

■特别报道

今年煤炭供需基本平衡格局不变

国际煤价高涨成为出口动力

□本报记者 李阳丹

煤炭作为中国工业的基石,其发展关系到众多下游行业甚至整个工业经济的正常运行。春节前后,在雪灾的影响下,我国发生了大面积断电和电煤供应紧张局面,多个省区拉闸限电;煤炭企业纷纷力保电煤供应后,又出现了炼焦煤、喷吹煤等紧缺的现象。煤炭供应紧张会不会卷土重来?国际煤价高涨,会不会拉动国内煤价?

中国煤炭工业协会政策研究部副主任张勇在接受记者采访时表示,近5年来,我国煤炭产量以每年平均约2亿吨的速度增长,从生产能力上讲,煤炭工业有能力满足我国工业生产对煤炭的需求。

双轨制矛盾加剧电煤紧张

今年1月10日开始,突如其来的严重雨雪冰冻灾害,造成中国大面积断电和电煤供应紧张的局面。自2007年12月下旬以来,华东电网就出现库存煤不足的现象,到2008年1月初,雪灾之前就出现库存煤炭紧张,这与电厂存煤不足有关。华中电网直供电厂2007年底的煤炭库存比年初减少141万吨,下降5.9%。

张勇认为,今年年初电煤紧张实际包括两个阶段:一是灾害之前,电厂消极存煤,导致电煤库存不足;二是雨雪冰冻灾害发生后,电煤运输受阻,加剧了电煤紧张的趋势。

据介绍,按照设计,春节期间电厂存煤应当达到14天,但年初,部分电厂的存煤量就已经降到3~5天,出现库存严重不足。进入2008年1月,华中电网库存每日下降10万吨左右,一些省市相继发生火电厂缺煤停机的情况。重庆市2007年12月11日就开始出现拉闸限电,时间比以往有所提前。

南方大雪和秦皇岛港大雾阻碍了电煤运输,使得南方部分电厂立马出现了“断顿”。截至1月30日,全国存煤低于3天特别警戒线的电厂达到86座,设计发电容量达到8030万千瓦,占全国发电总装机容量的11.3%。全国范围内被迫关停的机组总数已上升至4212万千瓦。

“我国煤炭供给其实并不紧张。2007年我国原煤产量达到25.36亿吨,近5年来,每年的煤炭产量平均在大约2亿吨的速度增长。去年我国煤炭销售量为23.98亿吨,铁路煤炭运量达到12.21亿吨,比上年增加1亿吨。”张勇表示,2007年全国煤炭供求总体平衡,煤炭市场保持供需两旺态势,产量销量继续同步增长。

商务部调查显示

上半年商品供求进一步平衡

食用油、肉类和煤炭、石油等供应偏紧

□本报记者 卢铮

商务部问卷调查显示,今年上半年我国商品市场供求总体平衡性继续增强。但调查同时显示,食用油、肉类等主要消费品和煤炭、石油等生产资料用品在一定时段和区域内供应偏紧,偏紧品种也将比2007年下半年有所增加。

供求平衡增强

商务部组织各地商务主管部门、重点生产和流通企业、有关行业协会及专家学者,就2008年上半年600种主要消费品和300种主要生产资料市场供求状况进行了问卷调查。

其中,81.8%的调查意见认为600种主要消费品市场供求总体平衡;比2007年下半年提高0.8个百分点;认为300种主要生产资料市场供求平衡的意见比重为85.2%,比2007年下半年提高2.7个百分点。

从具体品种看,在600种主要消费品中,供求基本平衡的有491种,比2007年下半年增加5种;300种主要生产资料中,供求基本平衡的数量达到235种,比2007年下半年增加95种。

商务部分析指出,供求平衡的商品数量持续增加,反映结构性矛盾和供求失衡问题得到缓解,利用“两个市场、两种资源”平衡国内市场的能力进一步增强,市场机制在资源配置中的作用得到了更好地发挥,国民经济运行质量稳步提高。

在供过于求商品数量继续减少



本报资料图片

一直关注电、煤之争的北京大学产业经济学博士后刘斌指出,雪灾只是电煤供应紧张的导火索,而计划电与市场煤的矛盾由来已久。此前,煤价上涨导致电力企业多次上书国家发改委,建议实施煤电联动,提高电价,但过高的CPI增幅成了拦路虎。

张勇表示,电厂存煤的确需要占用一笔资金,特别在春节期间需要大量存煤,就需要占用大笔资金。而这时赶上电煤涨价,对电力企业就是一种考验。也有业内人士分析指出,电力企业不愿存煤在客观上能节约一些储存成本,但更主要的目的还是对煤炭企业涨价的一种“对抗”,以期政府能适时提高电价。

“关小”政策坚定不移

春节后,由于前期力保电煤,压缩了其他煤种的供应量,国家发改委陆续接到钢厂、化肥厂的报告,反映炼焦煤、化工用煤不足的情况,焦煤、肥煤等市场出现了抢购现象,市场价格也进一步攀升。近日,国家发改委继电煤之后向各相关部门下发了紧急通知,确保当前化肥企业用煤。

近年来我国一直实施关停不符合安全条件和产业政策的小煤矿的政策,有舆论认为,正是大量小煤矿的关停才导致了煤炭供应紧张。但张勇告诉记者,虽然关停小煤矿在一定程度上会减少煤炭产能,但事实上我国煤炭产量每年都在增长,并没有因为小煤矿的关停而影响煤

炭的正常供应。

前两年,国家曾将煤炭行业作为潜在产能过剩的行业进行调控,并多次提示行业可能出现产能过剩。但目前来看,煤炭供应总体平衡,局部地区供应紧张也时有发生。在雪灾中后期,政府要求符合安全条件的乡镇煤矿恢复生产。对此,市场一度担心政府对小煤矿态度的转变将会导致违法开采上升,从而对煤炭价格形成较大压力。

张勇认为,关停小煤矿是我国煤炭工业发展的既定政策,不会因为偶发性的煤炭供应短缺而改变。事实上,国家发改委、国土资源部、国家安监总局等主管部门日前下发通知,自3月到5月,在全国范围内开展以查处无证勘查开采、超层越界开采等违法违规行为为重点的整顿和规范矿产资源开发秩序的行动。这表明国家对整顿煤炭开采秩序的态度没有变化。

张勇表示,抗灾期间采取大力保电煤的临时性措施在电厂存煤基本恢复14天水平后,将逐步恢复正常的煤炭销售,煤炭供应企业也将按照正常合同供煤,煤炭市场将逐步恢复正常的秩序。

资本市场助力煤企集团化发展

“煤炭企业上市筹集所需资金,为企业持续发展获得了稳定的长期的融资渠道,并借此可以形成良性的资金循环。”张勇表示,在当前煤炭行业资源整合的大背景下,对于

希望实现上市的煤炭企业也可以获得更多的发展机会。

统计显示,目前煤炭行业已有28家企业成功上市,直接融资达到1521亿元。随着中国神华、中煤能源等煤炭行业大盘蓝筹回归A股,煤炭企业逐渐成为资本市场的一股重要力量。

煤炭工业“十一五”规划指出,我国将建设13个大型煤炭基地,到“十一五”末期,将争取建成6~8亿吨级和8~10个5000万吨级大型煤炭集团,产量达到全国的50%以上。

数据显示,国内大型煤炭企业集团快速增长壮大,至2007年底,全国规模以上煤炭企业达到6770家,其中原煤年产量超过千万吨的企业34家,产量规模超过11亿吨,所占比重达到了45%;部分原国有重点煤炭企业非煤产值比重已达50%以上;大中小煤矿的产量比重调整至50:12:38。

我国煤炭上市公司多为大型煤炭集团,而大型煤炭集团为寻求进一步的发展,对于上市公司平台的利用也将给相关上市公司带来机遇。煤炭行业做大做强上市公司平台将成为多数煤炭公司的战略选择。同时,优质大型煤炭企业上市,对于改善当前我国的经济金融结构,促进资本市场长期健康发展具有重要意义。

增速下降 结构调整

从宏观面看,2008年我国经济将实现持续增长,但增长速度会有下降。张勇表示,煤炭是一个周期性

明显的行业,行业景气度与宏观经济的发展密切相关。煤炭工业经历了连续5年的快速增长,应当有一个结构调整。

从煤炭需求看,2008年主要耗煤产业为电力、钢铁、建材、化工四大行业,其中电力行业仍具有持续发展空间,但煤炭消耗的增幅将进一步下降,预计四大行业2008年煤炭需求比2007年增加2亿吨左右,全年煤炭需求总量为27亿吨左右,增长7%左右。其中,电煤需求为16亿吨左右,增长约10%。目前,现有煤矿和在建煤矿总产能为31亿吨左右。

张勇认为,2008年我国煤炭市场在产能逐步释放的背景下,供需总体基本平衡的格局不会改变。他表示,从今年的雪灾可以看出,我国煤炭资源的供应是能够保证国内需求的,从生产能力上讲,2008年煤炭工业仍然有能力满足我国工业生产对煤炭的需求。但在运输等制约下,煤炭供应区域性、时段性、结构性矛盾还可能有所表现。

2007年1~3季度,我国煤炭进口量大于出口量,到年末煤炭出口量大于进口量,仍为净出口局面,但出口量同比已经大幅下降。2007年煤炭出口5317万吨,同比下降16%,进口5102万吨,同比增长33.3%,全年煤炭净出口215万吨。

“预计2008年煤炭进出口仍将保持基本平衡的局面。”张勇告诉记者:“2007年年初,越南等东南亚国家的煤炭出口价格低于国内煤炭价格,这使得东南沿海一些城市倾向于从国际市场组织煤炭货源,表现出我国对进口煤炭的需求量增大。”

但随着国际市场煤价高涨,越南、印尼煤炭价格攀升,我国煤炭进口动力也将受到一定程度的抑制。从今年1月到3月,澳大利亚BJ煤炭现货价格呈现跨越式上涨,从90美元/吨左右上涨到131美元/吨以上,国际、国内煤炭价格差距进一步拉大。越南、澳大利亚、印度尼西亚等国减少煤炭出口量也将抑制我国煤炭进口。张勇认为,我国煤炭供应仍将主要依靠国内。而国际煤价高涨将成为我国煤炭稳定出口的动力。

对在国际煤价上的话语权的担忧,张勇表示,目前,澳大利亚、印度尼西亚、越南等产煤国家将对我国市场的煤炭进口量不断增加,国内企业完全可以根据国际市场供应情况选择煤炭市场价格,并在煤炭国际定价中扮演更重要的角色。此外,我国企业将加大对外开矿力度,争取合作开发煤炭资源,多途径拓宽煤炭进口渠道,增加煤炭自给能力。

同比上涨3.32%。2006年10月以来,鸡蛋价格一直处于小幅波动阶段,但整体保持基本平稳。水产品价格继续上行环比涨幅有所扩大。2月全国12个监测省(市)的海水鱼批发均价为每公斤16.38元,环比上涨12.57%,同比下降9.92%;淡水鱼批发均价每公斤为9.88元,环比上涨11.16%,同比上涨28.31%。

蔬菜价格全面上涨叶类菜涨幅尤为明显。2月上中旬叶类蔬菜价格涨幅十分明显,下旬开始小幅下降,全月每公斤均价为2.16元,环比上涨49.49%,同比高113.46%。水果价格继续上涨同比涨幅在三成以上,水果均价每公斤5.10元,创近三年新高,环比上涨15.29%,同比上涨30.64%。

■产经观察 | Observation

石化产业

不宜在沿海“遍地开花”

□新华社记者 车晓惠 肖思思

由于对地方经济的巨大拉动作用,大型石化项目近年来一直是我国各地招商引资竞相争夺的“香饽饽”。日前多位专家指出,“遍地开花”式的石化产业布局并不科学,是各地简单追求GDP增长政绩观的产物。在科学发展观的要求下,石化产业的布局应充分考虑环境等社会成本,我国发展石化产业应从分散布局向“集中建设、集中污染、集中治理”转变。

广东省大环境和资源委员会副主任潘大林说,事实上,没有任何一个国家像中国一样,石化项目布置得这么分散——从大连、营口、天津、青岛、上海、连云港、宁波、福建,到广东的惠州、茂名、湛江,再到广西北海都有炼油厂,遍布了黄海、渤海和南海。

各地之所以热衷于大型石化项目,潘大林认为根本原因是,这种资金密集型项目对地方经济发展的拉动作用很大,推动地方GDP增长很快。潘大林坦言,从根本上说,我国“分灶吃饭”的体制造成了围绕石化项目的争夺战。一个项目动辄上百亿元的投资,对一些地方政府官员来说,吸引力巨大。而国家相关部门为了照顾各个地区的积极性,把石化项目分散到各地,也进一步助长了这种“争夺战”。

曾在海外留学的潘大林指出,国际上石化产业的布局与我国有很大不同。如美国石化产业主要分布在得克萨斯州,以休斯敦为中心,沿着墨西哥湾200公里的海岸线,集中布局,集中治理;在欧洲,石化产业主要分布在荷兰鹿特丹和比利时安特卫普;在亚洲,新加坡的石化产业集中布局在廊裕;韩国的石化产业集中布局在釜山……国际上,可以找到很多集中布局的案例,为的都是集中排污和治理。

对于石化项目的环境污染问题,中科院广州地球化学研究所可持续发展研究中心主任匡耀求指出,任何石化项目都有污染物排放,其排放的二氧化硫和VOC(挥发性有机物)总量难以改变。匡耀求说,目前我国石化产业布局太分散,也把污染分散了。这样一来,不利于集中布局、集中排污、集中治理。

在采访中,多位专家指出,目前我国柴油、汽油非常紧张,在没有新能源替代的阶段,我们国家还是需要大建石化项目。目前,我国把石化企业放在东部沿海的布局有明显的优势:一是运输方便;二是海域的环境容量相对较大。但最不适合的,就是太过分散的布点,石化产业不应在东部沿海“遍地开花”。

受访专家建议,当前,应在科学发展观的指导下,对我国石化产业的整体布局进行反思。特别是结合主体功能区的规划,确定哪些地区是重点发展地区,哪些地区是优化发展地区,哪些地区是严格保护地区。在主体功能区划分的基础上,对石化产业实行集中布局、集中污染和集中治理。

铀矿勘查开发

允许社会资本进入

国土资源部、国防科工委日前联合发布《关于加强铀矿地质勘查工作的若干意见》,明确指出将允许社会资本投入铀矿勘查、开发领域,允许在规定时间内实行矿业权的有偿使用和流转等。

《意见》明确,允许社会资本投入铀矿勘查、开发领域,允许按规定实行矿业权的有偿使用和流转。具体内容包括:逐步形成铀矿地质勘查工作多元化投入机制。积极争取中央财政加大对铀矿地质勘查工作的资金投入力度,加强铀矿资源区域性远景调查和潜力评价等地质调查工作,重点加强重要成矿区带的铀矿地质勘查。支持和鼓励地方政府参与和开展所辖区域的铀矿地质勘查工作。允许社会资本投入铀矿勘查、开发领域,享受勘查、开采权益;按照“谁投资谁受益”的原则,进一步理顺铀矿矿业权(包括探矿权、采矿权)的流转机制,合理划分中央与地方的矿产资源开发收益。(王婷)

电监会:

发电类许可证已颁发3133个

据统计,截止到2007年底,全国已累计颁发发电类许可证3133个,输电类许可证38个,供电类许可证1146家,承装(修、试)电力设施许可证5890个,换发和新发电企进网作业许可证87万多个。在日前召开的2008年电力业务资质管理工作会议上,电监会副主席王野平指出,今年全年要完成1239家6000千瓦以上发电企业许可申请的审查任务,部分区域、省要完成6000千瓦以下发电企业许可证审发工作。

王野平指出,目前全国6000千瓦以上存量发电企业中尚有1200多家未申领许可证;国网公司、南网公司系统内供电类许可证刚刚展开,仍有约1800多家尚未申领许可证。从2007年电监会首次开展的许可监督检查工作来看,相当一部分企业没有很好地执行许可制度,因此,必须把工作着力点逐步转移到管理上来。许可监管不仅要实施重点监管,还要实施全过程监管和全方位监管,不仅要把好“准入关”,还要把好“过程关”和“退出关”。

今年,电监会将在全年完成1239家6000千瓦以上发电企业许可申请的审查任务,部分区域、省要完成6000千瓦以下发电企业许可证审发工作;研究解决存量问题发电企业的许可证审发事项;完成1817家剩余供电企业的许可证颁发工作,实现全国符合条件的(发、输、供)电力企业基本持证经营;统筹兼顾,进一步规范“三小证”颁发与管理工作;以许可制度的执行为核心,切实加强许可管理,重点是强化对新建机组、新建输电设施准入运营的监督管理以及对节能减排的许可监管。(王婷)

农业部预计

“菜篮子”产品价格将继续下降

□本报记者 王锦

农业部昨日发布了2月份“菜篮子”产品批发市场价格动态分析。据“全国农产品批发市场信息网”监测,2月“菜篮子”产品批发价格定基指数为176.8(以2000年为100),即比2000年价格水平上涨76.8%;环比指数为109.3(以上月为100),即价格水平比上月上涨9.3%;同比指数为131.5(以上年同期为100),即价格水平比上年同期上涨31.5%。

农业部分析,2月上旬农产品价格高位上行,下旬随着南方雪灾影响的消退和节日效应的减弱,价格逐渐回落,但2月整体价格仍偏高。预计随着天气的转暖,农产品供应量的稳步提高,价格将会继续

国家税务总局:

林木销售应征增值税

□本报记者 周明 北京报道

国家税务总局日前发布的“关于林木销售和管护征收流转税问题的通知”指出,纳税人销售林木以及销售林木的同时提供林木管护劳务的行为,属于增值税征收范围,应征增值税。纳税人单独提供林木管护劳务行为属于营业税征收范围,

其取得的收入中,属于提供农业机械、排灌、病虫害防治、植保劳务取得的收入,免征营业税;属于其他收入的,应照章征收营业税。

税务总局指出,出台这一政策的原因是近期接部分地区反映销售林木和提供林木管护行为如何征收流转税问题。

此前,财政部还规范了退耕还

林政策补助资金的政策,规定长江流域及南方地区每亩退耕地每年补助现金105元,黄河流域及北方地区每亩退耕地每年补助现金70元;原每亩退耕地每年20元现金补助,继续直接补助给退耕农户,并与管护任务挂钩。补助资金的补助期为:还生态林补助8年,还经济林补助5年,还草补助2年。