政部则再度表示，对金融交易税持反对意见。

对金融交易征税，即所谓的“托宾税”，由美国经济学家托宾于1972年提出，是对现货外汇交易课征全球统一税收的做法，其主要目的是为了缓解国际资金流动尤其是短期投机性资金流动规模急剧膨胀造成的汇率不稳定。

美国财政部6月20日发表声明称，尽管来自G20欧洲成员的金融交易税提议将成为G20多伦多峰会的议题之一，但美国对该提议提出反对意见，该立场从其在2009年11月引发争议以来就从未改变。声明还重申了美国财长盖特纳此前曾表示，“对于认可日常交易征税这种做法，我们尚未做好准备”。

此前在18日，欧盟峰会通过的会议声明表示，欧盟国家还将在G20多伦多峰会上探讨实行全球金融交易税的可能性和方法。法国总统萨科奇甚至“破釜沉舟”地表示，已做好准备在未获全球支持的情况下实施这一做法。

去年9月，时任英国首相戈登·布朗提议对银行交易征税，作为确保“银行对社会的贡献得到恰当捕获”的选择办法之一。美国立即否定了这种选择，但国际货币基金组织（IMF）一直在考虑其它各种征收银行税的方案。

不过，即使针对银行征收某种形式税款的意见也不太可能在G20框架下取得全球共识，加拿大财长弗拉厄蒂18日就曾表示：“多数G20成员都不赞成事前对银行征税，这一点并未改变”。

沙特大幅增加黄金储备

世界黄金理事会发布的最新报告显示，沙特阿拉伯货币局，即沙特中央银行的黄金储备达到322.9吨，比今年3月时的143吨增加一倍多。

美联社援引沙特一家银行首席经济学家约翰·斯法基阿纳基斯的分析说，沙特黄金储备倍增有两种可能原因，要么是沙特把更多黄金计入央行资产内，要么是沙特从2008年起购进的黄金数量超过外界此前估算。这使得沙特官方黄金储备量从世界第24位上升至第16位，超过英国官方黄金储备量。美国仍以8133.5吨居官方黄金储备量之首，德国以3406.8吨居第二位。（据新华社）

惠誉警告

日本信用评级面临下调风险

信用评级机构惠誉6月21日表示，日本现在的AA-级信用评级仍有下调压力，将在未来两个月内密切关注日本新内阁削减政府债务的决心和行动。

惠誉亚太主权信用主管安德鲁·卡胡恩表示，未来两个月是日本菅直人新内阁的关键时期，评级机构将密切关注其中期财政政策和日本7月份的参议院中期选举。他还表示，尽管日本AA-的信用评级维持稳定，但是如果新内阁无法出台可信的财政计划，此信用评级仍面临下调压力。另外，菅直人新内阁不仅需要阐述财政目标，还需给出具体的路线图，包括财政支出和税收的确切数字。

菅直人新内阁曾在6月18日公布的中长期经济增长战略报告中称，日本政府计划于未来10年实现年均2%以上的实际经济增长目标，具体途径包括鼓励对环境和卫生保健等前景广阔领域进行投资、下调公司税率、吸引更多外资以及促进旅游业发展等。（吴心韬）

经济学家表示

欧盟“2020战略”存在缺陷

欧盟重要智库——欧洲政策中心首席经济学家法比安·祖利格6月20日表示，欧盟峰会刚刚通过的“2020战略”存在重大缺陷”。

祖利格认为，“2020战略”是欧盟中长期改革的好开端，有助于欧盟增长的发展潜力，维护经济和社会模式。他说，“2020战略”重点谈论公共部门的体制改革以及财政政策集约管理的必要性，然而它面临的问题同《里斯本条约》所遭遇的相同，即执行问题；新战略依然完全取决于成员国的政治意愿，从目前看，各国的反应并不积极。

祖利格说，“2020战略”实行少而精的目标原则，突出教育、创新、就业、气候变化和减贫，以促进实现智能、包容和可持续发展，可是它同时允许成员国对上述目标“按需取舍”。他说，“2020战略”的制订缺少一个基础过程，即在欧盟的目标确定前，成员国首先应该制定它们的目标、以及实现目标的措施。

关于气候变化问题，祖利格表示，欧盟决定立即单方面将二氧化碳排放量从减少20%增加到30%，然而相应的讨论仍在继续。同时，“2020战略”没有涉及其他一些重要问题，例如只是谈论提高能源效率20%的目标，而降低能源消耗才是控制气候变化的根本。（王晓郡）

“东张”不误 “西望”

俄罗斯欲在G20中左右逢源



□本报记者 高健

就在二十国集团（G20）的西欧和北美成员，就是否应持续实施刺激性财政政策等问题激烈交锋之时，俄罗斯却相对低调地与G20内部各成员进行着与经济、金融领域相关的立场协调和关系强化的工作。而美俄总统即将于本周的会面，则在G20多伦多峰会前夕，将俄罗斯的这种持续的努力推向高潮。

作为一个地跨亚欧的大国，以及八国集团（G8）和“金砖四国”唯一的共同成员，俄罗斯正在利用自身在地理和政治上的特殊性，将G20作为其加速现代化进程的重要机会。

欲与美国重塑经济关系

本周四，俄罗斯总统梅德韦杰夫将与美国总统奥巴马在华盛顿会面；而从梅德韦杰夫将同时与美国的经济界领袖进行会面的安排来看，梅德韦杰夫此行的主要目的无疑集中在两国经济领域的合作方面。这让人们想起了本月17日召开的圣彼得堡国际经济论坛上，主管经济、能源和农业的美国副国务卿罗伯特·奥梅茨的一番话，“俄罗斯与美国之间，已经拥有了在重要经济事件，甚至是重塑两国经济关系的问题上取得进步的良机”。

其实早在2009年，奥巴马就曾呼吁俄美两国塑造新的经济关系；而这样的呼吁当然也反映了双方对强化彼此经济关系的强烈诉求。其中，俄罗斯作为全球最大的能源出口国，受到“山姆大叔”的笑脸相迎自然不奇怪。数字显示，在俄罗斯对美国184亿美元的全部出口额中，原油、金属铝及各种燃料等所占比例，高达80%以上。

而俄罗斯则“垂涎”于美国人所拥有的巨额资本。俄罗斯经济部长埃尔韦拉·纳比乌林纳表示，“我们对美国的直接投资非常感兴趣，这会让俄罗斯经济部门的现代化和多元化水平明显提高”；同样需要通过对美合作来提升现代化水平的，也包括俄罗斯实体经济的具体产业——梅德韦杰夫在会晤奥巴马之前，先去加州“硅谷”访问，就是对此最好的证明。

欧盟将助俄提升现代化水平

与此同时，俄罗斯也在积极争取来自欧盟的帮助。欧洲理事会常任主席范龙佩20日表示：“欧盟希望成为俄现代化进程中的伙伴，欧盟与俄罗斯的经济关系历来紧密，而我们需要的是让这样的关系继续向前发展”。

与强化对美经济关系相比，俄罗斯在争取欧盟的努力则更为积极，“欧盟成为俄现代化进程中的伙伴”的概念就是梅德韦杰夫在去年11月的俄欧斯德哥尔摩峰会上率先提出的。而现任俄罗斯总理普京也多次表示，希望加强与法国、德国及意大利等欧洲经济大国的经济联系。

西方媒体指出，俄罗斯选择时下推进与欧洲、美国经济关系的一个直接原因是，在G8内部，欧美就是否立即整顿国内财政、是否推行银行税等问题分歧较大；在这样一个仅有八个成员的集团内部，俄罗斯仍然拥有被欧美争夺的价值。而从俄罗斯的角度来讲，该国也希望借此良机摆脱自身经济增长对于资源的严重依赖。

紧握“新兴经济体”名片

从某种意义上说，正是因为经济对资源依赖严重，导致与“金砖四国”中其他成员经济状况差距拉大，俄罗斯才真切意识到在“东张”同时不能放弃“西望”的重要性。一方面，欧美经济体显然要比其他新兴经济体拥有更多经验和实力，来帮助俄罗斯提升现代化水平，增强俄经济增长的可持续性和可控性；而另一方面，关于俄罗斯从“金砖四国”掉队的舆论，也让该国迫切需要从新兴经济体之外寻找到一些合作的确定性和相互认同。

不过，无论是“金砖四国”的小概念还是“新兴经济体”的大范畴，俄罗斯都不想轻易丢掉。至少这可以让俄罗斯在全球金融机构改革浪潮中获得更多利益，并在实现经济复苏和增长方式转变的过程中，尽量少地担负责任。

事实上，俄罗斯针对美、欧及新兴经济体的立场协调和关系调整，无一不是从自身利益出发所做出的。比如，在梅德韦杰夫出访美国之前，其高级经济顾问德沃科维奇还依旧宣称，将在G20多伦多峰会上提及有关新储备货币的议题；而俄罗斯抛售美元资产举动的持续时间，也已到达连续5个月之久。

G8与G20峰会周，给了俄罗斯一个力促本国现代化水平提升的良机，俄罗斯在试图把握现代化经济脉搏的同时，更希望能同时更加牢靠地把握自己的利益与发展的主动权。

日首相央行行长协调G20峰会立场

日本首相菅直人与日本银行行长白川方明6月21日在首相官邸举行会晤，就经济财政运营等交换了意见。白川方明在会晤后对记者披露，会晤还对26日在加拿大举行的二十国集团（G20）峰会的形势进行了分析。

会谈中确认了在20国峰会上日本将对外说明克服通货紧缩和健全财政的措施，当问到是否涉及中国人民银行表明的增强人民币弹性汇率问题时，白川方明表示，不想谈会晤涉及的每一个问题。

这是菅直人出任首相后第一次与日本银行行长白川方明会晤，今年4月时任财务大臣的菅直人曾出席时任首相鸠山由纪夫与白川方明举行的会晤，当时达成定期协商机制，首相每隔三个月与日本银行行长交换一次意见，这次菅直人与白川方明会晤确认将继续定期协商。（何德功）

国际时评

警惕“独秀论”捧杀中国

□本报记者 明金维

在国际金融危机当中，西方国家受到重创，多数国家经济一度陷入严重衰退。在这种背景下，一些西方媒体开始谈论所谓“中国独秀论”，称中国是国际金融危机的最大赢家。对此，该如何解读？

首先必须强调的是，国际金融危机袭来，不仅作为危机发源地和重灾区的欧美经济受到冲击，包括中国在内的广大发展中国家也受到不利影响。从严格意义上来说，国际金融危机最严重时刻，全球金融动荡，世界经济下滑，在这个过程中，没有人能成为真正的赢家。中国出口大幅萎缩，几千万农民工返乡，所受冲击同样很大。

当然，从结果来看，得益于及时、冷静、强有力的应对，中国经济在全球主要经济体中率先反弹，并成为推动亚洲地区和世界经济复苏的重要力量。这主要是因为，中国金融业对外开放程度有限，参与国际市场的程度也有限，从而避免了遭受国际金融危机的直接冲击。另外，中国推出的一揽子稳定外需、扩大内需、调整结构的经济刺激计划，也比较具有针对性，发挥了预期的效果。当然，中国财政基础稳固，拥有巨额外汇储备，采取适合中国国情的汇率制度，也是保证中国经济迄今为止没有出现二次动荡的重要因素。需要特别指出的是，除了中国，巴西、印度经济也在危机中较快反弹。所以，也并非中国“一枝独秀”。总体而言，新兴和发展中经济体总体表现要优于发达经济体。

西方媒体谈论“中国独秀论”，也不能一棒子打死，用阴谋论笼统概括。首先，出现这种言论，还在于西方媒体固有追求“眼球效应”的操作模式，同时也是源于对中国国情的不了解。近年来，中国经济发展迅速，在国际舞台上影响力不断上升，任何有关中国的话题，都有可能吸引读者、受众的关注。在这种背景下，报道中国经济在国际金融危机中“一枝独秀”，是有一定市场的。实际上，中国目前仍是一个有着13亿多人口的发展中大国，自身面临一系列发展难题。特别是在国际金融危机中，中国对出口依赖较大的经济发展模式的脆弱性已经充分暴露出来了，在危机的最严重时期已经过去之后，扩大内需，调整经济结构，实现可持续发展，是中国经济面临的巨大挑战。

西方媒体在传播“中国独秀论”的背后，也存在另外一个目的，那就是希望中国承担更多国际责任和义务。早在2008年国际金融危机爆发之初，我国政府就表示，中国解决好自己的问题，就是对国际社会的最大贡献。中国是这么说的，也是这么做的，的确没有把麻烦留给别人。相对于美国次贷危机贻害全球、欧洲债务危机引发新一轮全球金融动荡，中国经济持续保持稳定、较快增长，并成为带动世界经济走出危机的积极因素，两相对比，中国已经为世界作出了重大贡献。

但是，西方仍有一些人对此认为是“理所当然”的，并力图让中国承担更多的“国际责任”，在解决全球经济失衡等方面做出“更大牺牲”。中国人最讲究实事求是，不可能打肿脸充胖子。而且，对于在国际金融危机当中国际社会过高渲染中国影响力的言论，中国人早已经发明了一个专有名词加以描述，那就是“捧杀”。在过去，西方一些人是大肆炒作“中国崩溃论”，中国需要提防被“捧杀”，现在则要提防被“捧杀”。

对于中国自身而言，当前面临的主要任务依然是如何化危为机。国际金融危机对中国的冲击不言而喻，但与此同时，危机当中也包含调整结构、转变经济增长方式的巨大机遇。在经历改革开放30多年的飞速发展之后，中国有必要经由这次危机，重新审视一下自身的经济发展模式，在过去劳动密集型、出口依赖型的基础上，增加科技和创新的因素，实现产业升级，在新的全球经济版图当中找到自己的竞争优势。同时，在绿色经济等战略新型产业方面确立发展先机。中国不可能让“独秀论”一夜之间销声匿迹，但中国可以做好自己的事情，以实际行动谋求自身更大的发展，同时继续为世界经济作出更大贡献。

穆迪预测

希腊5年内违约风险为7%

评级机构穆迪投资者公司分析师卡尔森日前预计，希腊在未来5年内发生违约的风险为7%。俄罗斯财政部长库德林则认为，希腊可能需要重组部分政府债务。

卡尔森在最新报告中还表示，尽管实施了严格的财政紧缩措施，希腊公共债务占其国内生产总值（GDP）的比例仍将维持在150%。此前，穆迪将希腊的主权信用评级直降4档至垃圾级。

俄罗斯财政部长库德林6月21日表示，希腊可能需要重组部分政府债务，但只要重组程度不深、不涉及资产没收，就将得到市场的认可。库德林称：“这可被称为小型违约，并非充分意义上的主权违约。”

希腊经济、公共竞争力和海运部长卡策莉6月19日称，希腊经济改革已走上正轨，预计该国经济将在2011年恢复增长。卡策莉称，该国政府大规模财政紧缩措施已显现积极效果，希腊将主要通过出口贸易和投资摆脱经济危机，预计希腊经济将在2011年恢复增长。她认为，可能未来两年内希腊政府都不需要进入国际信贷市场进行融资，但尚不能完全排除融资的可能。

随着市场对希腊违约的担忧升温，欧洲央行行长特里谢也再次出面力挺希腊。他日前排除了希腊、西班牙和葡萄牙等欧元区高负债成员国发生违约的可能性，特里谢称：“我们绝不会允许违约的情况发生。”（陈听雨）