



我们始终坚信：变局孕育机会，中国经济将成功转型

共同期待……

应对金融危机 保持平稳发展

## 三部门负责人同台解读当前经济热点

**周小川：**  
货币政策  
还有微调空间

□本报记者 丁冰 北京报道

中国人民银行行长周小川在6日召开的记者招待会上表示，适度宽松的货币政策实施后，有些数据涨得太猛，一月份信贷总量超乎预期，但应对金融危机，货币政策宁可出手快一点，出拳重一点，才能及时制止住危机造成的心下滑。虽然短期看信贷增量较快，但事后仍有相当空间对货币政策进行微调，使得货币供给在整体数量上、在中期范围内保持一个合理的水平。

对于政府工作报告提出的新增贷款5万亿以上的目标，周小川表示，这是一种指导性、预测性的数字，而不是指令性计划。在当前国际金融危机多年未见的新情况下，执行适度宽松的货币政策还需要有灵活性。

他强调，货币政策合不合适要看最终目标是否实现。中国的货币政策是一个多目标系统，既要保持经济体的低通胀、保持经济的增长、促进就业以及维持国际收支大体平衡，还要在这四个目标中加以权衡。

他还表示，由于党中央、国务院采取了各项措施，加上实行适度宽松的货币政策，目前经济数字中已经出现一些趋暖迹象，表明政策效果开始显现。

在谈到人民币汇率走势时，周小川表示，希望人民币在合理均衡水平上保持基本稳定。人民币汇率形成机制没有改变，仍然是以市场供求为基础，有管理的浮动汇率制。

对于中小企业融资难问题，周小川表示，目前通过一系列政策调整，这一难题的解决取得了明显进展。2008年中小企业贷款增长13.5%，尤其是近来票据贴现业务的大幅度增长，在很大程度上缓解了中小企业的融资难题。下一步金融机构都应该想尽办法帮助中小企业融资，设立专门机构，创新融资方式。

周小川还针对大陆与港台金融合作等问题回答了记者提问。



十一届全国人大二次会议6日上午举行记者招待会，国家发展和改革委员会主任张平（左二）、财政部部长谢旭人（左三）、中国人民银行行长周小川（左一），就应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展问题回答中外记者提问。  
本报记者 谢闻麒 摄

## 张平：四万亿投资构成随形势变化调整

□本报记者 丁冰 北京报道

国家发展和改革委员会主任张平在6日召开的记者招待会上表示，4万亿投资计划的构成是一个动态安排的过程，根据形势变化调整，通过明确投资方向，严格审查监管可保证资金落到实处。另外，国家采取的一揽子经济刺激计划将对“保八”发挥决定性作用。

张平介绍，目前4万亿元的构成大体如下：民生工程4000亿，农村民工工程3700亿，基础设施建设15000

亿，社会事业1500亿，节能减排和生态工程2100亿，结构调整和技术改造3700亿，汶川大地震灾后恢复重建10000亿。其中，需要中央承担的投资约1.18万亿元，在具体年度的安排中，要经过全国人大审议批准。

张平表示，为解决地方的配套资金问题，今年中央财政对地方发行2000亿元债券；发放一些期限较长，利率较低的政策性贷款作为项目资本金；扩大企业债券发行规模，还要积极采取措施，吸引社会投资。

他说，从长期来看，我国经济社会

发展的基本面没有改变，长期向好的趋势没有改变，我们完全有信心、有能力、有条件克服当前的困难。为了保持经济平稳较快增长，国家采取的一揽子计划主要包括四方面措施：扩大内需，振兴产业，科技支撑，社会保障。这既考虑当前，又兼顾长远，相信通过一揽子计划的实施，对于今年“保八”可以发挥决定性的作用，对于未来的发展，也能够奠定比较坚实的基础。

就十大产业调整和振兴规划实施细则何时出台，总体考虑是什么，张平回答，在受到冲击的实体经济

中，影响大的十个重点产业包括：钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息、物流。要保持经济平稳较快增长，保护实体经济不受大的损害，必须对这些重点产业给予支持。基于这个考虑，制定十大产业的调整和振兴规划，需要远近结合、标本兼治，不仅要度过当前的危机，克服当前的困难，还要提高产业和企业素质，为未来的发展创造条件、奠定基础。目前这十大规划国务院常务会议已经全部进行了审议，并且批准实施。

**谢旭人：**  
继续实施  
结构性减税

□本报记者 丁冰 北京报道

财政部部长谢旭人在6日召开的记者招待会上表示，今年将继续执行好一系列税费减免政策，这些结构性税收减免政策，估计将减轻企业和居民负担约5000亿元。

谢旭人介绍，今年积极的财政政策内容主要体现在五个方面：第一是扩大政府公共投资，着力加强民生重点建设；第二是推进税费改革，实行结构性减税；第三是提高低收入群体的收入，大力推进消费需求；第四是进一步优化财政支出结构，大力保障和改善民生；第五是要大力支持科技创新、节能减排，推动经济结构的调整以及发展方式的转变。

在结构性减税方面，谢旭人表示，今年将在全国全面实施消费型增值税，允许企业将新购入的机器设备所含的增值税税款实行抵扣；实施成品油税费改革，公平税负负担，推动节能减排；取消和停征100项行政事业性收费，减轻企业和居民在收费方面的负担。

此外，今年还要继续执行好去年下半年以来已经实施的一系列税费减免政策，包括提高个人所得税工薪所得减除费用标准，暂免征收个人储蓄存款和证券交易结算资金利息个人所得税；较大幅度地提高了部分产品的出口退税，取消和降低了部分产品的出口关税，降低证券交易印花税率，并且改为单边征收；降低了住房交易环节契税、印花税以及营业税等方面的税收减免政策。

今年全国财政预算赤字将达到9500亿元，中央财政国债余额限额62708亿元。谢旭人指出，为应对国际金融危机，较大幅度扩大财政赤字并相应增加国债发行规模，是必要的。虽然今年赤字增加多一些，但财政赤字占GDP的比重预计还是控制在3%之内。去年年底国债余额占GDP比重是17.7%，今年大约是20%。这是我国综合国力可以承受的，总体上也是安全的。

谢旭人还介绍，今年中央预算用于民生方面的支出达到7285亿元，比上年增加1653亿元，增长29.4%。

多位政协委员建议  
鼓励购房退税

□本报记者 周婷 北京报道

多位政协委员提出，在当前严峻经济形势下，要鼓励广大民众购买住房或大宗耐用消费品，因此要将收入型个税改为消费型个税，允许购房、购物退税，既可合理调节收入又能拉动消费。

全国政协委员、厦门市政协副主席庄威认为，现行的个人所得税是以个人收入的高低作为依据，这种收入型个人所得税对实现社会公平有着现实意义，但不能刺激消费。此外，消费型个税可以解决重复征税的问题。

庄威认为，消费型个人所得税现阶段可界定为：个税征收的基数以月收入扣除购买大宗耐用消费品支出后的余额计征。

大宗耐用消费品除彩电、冰箱、音响、空调等外，还包括110平方米以下的住宅和排量在2000cc以下轿车等。由于此类商品价格高、金额多，可允许分月甚至跨年度扣除。

除了购买大宗商品应该考虑退税，居民购买商品房也应该考虑退税。十一届全国政协副主席、民革中央常务副主席、上海市社会科学院部门经济研究所所长厉以宁认为，购房退税政策值得提倡。

上世纪九十年代后期，为了解决烂尾楼等问题，一些地方曾出台了购房退税政策，取得一定的效果。目前有些城市也在酝酿购房退税政策。

全国政协委员、河南工商联副主席王超斌认为购房退个税还应该更进一步。他认为，为了满足居民的住房需求，尤其是刚参加工作的大学毕业生，应该允许他们购房后享受退还土地出让金、所得税、增值税等政策。

## 两会声音



本报记者 谢闻麒 摄

**全国人大代表吴晓灵：**  
外储结构和投资方向目前不需调整

□本报记者 丁冰 北京报道

全国人大代表吴晓灵6日在接受中国证券记者采访时表示，目前央行外汇储备结构是合适的，没有必要做大的调整。

作为对近期热议的“外汇储备可用来进口资源性产品、对境外资源性企业进行股权投资等其他投资方向”的回应，吴晓灵称，外汇储备对应的是居民和企业的货币资金，经营必须坚持安全性、流动性和收益性原则，而上述投资方向不符合“三性”原则。即使能用于上述方面，也应该由企

业政府来实施，他们可以通过筹集人民币资金购买外汇的方式来进行投资。

对于1、2月份信贷投放量猛增的现象，吴晓灵表示，1月份信贷增量确实超出预想，但是从票据融资占1月新增贷款近半的情况来看，银行表现还是理性和审慎的，因为票据融资期限短，未来调整余地大。

但她同时表示，这样的信贷高增长是不可持续的，应主张银行均衡放款，这样对企业的经营才有好处。“如果每个月都是这么猛烈，可能会偏离宏观调控的目标。”

就《放贷人条例》何时出

台这一问题，吴晓灵表示，《放贷人条例》是完善小额贷款公司和使民间融资合法化的制度保障，该条例目前还在调研阶段，属于立法进程的第二档。如果调研过程中各方对此能形成共识，《放贷人条例》才能尽快出台。

该条例的最大突破是允许个人注册从事放贷业务，符合条件的企业和个人都可开办借贷业务，准入门槛参照央行发布的《小额贷款公司试点的指导意见》。其中关键点在于放贷的钱必须是自有资金，严禁吸收存款，“只借不收”。目前，各界对其风险管理还存质疑。

谈到外汇储备的使用，他认为花在三个方面最有效：一是购买先进的机器设备，加强我国企业的自主创



本报记者 谢闻麒 摄

**全国政协委员厉以宁：**  
外储优先购买先进设备紧缺资源

□本报记者 申屠青南 北京报道

全国政协委员、著名经济学家厉以宁6日在接受中国证券记者采访建议，外汇储备的使用，应优先用于购买先进的机器设备、紧缺资源和参股海外企业。

厉以宁说，国家近期出台的一系列政策和产业振兴规划，都有助于提高企业效益，而有了上市公司的效益提高，股市就能实现稳定。

谈到外汇储备的使用，他认为花在三个方面最有效：一是购买先进的机器设备，加强我国企业的自主创

新能力，增加竞争力以取得更多的外汇；二是购买紧缺资源，我国是资源缺少的国家，应使用外汇储备购买资源，如石油、铁矿石、铝矿等；三是参股海外企业，国外有很多好的企业，现在遇到困难，如果参股进去，对打开国际市场有好处。他也提醒，不要贸然出手，而是要先详细地论证研究，把对方的情况都了解透了，避免上当受骗，同时要培养这方面的人才，熟悉国际并购活动。

对于能否“保八”，厉以宁说，一要有信心，二要有措施，三是还要看国际环境。国家出

台十大产业振兴规划，从中长期来看，有了规划以后，这十大产业能够发展得更好，也有助于解决这些行业近期面临的困难。无论是哪一个行业，在发展过程中都要强调有自主创新能力。

厉以宁提出，加快医疗体制改革来扩大内需。只有改革医疗体制，解决了老百姓的后顾之忧，大家才会增加消费信心，敢于消费，拉动内需。

在谈到股市稳定性时，他说，股市震荡难以避免，关键在于提高企业效益。有了上市公司的效益提高，股市就能实现稳定。