



关于2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

• 2008年国民经济和社会发展计划执行情况 •

受国务院委托,国家发展和改革委员会5日向十一届全国人大二次会议提交了关于2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案的报告,摘要如下:

计划执行情况总体是好的。

—经济平稳较快增长。全年国内生产总值超过30万亿元,增长9.0%,比世界经济平均增长率高出5个百分点。规模以上工业增加值比上年增长12.9%,轻、重工业分别增长12.3%和13.2%。全年社会消费品零售总额达到

10.85万亿元,增长21.6%,增速比上年加快4.8个百分点;全社会固定资产投资总额17.23万亿元,增长25.5%,国内需求特别是消费需求对经济增长的拉动作用增强。经济效益继续保持增长。国家财政收入6.13万亿元,增长19.5%。单位国内生产总值能耗进一步降低,全年降幅为4.59%。

—价格涨幅逐步回落。进入四季后,通货膨胀压力明显减弱,全年居民消费价格上涨5.9%;生产资料和农资价格涨幅也迅速回落,12月份生产资料

出厂价格同比下降1.9%,农资价格涨幅比最高时的7月份回落12.4个百分点。

—“三农”工作进一步加强。强农惠农政策力度不断加大。耕地保护工作继续加强。在粮食收购价格、涉农补贴和主要农产品收储方面,进一步加大工作力度,农资金投入继续增加。主要农副产品产量大幅增长。农村生产生活条件进一步改善。

—结构调整取得重要进展。自主创新能力继续增强。高技术产业和装备制造业发展加快。基础设施和基础产业稳定发展。服务业发展态势良好。区域

发展协调性增强。

—改革开放迈出新的步伐。经济体制改革继续深化。开放型经济继续发展。对外贸易较快增长。全年进出口总额25616亿美元,比上年增长17.8%。国家外汇储备达到1.95万亿美元。

—民生工作和社会事业得到加强。全年农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别达到4761元和15781元,实际增长8.0%和8.4%。城镇新增就业1113万人,年末城镇登记失业率4.2%。社会保障覆盖面继续扩大。各项

社会事业建设得到加强。

—资源节约型和环境友好型社会建设加快。全年累计安排423亿元中央财政资金,支持十大重点节能工程建设、循环经济、城镇污水垃圾处理设施及配套管网改造、重点流域水污染防治和节能环保能力建设等。生态环境保护取得新进展。应对气候变化国家方案得到较好落实。

—抗击特大自然灾害取得重大胜利。2008年初,为应对南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害,按照中央的统一部署,迅速恢复了工农业生产和因

灾损毁的基础设施。“5·12”四川汶川特大地震发生后,全国上下紧急动员,设立了灾后恢复重建基金。目前,灾后恢复重建各项规划正在抓紧实施,8400多个重建项目已开工建设,灾区群众生产生活正逐步恢复正常。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前国际国内经济形势十分严峻复杂,保持经济平稳较快发展任务更加繁重。我们将积极采取措施,加快解决突出矛盾,努力把各种不利影响降到最低程度。

• 2009年经济社会发展的总体要求和主要目标 •

2009年经济社会发展的主要目标是:

—经济保持平稳较快增长,国内生产总值增长8%左右。

—经济结构进一步优化。自主创新力度加大,第三产业比重有所提高,产业集中度得到提升,落后产能进一步被淘汰,区域发展更趋协调,单位国内

生产总值能耗、二氧化硫、化学需氧量排放量降幅进一步扩大。

—民生得到较好保障。城镇新增就业900万人,实际工作中力争更多一

些,城镇登记失业率不高于4.6%。农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入实际增长6%。减少农村贫困人口200万人以上。人口自然增长率控制在

7‰以内。

—居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右。

—国际收支状况继续改善。出口

保持稳定增长,进口进一步扩大,服务贸易发展加快,外贸进出口总额增长8%。利用外资的区域结构和产业结构改善,对外投资稳步增加。

• 2009年经济社会发展的主要任务和措施 •

—实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,进一步加强和改善宏观调控。把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控的最重要目标,进一步增强宏观调控的前瞻性、应变能力和实际效果,全力支持经济增长。扩大财政支出与结构性减税相结合。2009年拟安排中央财政赤字预算7500亿元,比上年预算增加5700亿元,相应增加国债发行规模。减轻企业和居民税费负担。优化财政支出结构。更好地发挥货币政策在促进经济增长方面的积极作用。促进货币信贷供应总量合理增长。优化信贷结构。保持资本市场稳定健康发展。加强和改进金融监管。保持人民币汇率基本稳定。2009年,广义货币供应量预期增长17%左右。保持固定资产投资较快增长。加大政府投资力度。发挥政府投资的引导作用。加强投资项目和资金管理。着力扩大消费尤其是居民消费。千方百计增加居民收入,

提高消费能力。培育消费热点,拓展消费空间。完善消费政策,优化消费环境。改善居民消费预期,增强消费意愿。搞好经济运行调节。

—巩固和发展农业农村的好形势,保障农产品有效供给、促进农民持续增收。2009年,中央财政拟安排“三农”投入7161亿元,比上年增加1206亿元。同时,创新投入激励机制,鼓励和引导社会各方面资金投向农业农村。稳定发展粮食和农业生产。落实最严格的耕地保护和最严格的节约用地制度,确保粮食播种面积不少于上年。2009年,力争粮食产量稳定在5亿吨水平。促进农民增收。稳定农产品价格。2009年,小麦、稻谷最低收购价平均每斤分别提高0.11元和0.13元。深化农村综合改革。

—加快自主创新和产业升级,进一步增强经济竞争优势。组织实施重点产业调整和振兴规划。增强自主创新能

力。大力推进企业技术改造,拟安排专项资金200亿元。2009年,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例力争达到1.58%。加快发展高技术产业和装备制造业。促进服务业改革与发展。大力推进企业重组。采取更有力措施支持中小企业发展。落实融资担保、贴息等扶持政策,增加财政性专项资金规模,健全社会化服务体系,扩大中小企业市场准入范围。着力解决交通运输“卡脖子”路段,进一步优化能源结构。

—继续推动区域经济协调发展,缩小区域差距、优化生产力布局。继续实施西部大开发战略,新开工一批重点基础设施建设项目,巩固退耕还林、退牧还草等重点生态工程建设成果。促进重点经济区域加快发展。加快提升沿边开放水平。继续推动东北地区等老工业基地深化改革、扩大开放,加快传统产业技术改造和优化升级,推进粮食和农

牧业生产基地建设,振兴装备制造业,发展优势特色产业,加强交通基础设施建设。加大对中部地区优化结构和深化改革的支持力度。推动东部地区加快经济转型、产业升级和体制创新。大力扶持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的发展。促进区域间生产要素合理流动和梯度转移,加快区域经济一体化进程。制定和实施全国主体功能区规划,明确分类调控的区域政策、各有侧重的绩效评价考核办法。

—坚定不移地深化改革扩大开放,完善有利于科学发展的体制机制。稳步推进价格改革。深化投资体制改革。加大财税体制改革力度。稳步推进金融体制改革。推进医药卫生体制改革,继续深化国有企业、垄断行业、行政管理体制等领域的改革,支持非公有制经济适应市场竞争变化,克服当前发展面临的困难。千方百计促进外向型经济稳定发展。2009年,

借用国外贷款安排258亿美元,外商直接投资预期924亿美元。2009年我国对外直接投资预期增长13.2%。

—打好节能减排攻坚战,扎实推进资源节约型环境友好型社会建设。加强重点工程建设。加快淘汰落后生产能力。2009年,再淘汰炼铁、炼钢、造纸、电力落后生产能力1000万吨、600万吨、50万吨和1500万千瓦。大力发展循环经济。完善法规政策。严格考核监管。进一步完善节能减排目标责任考核办法。全面实施应对气候变化国家方案。

—加大改善民生力度,着力解决涉及群众利益的热点难点问题。实施更加积极的就业政策。加快完善城乡社会保障体系。加快实施城乡保障性安居工程。中央政府今年拟安排财政资金430亿元,用于补助低保住房困难家庭的实物廉租住房建设。加强收入分配调节。整顿和规范市场经济秩序。全力维护社

会稳定。继续做好扶贫开发工作,扩大易地扶贫搬迁、以工代赈规模。

—加强社会事业建设,努力增强经济与社会发展的协调性。优先发展教育。2009年,高中阶段教育毛入学率预期达到77%,普通高校计划招收本专科生629万人,研究生47.5万人。着力加强公共医疗卫生。大力发展文化、广播影视、新闻出版、体育等事业和旅游业。

—扎实推进灾后恢复重建工作,为灾区群众安居乐业打好基础。全面推进民生工程恢复重建。按照民生优先、统筹安排、保证重点的原则,加快城乡住房和教育、卫生等民生工程的恢复重建。加快交通、通信、能源、水利、流通等基础设施恢复重建。结合群众就业推进产业重建。加强组织协调,推动灾后恢复重建规划的顺利实施,进一步做好对口支援工作,优化对口支援方案,及时研究解决恢复重建中的重大问题。

关于2008年中央和地方预算执行情况与2009年中央和地方预算草案的报告(摘要)

• 2008年中央和地方预算执行情况 •

受国务院委托,财政部3月5日向十一届全国人大二次会议提交了关于2008年中央和地方预算执行情况与2009年中央和地方预算草案的报告,摘要如下:

2008年,全国财政收入61316.9亿元,比2007年(下同)增加9995.12亿元,增长19.5%,完成预算的104.8%。全国财政支出62427.03亿元,增加12645.68亿元,增长25.4%,完成预算的101.7%。

中央财政收入33611.92亿元,增加4999.97亿元,增长17.5%,完成预算的103.3%。中央财政支出36319.92亿元,增加6739.97亿元,增长22.8%,完成预算的102.5%。2008年末中央财政国债余

额53270.76亿元,控制在年度预算限额55185.85亿元以内。

2008年预算具体执行及财政主要工作如下:

(一) 财政收入增长及超收使用情况

2008年,财政收入总体保持较快增长,但增幅明显前高后低。上半年,全国财政收入增长33.3%。下半年,全国财政收入增长5.2%,其中中央本级收入下降0.9%。全国财政收入比预算超收2830.9亿元,其中,中央财政超收1080.2亿元。2008年中央财政超收入安排情况,国务院已向十一届全国人大常委会报告。

(二) 中央财政主要支出项目执行

情况

2008年,农林水事务支出1821.74亿元,增长43.6%,完成预算的125.6%。教育支出1598.54亿元,增长48.5%,完成预算的102.4%。医疗卫生支出826.86亿元,增长24.5%,完成预算的99.4%。社会保障和就业支出2743.59亿元,增长19.2%,完成预算的99.3%。保障性安居工程支出181.9亿元,增长114.3%。文化支出252.81亿元,增长20%,完成预算的99.9%。科学技术支出1163.29亿元,增长16.4%,完成预算的102.6%。环境保护支出1040.3亿元,增长33%,完成预算的101.2%。工业商业金融等事务支出3871.35亿元,增长59.4%,完成预算的

114.8%。公共安全支出875.77亿元,增长9.3%,完成预算的102.1%。国防支出4099.43亿元,增长17.7%,完成预算的100%。交通运输支出1290.77亿元,增长3.4%,完成预算的122.4%。一般公共服务支出2522.99亿元,增长8.7%,完成预算的95%。

汇总以上各科目,中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化方面的民生支出合计5603.64亿元,增长29.2%。中央财政用于“三农”的支出合计5955.5亿元,增加1637亿元,增长37.9%。中央财政对地方的税收返还和财力性转移支付大部分也用于民生和“三农”支出。

(三) 财政宏观调控积极有效

根据国内外经济形势发展变化,中央对宏观调控导向作了两次重大调整,对促进经济平稳较快发展发挥了重要作用。保持中央政府公共投资适度增长;促进稳定物价和缓解价格矛盾;减轻企业和居民负担;扶持中小企业发展;支持稳定出口。

(四) 抗灾救灾保障有力

年初,努力保障抗击南方部分地区低温雨雪冰冻灾害,全国财政拨付救灾资金479.1亿元。“5·12”汶川特大地震发生后,及时安排和切实保障抗震救灾资金。中央财政拨付抢险救灾资金384.37亿元,地方财政也投入抗震救灾

资金243.28亿元。安排中央地震灾后恢复重建基金740亿元,支出698.70亿元。

(五) 财税改革稳步推进

统一内外资企业所得税制度。增值税转型改革试点范围扩大。执行新的耕地占用税暂行条例及其实施细则。统一内外资企业和个人的房产税征收制度。研究提出了成品油税改改革方案。

(六) 财政管理不断加强

在加强收入征管、调整支出结构、深化财税体制改革的同时,进一步强化财政预算管理。细化预算编制,提高年初预算到位率。建立通报和督查制度,加强预算执行。推进公务卡管理制度试点。

• 2009年中央和地方预算草案 •

出安排7161.4亿元,增加1205.9亿元,增长20.2%。着力保障和改善民生,中央财政用于教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化等与人民群众生活直接相关的民生支出安排7284.63亿元,按可比口径增加1653.34亿元,增长29.4%。

五是大力支持科技创新和节能减排,结合改革和优化税制,实行结构性减税,减轻企业和居民税收负担,扩大企业投资,增强居民消费能力。全面实施消费型增值税。实施成品油税改改革。取消和停征100项行政事业性收费。继续执行2008年已实施的一系列税费政策措施,已经并将继续对力促进经济平稳较快发展,从而为财政收入增长打下坚实的基础。

(二) 财政预算编制和财政工作总体要求

2009年财政预算编制和财政工作要实施积极的财政政策,扩大政府公共投资,实行结构性减税,调整国民收入分配格局,优化财政支出结构,切实保障和改善民生,推进财税制度改革,支持科技创新和节能减排,促进经济增长、结构调整和区域协调发展;加强财政科学管理,提高财政资金绩效,积极发挥财政职能作用,推动经济社会又好又快发展。

实施积极的财政政策,主要体现在以下五个方面:

一是扩大政府公共投资,着力加强重点建设。在2008年末增加安排保障性住

房、灾后恢复重建等中央政府公共投资1040亿元的基础上,2009年中央政府公共投资安排9080亿元,增加4875亿元。

二是推进税改改革,实行结构性减税。结合改革和优化税制,实行结构性减税,减轻企业和居民税收负担,扩大企业投资,增强居民消费能力。全面实施消费型增值税。实施成品油税改改革。取消和停征100项行政事业性收费。

三是提高低收入群体收入,大力促

进消费需求。进一步增加对农民的补贴。提高城乡低保补助水平。春节前向城乡低保等困难家庭发放一次性补助,增加企业退休人员基本养老金,提高优抚对象等人员抚恤补贴和生活补助标准。实施家电和汽车下乡补贴政策。

四是进一步优化财政支出结构,保障和改善民生。中央财政用于“三农”支

出安排7161.4亿元,增加1205.9亿元,增长20.2%。社会保障和就业支出3350.69亿元,增加607.1亿元,增长22.1%。保障性安居工程资金493.01亿元,增加311.11亿元,增长171%。文化支出279.75亿元,增加26.94亿元,增长10.7%。粮油物资储备等事务支出1780.45亿元,增加675.35亿元,增长61.1%。科学技术支出1461.03亿元,增加297.74亿元,增长25.6%。环境保护支出1236.62亿元,增加196.32亿元,增长18.9%。公共安全支出1161.31亿元,增加285.54亿元,增长32.6%。地震灾后恢复重建资金1080亿元。国防支出4728.67亿元,增加627.26亿元,增长15.3%。交通运输支出1887.2亿元,增加286.91亿元,增长17.9%。一般公共服务支出1313.61亿元,增加96.96亿元,增长8%。国债利息支出1371.85亿元,增加93.16亿元,增长7.3%。

五是坚持依法理财,强化科学管理,确保完成2009年预算。坚持依法理财、科学理财、深入推进财政科学化、精细化管理,提高财政资金使用效益。重点做好以下工作:(一) 加强和改善财政宏观调控。(二) 深化财税制度改革。(三) 切实加强财政管理和监督。(四) 狠抓增收节支。

亿元,增加1205.9亿元,增长20.2%。

(五) 中央对地方税收返还和转移支付安排

2009年中央对地方税收返还和转移支付28889亿元,增加6883.32亿元,增长31.3%。其中:税收返还4934.19亿元,增加1591.93亿元。一般性转移支付11374.93亿元,增加2678.44亿元,增长30.8%,占转移支付总量的47.5%。专项转移支付12579.88亿元,增加2612.95亿元,增长26.2%,占转移支付总量的52.5%。

此外,中央政府性基金预算收入2880.92亿元(含上年结转收入),预算支出2880.92亿元(含中央本级支出和补助地方支出)。坚持依法理财,强化科学管理,确保完成2009年预算。坚持依法理财、科学理财、深入推进财政科学化、精细化管理,提高财政资金使用效益。重点做好以下工作:(一) 加强和改善财政宏观调控。(二) 深化财税制度改革。(三) 切实加强财政管理和监督。(四) 狠抓增收节支。