

美国医改遭遇“头疼病”

多方压力下恐难速成形

□本报记者 杨博

沸沸扬扬的美国医改，几乎是奥巴马政府当前面临的头等大事。尽管6月底以来，奥巴马已经按照他在竞选中做出的承诺卖力地敦促国会尽快通过医改方案，但要迅速解决这一沉痾恐非易事。

在奥巴马的构想中，美国医改将达到双重目标：一是遏制医疗保险费用及成本持续飙升的趋势，二是扩大医保覆盖范围，争取实现“全民医保”。但由于目前美国财政困难和相关利益集团的阻挠，推行医改仍面临很多困难。

私营险企盈利空间收缩

在诺贝尔经济学奖得主克鲁格曼看来，医改之所以难以顺利进行，一个重要原因是政府受制于众多利益集团，尤以保险公司、制药公司和医师协会为甚。奥巴马此前在宣扬医改方案时更公开强调，那些不愿给弱势群体承保的保险公司“绑架”了美国，政府将对此“进行纠正”。

奥巴马表示，保险公司不愿给病人承保，或让人们支付高额费用，这是错误的，这样做将使美国家庭破产，使整个产业破产。根据他的设想，如果建立一个公立的非营利保险机构，与私营险企展开竞争，将能够有效降低保险费用，并使得公众获得多样化购保选择。

这自然遭到最直接的利益攸关方——私营保险公司的强烈反对。分析人士认为，创立一个新的政府医保机构势必会侵占这些私营企业的部分业务，给企业的营利空间构成直接威胁。

制药业以整合抗压

另一主要利益牵涉群体是制药



CFP图片

业，它们虽未对医改表示明确反对，但其谨慎积极的态度也显示出这一行业面临的不小压力。尽管扩大医保覆盖范围的做法持续推行下去，将有利于增加就诊量，从而带来更多处方量，推动药品销售。但在奥巴马的政策提议中，还包括建立一项医疗储备基金，其中有相当一部分资金将来自政府对支付给保险公司、医院和制药商费用的削减，这意味药企的“固定收入”部分将大打折扣。

美国药企还面临着长期的产品定价和竞争压力。管理咨询公司麦肯锡近期的一项研究显示，美国的药价比其他发达国家的同类产品高出50%，而市场担心有关政策的推行

可能造成国外售价更低廉的药品涌入美国，使本土企业卷入严酷的价格竞争。

不过分析人士认为医改对药企盈利方面的影响目前还不明显。投资机构伯恩斯坦研究公司表示，其短期影响“非常之小”，近似于每股收益的舍入误差”。摩根士丹利分析师认为，实质性影响要到2011年以后才会显现出来，他们强调，该行业将面临广泛的结构性压力。

今年以来，制药行业已出现多起大规模并购案。默沙东公司以411亿美元报价收购美国制药商先灵葆雅，辉瑞制药则以680亿美元的价格收购了竞争对手惠氏公司。先灵葆

雅首席执行官弗雷德·阿桑此前表示，公司始终信守战略计划，增长前景良好，但宏观环境变化改变了一切，新产品获批门槛不断提高，大宗官司越来越多，你必须更有耐久力，规模会有所帮助。”

业内人士表示，近期美国制药市场上并购案的大量出现，某种程度上正是巨头们对抗医改负面影响的一种方式。因为在整合产品后，大中型制药企业在与政府谈判时将可能居于更有利地位。

医改难治财政“头疼病”

美国医疗体系目前的年支出已经超过2.2万亿美元，约占国内生产

总值的18%，按目前情况推测，到2040年这一数字可能涨至34%。一旦医改成行，预计扩大医保覆盖范围将使每年的成本再增加1200亿至1500亿美元，这将进一步抬高美国不断飙升的财政赤字。

对此奥巴马表示，其已确定了每年950亿美元的成本节约，并将节省更多的开支，确保改革不会影响财政预算。不过国会预算办公室在6月15日发布的数据给了这一表态最沉重的打击，他们的结论是，政府未来10年要为此多付出1万亿美元。《纽约时报》称，奥巴马需要提出切实可行的成本控制方案，否则这场全民参保运动只能加速政府的破产。

不断攀升的失业率也加重了医改的难度。数据显示，目前美国约有4600多万人没有享受到医保服务，而自次贷危机以来，失业率节节攀升，同时企业主可以随意解雇员工，且在社会保障方面无须承担相应的社会责任，促使更多人口暴露在无社会医疗保障的黑洞之下，这无疑增加了医改的成本支出。

从某种程度上来说，医改推行带来的财政压力，加重了奥巴马政府的“头疼病”。近期的民调显示，美国人对不断增长的财政赤字忧心忡忡，甚至因推行医改方案，奥巴马的支持率首次降到50%以下。对手共和党更严厉批评称，奥巴马在美国力图摆脱经济危机的关头推行医疗改革将是个“昂贵的错误”。

医疗改革是我们能够为美国长期财政健康所做的唯一最重要的事，这是事实。”奥巴马表示。这将考验我们——无论是民主党还是共和党——是否是在认真控制新增支出，恢复财政纪律……如果我们未能有所行动，不出10年，我们收入的五分之一都将在医疗保险上。”

■ 记者观察

美国的医改阻力重重

□本报记者 陈刚 纽约报道

美国总统奥巴马一直将医改作为其推行其“新政”主攻方向，试图通过医改立法并使之生效。但是全国各地反对医改的抗议活动和民调显示，奥巴马的医改困难重重。

奥巴马的医改计划触动了不少人的利益，这是改革遭遇障碍的主要原因。

医改的一个阻力首先来自医生。在美国，医生单独开业或者挂靠在一些大的医院下面，每个自己独立的诊所都养活一批人，其中包括专门负责处理医疗保险的职员。对于医生来讲，他们的主要利润来自各类的检查费用，因为他们经常会要求病人做一些没有必要的检查获取利润。如果奥巴马的医改成功，患者不需要接受不必要检查，那么医生获得的收入就会大幅降低。

其次是对保险公司。根据奥巴马的计划，政府将成立公共保险机构，这直接威胁到保险公司的生存。美国保险成本太高，不少人对于医疗保险公司怨言很多，他们都知道保险公司在收取客户保费的时候非常主动，但是当患者试图获取保费的时候，他们就会找出各种借口来搪塞，尽可能地不付钱。

然而一旦政府建立一个不以营利为目的的保险公司，私人的保险公司盈利能力下降，很多私人的保险公司可能破产，这会造成一定的失业问题。很多保险公司本身也是一个金融机构，它们在收取保费之后会到资本市场上投资，获取利润。华尔街很关心奥巴马的医改计划，他们认为这些医疗保险公司如果倒闭，会对金融市场有一定的影响，不过不会对美国的金融市场造成严重冲击，因为它们在金融市场的份额不是很大。

奥巴马的医改计划在政治上也有很大的阻力，这一阻力主要来自共和党。奥巴马进行医改的决心很大，他几乎把医改当成了这届政府的首要任务。但是从共和党讲，他们不能从一个民主党总统提出的医改计划中获取任何利益，改革方案通过只能增加民主党的支持率。而在美国，以往的医保计划、社会保险计划都是民主党提出的。共和党因此在很多地方跟奥巴马唱对台戏，一些民主党的参议员、众议员在解释医保计划的活动中甚至遭到了反对派的闹场。

医改的受益者主要是大批没有医保的中低收入美国人，这部分人数比例占美国总人口的15%左右。他们往往是没钱买保险，因为也没有办法接受定期的体检，只能是当病重的时候进入急诊室，而急诊的费用由美国政府负担。如果算经济账的话，如果患者早检查，早期预防，那么其花费远远小于在急诊室的花费。在奥巴马医改问题上，传统上站在共和党一边的制药公司和药厂一反常态，站在民主党一边，这是因为他们认为奥巴马的计划可以帮助他们扩大市场。

尽管阻力重重，但美国的医疗体制已经到了不改不行的程度。目前医疗开支占到美国财政支出的四分之一。如果按照这个趋势发展下去，到2020年之后，美国的财政收入已经无法支付庞大的医疗开支。但是奥巴马推动美国医改面临的另外一个问题也是资金问题，在美国财政赤字居高不下的情况下，如何筹集医改所需要的资金，如何通过改革最终把医疗成本降低，这是他不得不面对的难题。

美国医改步履维艰

□本报记者 杨帆

纵观全球发达国家医疗保障状况，美国可谓“独树一帜”，因为只有它是发达国家中没有实现全民医疗保障的国家。美国总统奥巴马上台后，一直致力于医疗保障方面的变革，即便他在接受媒体采访时承认“大多数人对医改仍旧持怀疑态度”，但美国政府却一直在改革的路上，医改正在步履维艰的进行着。

美国医保主要都掌握在私营企业手中。有数据显示，80%以上的美国公务员和74%的私营企业雇员为自己和家人购买的是私营医疗保险，而这也是美国医疗费用水涨船高的原因之一。美国政府希望此次医改能为此4600万就医难的群众解决根本问题。

看病不难 但太贵

美国就医实际上并不难，只是医疗费用高。作为一个发达国家，医疗水平先进，医疗创新频繁，服务水平顶尖，医疗消费高也可以理解。然而，美国目前却并没有一个能够覆盖全民的医保政策，多数发达国家都将医疗作为一项国家的福利政策，这的确让人难以理解。毕竟如此高昂的医疗消费着实让众多普通美国民众大伤脑筋。

美国商业医疗保险是全球最发达的市场之一，因为美国医疗保障体系是以商业医疗保险为主。美国政府只为占美国人口30%的老人、穷人、老兵和部分儿童建立公立医疗保险，其余的美国人只能参加商业医疗保险。而医保费的一部分要变成商业医疗保险公司的利润和分红。医疗费用会随着保险费用的增多

而水涨船高。如此看来，保险费用势必因为医疗范围覆盖面日益广泛而成本骤加，医疗费用也会因此增长。美国的媒体称之为医疗费用的螺旋式上升。

看病如何能不贵，且全民都能看得起病算是摆在奥巴马眼前的一个重大课题。作为“亲民”总统，他有责任和使命解决事关民生的问题。而美国的巨大财政赤字似乎也敦促着奥巴马进行医改。早前获悉的资料显示，美国医疗支出所占GDP比重为17%，这一比例预计在2025年达到25%。

美华裔国会议员赵美心在近几日杜瓦提市举行的市民听证会上表示，对于与会大多数民众都支持美国医改，却对经费提出质疑的问题，赵美心则表示，医改后并不会增加政府的赤字，资金的解决办法一是通过提高就医的效率，另一方面向富人增税。

有人说，美国分裂在一条看不见的界线上，这条线的名字叫“医疗改革”。自上世纪，美国医改历程已经经历了60余年，每每改革必然以失败告终。这都与美国医改触及的利益集团幕后游说相关。奥巴马在参与总统竞选时高举美国医改旗帜，大打民众品牌。按照常理，美国人民对医改的支持率应该与日俱增，毕竟大家都看到了奥巴马大刀阔斧改革的决心，然而最新调查显示，美国民众已经对奥巴马医改支持率和认可程度下降，支持率下降至57%。

谁为“医改”舍生取义

诺贝尔经济学奖得主克鲁格曼对奥巴马充满信心，但是他也承认，医改阻力重重。奥巴马的医改信念即便很是强硬，甚至曾有誓言“舍弃连任也要推行医

改”，但医改的道路无疑是曲折的，过程是漫长的。

民众支持美国政府出台政策，期望建立一个国营而非营利保险机构，这将对私人保险企业造成巨大商业冲击。利润空间缩窄，市场份额被吞，私人保险企业的确会因医改而伤身。因为奥巴马政府的目标为“覆盖”和“低成本”，最终目的是为美国全民提供“可以负担得起”的医疗保险。究竟谁能够为此次的医改“舍生取义”，为其买单，成为当下最受关注的问题。

即便美国民众支持美国医改，因为他们是最最终的受益人，但是，美国政府拮据的资金以及美国利益团体的巨大实力让人们们对医改的认可度下降。我们也为奥巴马捏了一把冷汗。政策方向是好的，即便共和党人反对；政策目的是喜人的，因为美国人自身受益。然而经费出自哪里，受损利益团体一个看不到的拳头似乎隔山打牛般击中奥巴马的软肋。美国人的多数医保都依靠企业缴纳，这造成了企业很大的负担。八年内，美国医保费用的增长是工资增长幅度的3.7倍。此次金融危机中，有多少企业亏损倒闭却依然要负担员工的医疗保险。然而无论是奥巴马还是国会，谁也没有给我们一个确切的答复，便反戈一击，致使这一计划以失败告终。

20世纪九十年代，克林顿在

主政时期对改革医保做出了巨大努力。他于1993年至1994年推出医改一揽子计划，并任命第一夫人希拉里为医保改革的负责人。然而这一建立国家医保体系的计划很快遭到富有的健康保险公司和商业组织组成的强大利益团体反对，同时富有的医生和医院在各个州的立法会议上也起到了同样的作用，最终使希拉里的医改计划胎死腹中。

2008年美国大选之际，作为总统竞选人的奥巴马指出，要努力为没有医疗保险的民众提供合适的健康计划，构建真正的全民医保。这一计划将使政府的权利空前地扩张。然而，由于面临着诸多不确定因素，奥巴马的全民医保计划能否顺利实施，仍需拭目以待。（杨博）

广东奥飞动漫文化股份有限公司 首次公开发行股票网上定价发行摇号中签结果公告

保荐人（主承销商）：广发证券股份有限公司

根据《广东奥飞动漫文化股份有限公司首次公开发行股票发行公告》，本次股票发行的主承销商广发证券股份有限公司于2009年9月2日在深圳红荔路上步工业区10栋2楼主持了广东奥飞动漫文化股份有限公司首次公开发行A股中签摇号仪式。摇号仪式按照公开、公平、公正的原则在深圳市罗湖区公证处代表的监督下进行并公证。现将中签结果公告如下：
末三位数：088 588
末五位数：21098 71098
末六位数：066077 316077 566077 816077
末七位数：4175339 9175339

末八位数：12070270
凡参与本次网上资金申购定价发行的投资者持有的申购配号尾数与上述号码相同的，则为中签号码。中签号码共有64,000个，每个中签号码只能认购500股广东奥飞动漫文化股份有限公司A股股票。

发行人：广东奥飞动漫文化股份有限公司

2009年9月3日

主承销商：广发证券股份有限公司

2009年9月3日

■ 人物特写

爱德华·肯尼迪： 医改推手 梦想犹存



□本报记者 杨博

他是美国自由主义的代表人物；
他在参议院供职近半个世纪，被誉为美国近代最伟大的议员；
他见证了十位美国总统的任期；
他被奥巴马称为“导师”；
他是传奇的肯尼迪九兄妹中最后一个男丁；

他是“家族诅咒”中唯一的幸存者；
……
他是爱德华·肯尼迪。

政治世家的不朽尾音

在美国政界，仅是“肯尼迪”三个字便代表着一段传奇。爱德华的父亲、曾效力前总统富兰克林·罗斯福的约瑟夫·肯尼迪，先后担任过美国证交会（SEC）首任主席和美国驻英大使，但这离他的最终梦想尚有一段距离，他的最终目标是，将自己的儿子们推上权力最高峰。

1962年，肯尼迪家族的政治生涯正式进入巅峰时期，爱德华的大哥约翰·肯尼迪出任美国总统，二哥罗伯特·肯尼迪担任司法部长。而当时只有30岁的爱德华·肯尼迪也投入马萨诸塞州联邦参议员选举，希望接过大哥当选总统前的位置。不过，没有任何从政经验且刚满参议员年龄标准的爱德华遭到了竞选对手的嘲讽：如果你不姓肯尼迪，你的参选就是一场闹剧。”

肯尼迪三兄弟共同推动家族事业如日中天之际，所谓的“诅咒”也不断应验。1963年，约翰·肯尼迪在达拉斯遇刺身亡，五年后，时任纽约州参议员的罗伯特·肯尼迪以同样的方式在洛杉矶丧命。而在此间的1964年，爱德华自己搭乘的飞机失事，脊柱折断，肺部刺伤。

作为九兄妹中仅存的男丁，爱德华理所当然地成为肯尼迪家族施展政治抱负的唯一继承人，不过他的仕途并非一帆风顺。1969年，年仅37岁便成为民主党党魁的爱德华遭遇了从政路上最大的一道坎儿，因一起见死不救的车祸丑闻，他不得不放弃竞选总统，并因此一直深陷阴影之中。

终其一生，爱德华都未能入主白宫，但在参议员的位置上八度连任，一干就是47年。此间由他主持起草的法案超过2500项，其中500多项提案最终落实为法律，内容遍及经济、民权、医疗、教育等诸多领域。

8月25日，77岁的爱德华因恶性脑瘤在马萨诸塞州的家中去世。美国《时代》杂志称他不只是一名称职的丈夫、父亲、弟弟和叔叔，还是为弱势群体战斗的勇士以及医疗改革的坚决拥护者，是有高尚信仰和性格的人，是“美国参议院的一头雄狮”，自由派的“第一旗手”。正是爱德华近半个世纪的不懈努力，将“第一政治家族”的辉煌延续到今天，而他的离世也宣告了一代政治豪门光辉大幕徐徐落下。

美国医改最有力的推手

美国总统奥巴马这样评价爱德华的功绩：四十年来，国会里每一项重要法律都凝聚了爱德华·肯尼迪的努力，不管是人权、医保、还是经济法案。”的确，这位民主党老将毕生的心血几乎都倾注到美国的医疗、教育、民权改革事业中，其中不得不提的便是美国的医保改革。

尽管外界普遍认为推动医保改革是爱德华晚年的标志性政治目标，但事实上他为此项事业已经付出了四十余年。在1994年的医改计划失败后，他又在1997年锲而不舍地推动针对低收入家庭儿童的医疗保障法案，并最终促使国会同意在10年内提供400亿美元资金用于增加儿童健康保险。

新任总统奥巴马倡导的新一轮医改改革，得到了爱德华的全力支持。然而，爱德华最终没有等到医保改革的成行。对于那些希望推动扩大医保覆盖范围的人来说，这位“斗士”在关键时刻的离去，也为这场纷繁复杂的改革平添变数。一方面，民主党在拥有100席的参议院内所占席位由60个下降到59个，短期内失去绝对多数的优势地位，更失去了在立法过程中具有压倒性意义的第60票。另一方面，对于亟需在民主党和共和党间寻求利益平衡点的奥巴马来说，失去能够在两党间左右逢源，堪称“牵线搭桥”最佳人选的爱德华，也无异于失去了最有力的支持。

不过，谁又能肯定爱德华的逝去不会为正处于胶着状态中的医保改革注入的一针“催化剂”呢。事业仍在，理念长存，希望依然鲜活，而梦想将永不消逝。”这是爱德华在1980年总统竞选落败时说过的一句话，而他逝后，参议院民主党领导人哈里·里德这样评价：自由雄狮”的怒吼可能陷入沉默，但他的梦想将长存。