

取消公路养路费六项收费“细则”出台  
地方不得新设“路障”

财政部、国家发改委、交通运输部、监察部、审计署五部门昨日联合下发通知，明确了取消公路养路费等六项收费相关政策。

自2009年1月1日起，在全国范围内统一取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费。海南省征收的燃油附加费改为高等级公路车辆通行附加费，具体征收办法由海南省制定。

通知要求，交通规费征稽机构已预征的2009年度或因政策等原因需要退还的上述交通和车辆收费，要予以全额清退。其中，属于中央收入的收费，由交通运输部所属征稽机构负责清退；属于地方收入的收费，具体清退办法按照各省、自治区、直辖市规定执行。出租车企业向出租汽车司机收取的承包费（份钱）或管理费中包含上述交通和车辆收费的，要相应核减。

交通规费征稽机构要按照现行政策规定，继续做好2008年12月份交通和车辆收费征收以及欠缴、漏缴交通和车辆收费的清理工作，确保应征不漏。有关征收和清缴收入要按照财政部门规定渠道全额上缴国库或财政专户。

通知指出，各地要逐步有序取消政府还贷二级公路（含二级公路上的桥梁、隧道）车辆通行费。对确定取消的政府还贷二级公路车辆通行费收费站点，要及时向社会公布具体位置和名称，接受社会监督。

通知特别强调，今后除国家法律、行政法规和国务院规定外，任何地方、部门和单位均不得设立新的与公路、水路、城市道路维护建设以及机动车辆、船舶管理有关的行政事业性收费和政府性基金项目。各地区、各有关部门违反国家行政事业性收费、政府性基金审批管理规定，越权出台与公路、水路、城市道路维护建设以及机动车辆、船舶管理有关的收费基金项目一律取消。（朱宇）

## 沪综指再失2000点

受权重股集体低迷拖累，沪深股市昨日出现不同程度调整。其中，沪综指收盘再度跌破2000点整数关口。

沪综指昨日以2016.45点小幅低开，这一点位也成为昨日沪指的最高点位，沪指盘中最低下探至1965.35点，尾市收报1987.76点，下跌1.52%。深成指昨日以7295.12点报收，下跌1.93%，盘中最低下探至7204.84点。在成交方面，上海与深圳市场昨日分别成交6150.0亿元与361.7亿元，成交金额均较前一个交易日出现小幅萎缩。

周边股市昨日涨跌互现。其中，日本日经225指数上涨1.57%，收报8723.78点；韩国股价综合指数下跌0.12%，收报1179.61点；中国香港恒生指数与国企指数分别下跌3.34%与3.52%。

对于沪深股市后期走势，有分析人士指出，市场向上与向下的动力均不是十分充足，大盘短期将保持震荡整理格局。个股将继续分化，小盘股有望保持活跃。（龙跃）

## 建行明年拟安排 固定资产投资230亿元

建设银行昨日消息，建行董事会会议近日审议通过了《关于2009年度固定资产投资预算的议案》。建行2009年预算安排固定资产投资人民币230亿元，主要安排于能够提升长期盈利能力的核心竞争力的营业网点建设、电子渠道建设、IT设备和科技项目、生产性基础设施及办公设施等方面。（张朝晖）

## 124家上市公司股东 增持近40亿元

（上接A01版）从市场表现来看，控股股东增持带来了较好的效果，公司股价表现比较稳定，超过6成公司股价实现了不同程度的上涨。业内人士表示，“由于只有首次增持和达到1%后有披露义务，中间过程的增持情况一般都没有公告，因此，实际增持的数量还要大于公告的5.99亿股。”

新规的施行逆转了市场持续大半年的净卖出态势。9月、10月大股东及其一致行动人、实际控制人、高管、战略投资者和其他股东合计增持股份和增持金额均超过大半数。统计显示，9月份，增持股数为4.32亿股，增持金额20.69亿元，同期“大小非”减持2.96亿股，减持金额20.23亿元，增持金额比减持金额多2.27%；10月份，增持股数为2.46亿股，增持金额10.20亿元，同期“大小非”减持1.36亿股，减持金额7.11亿元，增持金额比减持金额多了43.46%。11月股市企稳后，增持股数有所减少，变为1.2亿股，增持金额5.59亿元，同期“大小非”减持3.83亿股，减持金额32.97亿元。

新兴铸管集团有限公司总会计师孟福利表示，8月29号开始增持新兴铸管，9月24号就达到了2%的限制，还想继续增持，希望监管部门能放宽政策。“目前我们持股比例还不到50%，只增持2%感觉不过瘾。作为大股东，我们都希望上市公司做好，在国家政策允许范围内尽量支持上市公司，这也是给股民一个信心。”

## 刑法修正案(七)草案二审稿增加打击“地下钱庄”规定，同时明确

# 监管部门行业协会人员纳入老鼠仓当事人范围

本报记者 王婷

全国人大常委会昨日听取了刑法修正案（七）（草案）修改情况的汇报。草案增加规定指出，非法从事资金支付结算业务、数额较大的，追究刑事责任，以打击“地下钱庄”犯罪行为。

此外，草案还将有关“老鼠仓”行为的当事人范围拓宽至金融机构以外的监管部门或行业协会工作人员。

国务院法制办、公安部提出，当前，一些不法分子从事“地下钱庄”非法经营活动较为猖獗，严重扰乱金融秩序，危害金融安全，应当依法严惩，建议对“地下钱庄”逃避金融监管，非法为他人办理巨额资金转移等资金支付结算业务的行为，在刑法关于非法经营罪的规定中单独列举，以适应打击这类犯罪的需要。

全国人大法律委员会经同有关部门研究，将刑法第二百二十一条第三项修改为：“未经国家有关主管部门批准非法经营证券、期货、保险业务的，或者非法从事资金支付结算业务，数额较大的，追究刑事责任。”

二审稿对第一百八十条表述内容作了更明确的修改：一方面将第一款利用内幕信息交易中的“或者建议他人从事上述交易活动”，改为“明示、暗示他人从事上述交易活动”。此外，还将第四款中提到的“老鼠仓”行为当事人范围做了列举，即“证券交易所、期货交易所、证券公司、期货经纪公司、基金管理公司、商业银行、保险公司等金融机构的从业人员以及有关监管部门或者行业协会的工作人员”。

此外，二审稿对网络犯罪、传销犯罪、偷逃税等相关内容也做出进一步修改。

## 社会保险法草案二审稿：养老保险可随本人转移

本报记者 王婷 丁冰

全国人大常委会昨日听取了社会保险法草案修改情况的汇报。草案提出，个人跨地区就业的，其基本养老保险关系随本人转移。此外，草案还增加了加强对社会保险基金监管的内容。

草案规定，个人跨地区就业退休时，基本养老金按照退休时

各缴费地的基本养老金标准和缴费年限，由各缴费地分段计算、退休地统一支付。

草案第六条增加规定：“国家对社会保险基金实行严格监管。”“县级以上人民政府应当采取措施，鼓励和支持社会各方面参与社会保险的监督。”草案第五十二条修改为：“统筹地区人民政府应当成立由参加社会保险

的用人单位代表、个人代表，以及工会代表、法律专家、精算专家等组成的社会保险监督委员会，掌握、分析社会保险基金的收支、管理和投资运营情况，对社会保险监督委员会可以聘请会计师事务所对社会保险基金的收支、管理和投资运营情况进行年度审计和专项审计。审计结果应当向社会公开。”

（草案）还增加了基本养老保险“逐步实行全国统筹”的内容；还将养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险内容分别做了专章规定。

## 保险法修订草案二审稿：大力保护投保人利益

本报记者 王婷 丁冰

全国人大常委会昨日听取了保险法修订草案修改情况的汇报。草案在“保险合同”一章增加了若干项关于保护投保人利益的规定。

草案规定，采取保险人提供的格式条款订立的保险合同，免除保险人依法应承担的义务，或者

加重投保人、被保险人责任的；排除投保人、被保险人或者受益人依法享有的权利的无效。

草案将原有涉及保险监管、保险业规则的两个章节简化为一章。如原修订草案第一百六十二条中保险监督管理机构的12项职责被删去。业内专家就此解释，保监会属于国务院直属事业单位，其监管职责是在国务院授权

下执行的，因此如果保险法对其监管职责进行直接规定，不仅不符合行政法的有关规定，而且此后国务院扩大或缩小授权，就会与法律产生冲突。

另外，草案增加了“保险公司的董事、监事、高级管理人员执行公司职务时违反法律、行政法规或者公司章程的规定，给公司造成损失的，应当承担

赔偿责任。”原修订草案第一百八十八条规定的“保险公司违法经营致使其资产不足清偿债务的，其董事、监事、总经理以及负责决定该项业务的副总经理

（草案）还增加了基本养老保险“逐步实行全国统筹”的内容；还将养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险内容分别做了专章规定。

## “双率”再降 治通缩保增长

本报记者 任晓 张朝晖

昨日央行再次宣布下调存贷款基准利率和存款准备金率，同时，再贷款利率和再贴现利率也均下调。专家称，央行此举重在防范宏观经济面临的通缩风险，并对积极的财政政策构成支撑，保持经济平稳发展。

### 双率下调应对通缩

申银万国首席宏观分析师李慧勇表示，此次降息为大势所趋。从国际上看，为了刺激经济，主要国家纷纷下调利率；从国内情况来看，由于经济呈加速下滑态势，通胀迅速回落，增加了进一步降息的必要性和可能性。

兴业银行资金营运中心首席经济学家鲁政委认为，昨日央行公布的企业商品价格指数同比和环比同时进入负增长，是我国在上一轮通缩时期才出现的现象，企业商品价格指数在关键性时点上对CPI具有先导性作用，两项指数双双进入下降通道，已经确认我国进入通缩时期，需通过降息来遏制通缩。

还有分析人士认为，此次下调存款准备金率有助于增加银行可贷资金之外，大量流动性会转向货币、债券市场，能对积极的财政政策提供必要支持，也有助于为市场提供购买中期票

据、短期融资券、企业债的资金，鼓励企业进行直接融资。

中央财经大学教授郭田勇表示，作为空完整的利率体系，在下调存贷款利率的同时，理应下调再贴现利率，以维持利率体系的平衡；其次，在目前商业银行的再贴现量不大的情况下，下调再贴现利率意在鼓励商业银行开展再贴现业务，进而活跃企业间商业票据市场，增强企业间的商业信用，为企业提供更多的融资支持。

此外，目前再贷款规模不大，央行降低再贷款利率，具有一定的政策导向作用，重点是为面向农村的金融机构提供流动性支持；也是为了在其他利率下调的情况下，保持利率体系的平衡性和一致性。

### 债市股市影响不一

交通银行研究部高级金融分析师仇高擎表示，粗略估算，此次存贷款利率调整后，商业银行存贷款静态利差降低6-8个基点左右，主要是因为占比较大的活期存款利率没有下调。而短期、长期贷款利率下调幅度较小，加之法定存款准备金率下调，在一定程度上降低了货币政策对商业银行利差的负面影响。

李慧勇认为，股票市场对降息有预期，投资者对小幅降息可能会略有失望。由于投资者普遍判断在经济向下趋势明显的情况下，保持利率体系的平衡性和一致性。

### 债市股市影响不一

在降息空间仍较大情况下，及早降息对经济帮助更大。他表示，明年上半年市场再度回升的动力仍在，主要基于政策推动的投资效应逐渐体现，未来2-3个季度的宏观经济和微观盈利回升是大概率事件。估值对数据恶化的充分反应，反而有利于后续行情的演绎。

债市方面，李慧勇表示，降息对债券市场影响正面但效果有限。基准利率的下降降低了资金成本，为债券收益率下降打开了空间。但由于前期债券收益率明显降低，提前消化了利率下调的影响，使得本次降息对债券的利好作用有限。预期未来12个月利率仍有较大下降空间，债市收益率仍有下降空间，债市中长期看。

降息对贷款购房者无疑是一利好。北京贷款服务机构“伟嘉安捷”测算，以贷款50万、期限20年的等额本息还款法为例，本次降息与上次降息相比，月供额虽然只减少51元左右，但20年共能节省总利息近1.25万元。

同时，由于大多数借款人利率调整时间将在2009年1月1日，经历了今年的五次降息后，明年将一次性享受到累计五次降息所带来的优惠。同样以50万元商业贷款，20年还款期限为例计算，在最优惠利率下（0.7倍优惠利率），借款人的月供会节省近700元，而20年累计节省利息将可达到16.8万元。

在降息空间仍较大情况下，及早降息对经济帮助更大。他表示，明年上半年市场再度回升的动力仍在，主要基于政策推动的投资效应逐渐体现，未来2-3个季度的宏观经济和微观盈利回升是大概率事件。估值对数据恶化的充分反应，反而有利于后续行情的演绎。

债市方面，李慧勇表示，降息对债券市场影响正面但效果有限。基准利率的下降降低了资金成本，为债券收益率下降打开了空间。但由于前期债券收益率明显降低，提前消化了利率下调的影响，使得本次降息对债券的利好作用有限。预期未来12个月利率仍有较大下降空间，债市收益率仍有下降空间，债市中长期看。

降息对贷款购房者无疑是一利好。北京贷款服务机构“伟嘉安捷”测算，以贷款50万、期限20年的等额本息还款法为例，本次降息与上次降息相比，月供额虽然只减少51元左右，但20年共能节省总利息近1.25万元。

同时，由于大多数借款人利率调整时间将在2009年1月1日，经历了今年的五次降息后，明年将一次性享受到累计五次降息所带来的优惠。同样以50万元商业贷款，20年还款期限为例计算，在最优惠利率下（0.7倍优惠利率），借款人的月供会节省近700元，而20年累计节省利息将可达到16.8万元。

## 直面危机·苏南纪行之六 明年住进保障房

本报记者 蔡宗琦 周明 黄俊峰 徐晓巍

“政府说明年这片房就拆迁，我们就能分到名额，买新区的房子。”指着身后的一片平房，靠卖早点为生的老吴说。已经在苏州老城区仓街一带住了十几年的老吴，希望搭上政策便车，“就等明年搬家啦”。

### 赶上保障房扩容好时机

老吴说，他之前多次申请过保障房，这次最有希望，因为遇上了好年头——今年以来苏州保障性住房供应量大幅上升。

老吴家的平房是典型苏派建筑风格，粉墙黛瓦、凹凸不平的石板路。“我们老城区这里，古代人叫做‘人间天堂’。”老吴说，老房子在外地游客眼里是好看的，但住起来并不舒服。不少老邻居都嫌房子老旧而搬走了，没有搬走的大多是一些经济条件不太富裕的。

老吴说，自己住的片区一直有传言要拆迁，不少住户也盼着能借机买到保障房，但都因保障房“僧多粥少”，动迁户无法安置而无果。

但去年以来，在国家大力推进保障性住房建设的大背景下，苏州保障性住房规模也大大扩容。在苏州2008年住房建设计划中，保障性住房占据半壁江山：2008年全市新建各类住房480.9万平方米、5.69万套。其中，新建商品住房258万平方米、2.63万套；新建政策保障性住房222.9万平方米、3.06万套。新建住房中，商品房和政策保障性住房的比例接近1:1。政策保障性住房由于面积较小，套数还超过了新建商品住房4300套。

保障房的大规模建设，使得老吴和他的邻居们有机会申请上在新区买保障房的名额。老吴说，“新区虽然远点，但公交挺方便，而且这么多年房子都盖在那边。我去逛了逛，配套挺好”。

### 保障房冲击楼市格局

保障房扩容在圆了不少中低收

入者“居者有其屋”梦想的同时，也给商品房市场带来了难以估量的冲击。

一位不愿具名的苏州开发企业负责人说，苏州的保障性住房“完全打乱了过去的楼市格局”。影响最明显的时期是在今年年初。当时，宏观经济下行周期尚不明显，在保障性住房批量入市等因素作用下，苏州全市住房均价从去年底的近7000元/平方米迅速回落，跌至2月份5597元/平方米的水平，2月商品房成交量仅有16.94万平方米。

从中国指数研究院数据中心提供的数据来看，目前苏州市区商品住宅均价在6500元/平方米左右。但明年仅苏州市区就计划新建政策保障性住房209.5万平方米，这些住房将在未来两年逐步进入市场，必将压缩商品住宅的需求空间。

苏州只是一个缩影。全国楼市格局面临着未来三年投资约9000亿元的住房保障建设计划冲击。

中国指数研究院常务副院长黄瑜介绍，往年我国保障性住房占整个房地产市场的比重约为5%。“如果9000亿元的保障房投资计划明年开始实施，有序供应的话，预计明年将在原计划36万套的基础上增加30万套，而明年商品住宅销售套数预计仅为750万套，2009年我国保障性住房占比将达到8.8%。”她估计，在2010年，保障房占比将达到19.3%。若政府在接下来的两年继续大力推进保障房，则保障房占比有高达25.7%的可能。

同时，明年我国商品房供过于求的局面将更为严峻。“2008年以来全国商品房竣工面积、商品房施工面积以及新开工面积等供应类指标同比均呈上升趋势，销售面积和销售额等需求类指标则呈下降趋势，市场供求压力较大”，黄瑜认为，“长期来看，房地产的价格是由供求关系而不是成本决定的”。

在保障性住房供应加大和商品房供过于求的双重压力下，明年的房地产市场或将像今年的苏州楼市一般延续回落趋势。

## 增持不仅是维稳

（上接A01版）金融资本由于制度的原因、盈利的压力，对行业周期看得短一些，而产业资本依靠对行业的认识，能看得更为长远。

尽管从增持新规实施三个多月的效果来看，2%的限制是否过

于严格、如何防止内幕交易等问题，都还值得进一步探讨。但是，业内人士表示，作为维护市场稳定、推进并购重组市场化的基础性制度建设，预计增持对市场的积极作用还将进一步显现。

## 信诚人寿保险有限公司 投资连结保险投资单位价格公告

账户类别 单位价格 账户设立日

优先全债投资账户 原债权投资账户 13.65424 2001年5月15日

稳健配置投资账户 原增值投资账户 14.32628 2001年5月15日

&lt;p