

10项企业内控应用指引  
公开征求意见

财政部昨日消息，目前企业内部控制相关配套指引正在紧张修改完善中，在新增组织架构、发展战略等5个应用指引项目的基础上，又调整修改了资金、采购等5个应用指引。这10个指引于昨日公开征求意见。

财政部、证监会、审计署、银监会、保监会去年联合发布了《企业内部控制基本规范》，自7月1日起率先在上市公司范围内施行，鼓励非上市公司执行。目前，《基本规范》的相关配套指引正在紧锣密鼓制定中。专家指出，完善的内控将使公司的经营管理更加有效，而对内控的披露弥补了财务信息披露的不足。

新增的《企业内部控制应用指引第xx号——组织架构》(征求意见稿)指出，企业应照有关法律法规和企业章程，设立内部审计机构，配备相适应的审计人员，并保证内部审计机构具有相应独立性。

内部审计机构的主要职责包括：对建立健全本企业内部控制提出意见和建议，并对内部控制的有效运行进行监督；根据董事会、监事会或经理层授权，具体组织实施企业内部控制自我评价事宜；协助董事会及其审计委员会，协调内部控制审计及其他相关事宜。此外，企业应制定并公布组织结构图、员工手册、业务流程图、岗位说明书和权限指引等内部管理制度或相关文件，使企业员工了解和掌握组织架构设计及权责分配情况，促进企业各层级员工明确职责分工，正确行使职权。企业应依法披露董事、监事、高级管理人员的基本情况、最近5年的主要工作经历、年度报酬情况和报告期内当选或离任的董事、监事的基本情况，以及高级管理人员激励约束机制的落实情况和解聘原因等信息。

《企业内部控制应用指引第xx号——社会责任》(征求意见稿)指出，企业应根据国家有关规定定期发布社会责任报告，如实披露企业履行社会责任情况。

而经修改的《企业内部控制应用指引第xx号——资金》(征求意见稿)指出，企业集团应强化资金统一控制和调配机制，特别关注对境外子公司资金营运的监控。有条件的企业集团，应当探索财务公司的管理模式。

发展战略、人力资源、企业文化、采购、销售、研发、资产等方面也都有应用指引公开征求意见。(朱宇)

## 航空燃油附加费免征营业税

记者昨日从财政部获悉，经国务院批准，自2008年1月1日起至2010年12月31日，对航空公司经批准收取的燃油附加费免征营业税。

此外，对于通知到达之日前已缴纳的应予免征的营业税，从以后应缴的营业税税款中抵减，一个年度内抵减不完的营业税由税务机关按照现行有关规定退还给航空公司。

2009年，国内航线旅客吞吐量约为1.9亿人，其中800公里以上旅客占比约为72%。粗略测算，如果征收标准不变，2009年国内航线燃油附加费免征营业税将给航空公司带来1.96亿元的收益。(朱宇)

## 流动性尚缺“惊险一跃”

(上接A01版)如果这些堆积在经济和货币层面的流动性不被疏导进市场层面尤其是实体经济层面，将带来不小危害。首先，资金淤积在银行体系内，将降低此前货币政策的有效性，更使后续货币政策效果大打折扣，加大调控难度；其次，即使短期内推高了股票或地产等资产价格，也如同“空中楼阁”，没有建立在业绩或实际需求基础上，反而会拖延“去泡沫化”过程。

从经济和货币层面向前迈一步进入市场层面，可谓流动性的“惊险一跃”。从目前情况看，疏导流动性顺利完成这步跨越的客观条件尚不成熟，因为实际利率预期仍有下降空间；不仅是中国的名义利率或未见底，更重要的是GDP平减指数可能负增长将无形中推高实际利率。实际上，后者的另一种说法就是需求不足，价格指数处于下行通道。一言以蔽之，实体经济回报不足，难以吸引信贷规模反弹，等到清理完库存和价格回升之后，流动性才有可能逐渐进入市场层面。

客观条件需要等待，但主观努力也不能放弃。2009年央行工作会议提出，确保银行体系内流动性充足，引导鼓励银行向有订单或有并购意愿的企业提供贷款，向合理消费提供信贷支持等。可以预见，货币、财政和产业政策全方位出击，将加速流动性从经济和货币层面流入市场层面，完成这“惊险一跃”。

## 医改五项重点改革实施方案将于近期下发

2009年将制订并颁布国家基本药物目录

本报记者 王婷

卫生部部长陈竺在昨日召开的2009年全国卫生工作会上透露，修改后的医改意见以及医改五项重点改革的实施方案将于近期下发。

他还透露，我国将制订并颁布国家基本药物目录(2009版)。

《关于深化医药卫生体制改革的

意见(征求意见稿)》于2008年10月14日公布，并向全社会公开征求意见。意见稿中明确了近期的五项改革重点，分别是：加快推进基本医疗保障制度建设、初步建立国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化、推进公立医院改革试点。

陈竺说，意见稿引起了社会各

界高度关注和热烈反响，目前共收到各方面提出的具体意见建议超过20万条。

“2009年是深化医药卫生体制改革全面启动和整体推进的一年，各方面对卫生改革发展充满期待。”陈竺说，卫生部门要增加紧迫感、危机感、责任感，按照深化医药卫生体制改革的要求，明确改革思路，落实政策措施，加快改革发展的步伐。

他还强调，卫生部要加快建设国家基本药物制度，为人民群众提供安全有效、优质价廉的药品。要建立健全药物政策和基本药物制度管理机构，组建国家基本药物委员会，建立健全国家基本药物目录遴选并定期调整机制和部门协同工作机制，制订并颁布国家基本药物目录(2009版)。要制订医疗机构的基本药物优先选择和合理使用政策及措

施，明确规定不同规模、不同层级医疗卫生机构的基本药物配备率和使用率；政府举办的基层医疗卫生机构原则上全部配备使用基本药物；加强基本药物生产和配送合同管理。要会同有关部门制订国家基本药物目录管理办法和生产供应招投标管理办法，完善基本药物价格形成机制、使用报销政策和国家储备制度等。

## ■展望2009经济走势

## 外贸：寒冬里更要小心摩擦

本报记者 卢铮

当前国际金融危机尚未见底，发达国家可能陷入深度衰退，这对于外贸依存度高达60%的中国而言，出口前景十分不乐观。专家预计，在全球经济尤其是美国经济短期内复苏艰难的背景下，我国连续几年出口快速增长的局面将发生逆转。同时，随着全球贸易形势恶化，今年贸易摩擦之严峻或将是近年之最。

进出口增速可能降至5%

我国出口的近60%直接或间接面向美国、欧盟和日本市场，目前这三大经济体陷入了衰退，通过其他市场弥补由此损失的出口需要付出艰苦的努力，同时，我国对新兴市场和发展中国家增加出口的难度也在加大。

海关总署报告认为，国际金融危机已向实体经济蔓延，国外需求的萎缩已对我国出口形成了强约束，出口规模将继续呈现下降态势。2009年，进出口下滑的趋势还将持续一段时间，按目前的国际国内经济环境估计，全年进出口增速可能放缓至5%以下。2009年外贸进出口总额预计将较2008年大幅下降20%左右。

在出口总额减少的同时，出口整体价格水平也将出现一定幅度的下降。国家信息中心徐平生认为，结合需求下降、基础能源和原材料价格大幅回落、出口退税税率调整、人民币汇率等因素，预计今年我国出口商品整体平均价格降幅将在10%左右。

不过，国外订单的减少将影响加工贸易进口需求，加上国际大宗原材料价格的大幅跳水、国内经济

增长的回落，进口下跌的幅度在短期内将显著高于出口，因此，我国贸易顺差规模仍将保持高水平。徐平生预计，2009年贸易顺差可能高达3300亿美元左右，高于2008年全年3000亿美元左右的水平。

为稳定外贸，我国已经采取了包括调高出口退税率、贸易投资便利化、调整禁限类产品目录等一系列措施，并将继续采取措施稳定外贸增长。分析人士指出，未来出口退税政策应将调控重点落在有利于产业结构升级的机电与高新技术产品上，同时也将对代表先进生产力与国内具有长期发展潜力的相关产品加以出口退税政策的支持。此外，还应着力发展服务贸易，完善服务贸易促进政策，支持软件、文化和中医药等重点领域服务出口。

## 妥善处理贸易摩擦

我国在应对出口急剧下滑的同时，更不能忽视的一点是，在经济危机下，全球贸易形势恶化，贸易争端将急剧增多。中国政法大学研究员武长海表示，今年贸易摩擦形势之严峻或将是近年之最。

我国已连续两年成为反补贴案件最多目标国，当前贸易摩擦更是从针对重点产品扩展到宏观经济政策及体制机制层面。中美、中欧在人民币汇率、劳工标准、知识产权、产业政策、技术壁垒、食品安全、海关执法等领域的摩擦可能增加，我国部分重点敏感产业安全风险上升。

实际上，在2008年底，贸易摩擦加剧苗头就已显现。我国在进口美欧汽车零部件贸易纠纷中败诉后，美国再度向WTO提出申诉，指责我

国变相为出口企业提供补贴。澳大利亚也决定对原产于我国的碳钢焊缝管进行反倾销反补贴合并调查。几乎同期，欧盟以15个成员国赞成、12个成员国反对通过了对来自我国的螺钉与螺母产品征收为期5年平均80%的关税，这也是迄今为止欧盟最大的反倾销案之一。

对此，商务部表示，将通过多双边对话机制和自贸区谈判加强沟通、磋商与交涉，促进贸易投资自由化和便利化。通过推动商会协会与国外行业协会的对话与协商，加强行业合作。继续推动有关国家承认我市场经济地位。加强行业自律和企业自律，引导企业调整出口产品结构，转变经营方式，避免盲目的数量扩张和简单的价格竞争。同时整合各方力量，加强贸易摩擦应对。针对限制我国出口产品的不公平做法，要加强多双边交涉，积极利用WTO争端解决机制。

在汇率政策方面，专家认为，应审慎灵活掌握人民币汇率波动情况，完善汇率形成机制，提高汇率的下浮空间，防止发达国家通过汇率转嫁危机，减轻由汇率风险对出口企业造成的负面影响。商务部部长陈德铭日前也表示，将保持汇率在合理均衡水平上的基本稳定，不会靠推动人民币大幅贬值来刺激出口。

此外，随着贸易条件趋于苛刻，出口企业信用风险整体升高。日前发布的《国家风险报告》中认为，出口企业应采取更为稳健的业务发展战略、更为稳妥的手段和更为完备的合同条款，强化企业内部应收帐款管理，关注银行信用风险，并利用出口信用保险安全“出行”。

成思危表示，为了应对危机，企

业要加强创新，加强内部管理。创新不仅是指技术创新，还应包括管理创新、制度创新。危机中也包含着机遇，经济下行时，对有实力的企业兼并重组是个很好的机遇。

近日，一些媒体相继报道发现“HD90”编号的百元面值假人民币；互联网上也流传对“HD90”编号百元面值假人民币的“紧急提醒”，这在公众中造成一定恐慌情绪。对此，央行表示，近两年来从各地金融机构上缴的假币中陆续发现了“HD90”编号的百元面值假人民币，同时还发现了“HB”“FA”等编号的假币。央行及时与公安机

关和有关金融机构通报了相关情况，并要求金融机构对点验钞机具进行全面排查，防止误收误付。

2007年，公安机关在广州揭阳捣掉一伪造假币窝点，收缴了大量“HD90”编号的百元面值假人民币。

据央行负责人介绍，人民币纸币上的编码又称冠字号码，“冠字”是印在纸币上用来标记印刷批次的两个或三个英文字母，由印钞厂按一定规律编排和印刷；“号码”则是印在冠字后面的阿拉伯数字流水号，用来标明每张钞票在同冠字批次中的排列顺序。冠字号码是钞票防伪措施之一，但仅凭冠字号码来辨别货币的真假是不准确的。

该负责人提醒说，春节将至，在此期间人民币流通量比较大，广大群众应多加小心防范假币侵害。

## 成思危预计

## 下半年我国经济将开始好转

全国人大常委会副委员长成思危昨日表示，4万亿投资计划中，中央政府的投资达11800亿元。预计今年下半年，我国经济将开始好转，到2011年宏观经济将恢复正常。

成思危在“首届建设创新型国家年会”上表示，到2010年底，中央政府将投资11800亿元。除了2008年四季度下拨的1000亿元外，还将在今年两季投资10800亿元。他认为，在经济形势好的时候，平均1元政府投资能带动5~8元的社会投资，但在经济不好的时候，能带动多少社会投资很难说。

成思危表示，4万亿投资计划将起到拉动经济的作用，但过程不会很快，估计到下年才能开始见效。他预计，到2011年，世界经济和中国经济都将复苏。2008年第四季度我国GDP的增速应该在8%上下，2009年全世界经济增速1%左右，其中欧美

等发达经济体将会是零增长甚至是负增长，包括我国在内的发展中国家经济增速在4%~4.5%左右。

成思危表示，为了应对危机，企业要加强创新，加强内部管理。创新不仅是指技术创新，还应包括管理创新、制度创新。危机中也包含着机遇，经济下行时，对有实力的企业兼并重组是个很好的机遇。

谈到房地产问题时，成思危表示，房地产行业的发展是刺激消费、扩大内需的一个重要途径。中央最近颁布的一系列房贷新政，是刺激房地产市场回暖的有效举措，但消费者的购房意愿不会改变得这么快，估计要到下半年房地产市场才能回暖。春节之前是房地产最困难的时候，因为大部分开发商这时候需要归还银行贷款，发放工人工资，一些开发商可能被迫离场。(申屠青南)

## 《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》发布

## 2020年珠三角将率先实现现代化

本报记者 韩晓东

广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市。

规划期间，珠三角地区的战略定位为：探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。粤港澳三地将从重大基础设施对接、加强产业合作、共建优质生活圈、创新合作方式等四个方面加强合作。

国家发改委副主任杜鹰表示，国家发改委正在按国务院的要求部署，在抓紧编制十大产业规划，这些

规划可能在不太长的时间内都要陆续出台。此外，发改委正在审查粤港澳大桥项目的可行性报告，工程建设可望在今年年内开工，中央已经明确对大桥的主体工程出资50亿资本金。

广东省常务副省长黄龙云表示，2008年广东省GDP增长10.1%，工业增加值增长12.8%；进出口贸易总额增长8.2%，其中出口总额增长5.6%；进口总额增长10.1%；全社会固定资产投资总额增长16.5%；社会消费品零售总额增长20.4%；来源于广东的财政总收入增长9.3%。

**信诚人寿保险有限公司**  
投资连结保险投资单位价格公告

账户类别	单位价格	账户设立日
优选全债投资账户(原债券投资账户)	13.69700	2001年5月15日
稳健配置投资账户(原增值投资账户)	14.31829	2001年5月15日
成长先锋投资账户(原基金投资账户)	20.48278	2001年9月18日
现金增利投资账户(原稳健·增长投资账户)	10.84496	2005年3月25日
积极成长投资账户	8.03798	2007年5月18日
策略成长投资账户	9.51568	2007年5月18日
平衡增长投资账户	8.87215	2007年5月18日

本次公告(2009-5)反映投资账户截止2009年1月7日的投资单位价格，下一公告日为2009年1月12日。信诚人寿投资连结保险各账户价格为每日在中国证券报及公司网站公告，如遇节假日则顺延。详情请咨询信诚人寿全国客户服务电话：4008-838-338，或登陆公司网站www.citic-prudential.com.cn。信诚人寿感谢您的服务。

## 欢迎参加

## 首届中国移动“手机证券杯”模拟炒股大赛完美谢幕

民族证券 徐一钉

历时两个半月的中国移动“手机证券杯”模拟炒股大赛完美谢幕，选手们在大赛中尽情展示了自己的炒股才能，表现令人称叹，收益率位居前三名的“股神”、“股王”和“股侠”也终于花落各家。

从开赛到决赛结束，上证综指下跌了4.59%，但是排名第一的选手累计收益率为239.49%，第10名选手的累计收益率为99.53%，排名第100名选手的累计收益率为59.13%，收益远远超越大盘。

有趣的是，从排名前10选手的地域看，浙江选手四人分别排名第一、第三、第九、第十，江西、陕西、安徽、福建、广东、海南各一人。从全国范围看，宁波、杭州等地聚集着偏好追涨停板的投资者，这似乎在某种程度上成就了浙江选手突出的成绩。

“股神奖”的桂冠由决赛期间一直排名第一的浙江选手

137\*\*\*\*5226 摘得，累计收益率239.49%；“股王奖”的获得

选手的心态，而市场热点的选择也比08年10月-12月期间大大提升了难度，希望三名参赛选手排除各种干扰取得好成绩，在实盘中乘风破浪，笑傲股市。

中国移动此次模拟炒股大赛选择了一个很好的时机，初赛和决赛恰逢08年A股市场热点最突出、反弹幅度最大的阶段，大赛期间1000只左右的股票累计涨幅超过50%，翻番的股票也不在少数。这个阶段，参赛选手在选股上虽然有一定的难度，但比A股市场箱体震荡、持续下跌中的选股难度降低不少。可以说，此次大赛给参赛选手提供了一个非常好的舞台，帮助参赛选手取得了令人惊叹的成绩。

选手们能够取得如此高的收益率，一方面归功于他们高超的操作水平、勤奋的学习态度以及良好平和的心态，另一方面，手机证券“随时随地”的优势更使得选手们受益匪浅。许多选手表示，用手机证券可以随时查看行情随时操作，不受客观条件的束缚，使用方便，短线操作的水平也日趋见涨。在分秒必争的股票市场，利用手机即时炒股这一方式把错失行情的几率降至最低，最大程度地满足了投资者对行情的需

求，有助于投资者的操作技巧得到充分发挥，获得较高收益。还有一些选手并未接触过实盘操作，此次大赛使他们迅速对股市进行了全面的接触，得到了最深入直接的股市操作体验，给了他们很大的帮助和信心，培养了分析和判断能力。也有一些选手认为，手机证券作为一种新兴的炒股方式，代表着时尚与专业，因此，使用手机证券在为自己带来较大收益的同时，也给生活平添了不少乐趣和新鲜感。

面对快节奏的工作生活，手机正在成为重要的炒股工具。对于工作繁忙的炒股人士，不论是开会、出差还是外出，都可以通过手机随时随地查询行情、进行买卖，短线操作技巧更是能够得到充分发挥。而对于炒股爱好者，旅途劳顿、会务间歇之时，掏出手机查看行情、了解资讯，在打发时间之余，还能发现投资良机，可谓一举两得。中国移动举办的此次“手机证券杯”模拟炒股大赛，在发掘炒股大鳄、普及炒股知识的同时，也必将带领投资者走进一个崭新的“移动”炒股时代。