关于2007年国民经济和社会发展计划执行情况与2008年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

2008年经济社会发展的总体要求和主要目标

(上接A10版)大力发展优质高产高效农业，加快发展农村二三产业，积极发展县域经济。健全农业社会化服务体系。发展农产品收储运和农资配送服务。加快推进农村综合改革和集体林权制度改革。健全支农资金稳定增长机制。推进和规范农村土地流转。

——大力推进自主创新，提升产业结构和市场竞争力。加快自主创新步伐。加大知识产权保护力度。大力发展高技术产业。促进工业由大变强。加快传统产业改造升级，鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。改善服务业发展环境。制订并实施加快服务业发展的具体政策措施。

——加大节能减排攻坚力度，务求取得更大成效。强化节能减排目标责任制。落实节能减排综合性工作方案，实施节能减排统计监测及考核方案和办法，实行严格的问责制和“一票否决制”。着力淘汰落后生产能力。抓好重点行业、重点企业、重点领域节能减排和重点工程建设。完善综合性政策。加快建立生态补偿机制。积极发展循环经济。组织开展第二批循环经济试点。全面推行清洁生产。强化污染防治。继续做好“三河三湖”等重点流域污染防治工作，实施渤海环境保护总体规划和太湖流域水环境综合治理总体方案，保障重点城市集中式饮用水源地水质安全。认真落实应对气候变化国家方案，建立健全工作机制，加强气候变化的监测和影响评估，提高应对和适应气候变化的能力。深入开展节能减排全民行动，增强全社会生态文明观念。

——落实区域布局规划和政策，进一步推动区域协调发展。实施西部大开发“十一五”规划，新开工建设一批重点工程。制订和实施促进经济欠发达地区经济社会发展的政策措施。组织实施东北地区振兴规划。落实中部地区“两个比照”政策，编制和实施促进中部地区崛起规划。推进实施长三角、京津冀等东部重点地区区域规划。加大国家对欠发达地区财政转移支付力度。完成全国主体功能区规划编制，加快省级主体功能区规划的编制，制订相关配套政策、法律法规及绩效评价考核体系。合理规划城镇建设规模和布局，推进城镇化健康发展。加快发展海洋经济。

——全面深化体制改革，提高开放型经济水平。推进国有企业改革。规范国有企业改制和产权转让。加快财税体制改革。创新金融体制。深化中国农业银行、农村合作金融机构和国家开发银行改革，在全国放宽农村地区银行业金融机构市场准入。加强证券、保险、期货等金融市场制度建设。完善人民币汇率形成机制。积极稳妥地推进资源性产品价格以及资源补偿、环保收费改革。深化投资体制改革。继续落实鼓励支持和引导非公有制经济和中小企业发展的政策措施。加快行政管理体制改革。推进政府机构改革，继续减少和规范行政审批事项，健全部门间协调配合机制，完善政府职责体系。稳步推进综合配套改革试点。进一步提高开放质量。加快转变外贸增长方式。继续积极有效利用外资。鼓励和规范企业对外投资合作。

——大力发展各项社会事业，增强经济与社会发展的协调性。坚持优先发展教育。加大财政对教育的投入力度。推进卫生事业改革与发展。制订深化医药卫生体制改革总体方案并稳步推进试点工作。加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系。广泛开展全民健身运动。全力办好2008年北京奥运会、残奥会。

——着力改善民生，促进社会和谐。坚持实施积极的就业政策。认真落实就业促进法和劳动合同法，制订相关配套措施。加快完善社会保障体系。建立健全住房保障体系。全力做好低温雨雪冰冻灾害后的恢复重建工作。完善社会管理。认真总结应对雨雪冰冻灾害的经验教训。健全社会应急体系。提高突发事件的应急处置能力。进一步加强内地与香港、澳门两个特别行政区在经贸、科技、教育、文化、卫生、体育等领域的交流合作。积极促进两岸经济文化交流，推动直接“三通”，实施和充实惠及广大台湾同胞的政策措施，支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区经济发展。

2007年国民经济和社会发展计划执行情况

2007年，国民经济保持了增长较快、结构趋优、效益提高、民生改善的良好态势，计划执行情况总体是好的。

——经济增长质量和效益提高。全国财政收入5.13万亿元，比上年增收1.25万亿元，增长32.4%。单位国内生产总值能耗完成情况明显好于上年，全年下降3.27%，万元工业增加值用水量下降9.5%。二氧化硫、化学需氧量的排放量分别下降4.66%和3.14%，首次出现近年来的“双下降”。耕地锐减势头得到初步遏制。消费对经济增长的促进作用增强，全年社会消费品零售总额达89210亿元，增长16.8%，消费与投资增速的差距缩小2.2个百分点；消费、投资和净出口分别拉动经济增长4.5个、4.4个和2.5个百分点，消费的贡献率7年来首次超过投资。全年国内生产总值246619亿元，增长11.4%。

——新农村建设取得新进展。支农投入大幅增加。中央财政用于“三农”的支出4318亿元，比上年增加801亿元。其中，中央建设投资用于农村建设的资金646亿元，比重达48%。主要农产品产量稳定增长。粮食再获丰收，全年总产量50150万吨，实现连续4年增产。棉花和糖料产量均创历史新高，分别达到760万吨和11110万吨。全年肉类产量6800万吨，水产品产量4737万吨。现代农业建设积极推进。

——经济结构调整迈出新步伐。自主创新能力增强。16个国家重大科技专项顺利推进，知识创新三期工程开始启动，“863”和“973”等国家科技计划加快实施，基础研究、前沿技术研究和社会公益性技术研究得到加强。工业结构调整成效明显。优质产品和高附加值产品比重提高。工业新产品产值增长31.2%。能源、交通等基础产业和基础设施长足发展。原煤产量25.4亿吨，增长6.9%。新增发电装机1亿千瓦以上，年发电量增长14.4%。成品油产量增长7.5%，增幅比上年加快3.1个百分点。交通运输条件继续改善，重点物资运输得到较好保障。服务业发展加快，实现增加值96328亿元。区域协调发展态势良好。中央建设投资全年用于西部大开发的投入556亿元，比上年增加41亿元，对边疆地区、少数民族地区的政策扶持力度加大，西部地区新开工了10项重点工程。东部地区转变经济发展方式步伐加快，长三角、珠三角和京津冀三大都市圈集聚和带动能力稳步增强。

——资源节约型环境友好型社会建设扎实推进。能源资源节约成效进一步显现。十大重点节能工程进展顺利，中央安排了近700个项目，可形成2250万吨标准煤的节能能力。千家企业节能行动全面展开，节能2000多万吨标准煤。第二批循环经济试点启动实施。生态环境保护和建设取得新进展。天然林资源保护、京津风沙源治理、重点防护林体系以及三江源自然保护区建设等重点工程继续实施。2003年以来，全国退耕还林、植树造林总面积3191万公顷，退牧还草3460万公顷。

——改革开放积极推进。国家对改革的总体指导、统筹协调、综合配套和督促检查力度加大，重点领域和关键环节改革继续深化。行政审批项目继续减少。综合配套改革试点稳步推进。鼓励支持和引导非公有制经济发展的配套措施不断完善。

开放型经济水平继续提高。全年进出口总额21738亿美元，比上年增长23.5%。进出口商品结构继续改善，机电产品、高新技术产品出口分别增长27.6%和23.6%，“两高一资”产品出口增长过快势头得到初步抑制。

——改善民生和促进和谐工作成效明显。优先发展教育取得积极进展。农村义务教育经费保障机制全面实施，农村义务教育全部免除学杂费并免费提供国家课程教科书，惠及近1.5亿名农村中小学生。全国“两基”人口覆盖率超过99%。高中阶段教育毛入学率达到66%，高等教育毛入学率23%。覆盖城乡居民的多层次医疗卫生服务体系建设加快推进。全国98%地级以上城市、93%市辖区和一半以上的县级市，开展了社区卫生服务。人口自然增长率5.17‰。文化、旅游、体育等事业发展加快。农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别实际增长9.5%和12.2%。消费结构加快升级，汽车、旅游、通信、健身等消费热点持续升温，廉租房和限价商品住房建设加快。城镇新增就业1204万人，年末城镇登记失业率4%。参加新型农村合作医疗的农民已有7.3亿人，已扩大到全国86%的县；农村最低生活保障制度全面建立。

关于2007年中央和地方预算执行情况与2008年中央和地方预算草案的报告(摘要)

2008年中央和地方预算草案

受国务院委托，财政部5日向十一届全国人大一次会议提交了关于2007年中央和地方预算执行情况与2008年中央和地方预算草案的报告，摘要如下：

2008年预算主要指标安排如下：全国财政收入58486亿元，比2007年执行数增加7181.97亿元，增长14%。其中：中央本级收入31622亿元，增长14%；地方本级收入26864亿元，增长14%。全国财政支出60786亿元，增加11220.6亿元，增长22.6%。其中：中央本级支出13205.2亿元，增长15.4%；地方本级支出47580.8亿元，增长24.8%。

中央财政收入安排情况主要是：国内增值税13400亿元，增长15.5%；国内消费税2470亿元，增长11.9%；进口货物增值税、消费税6855亿元，增长11.4%；出口货物退增值税、消费税5750亿元，增长2%(账务上作冲减收入处理)；营业税225亿元，增长11%；企业所得税6430亿元，增长13.9%；个人所得税2030亿元，增长6.2%；印花税1945.15亿元，与2007年持平；关税1600亿元，增长11.7%；非税收入1439.85亿元，增长5%。

中央财政支出安排情况主要是：教育支出1561.76亿元，增长45.1%；科学技术支出1133.98亿元，按可比口径增长26%；社会保障和就业支出2761.61亿元，按可比口径增长24.2%；医疗卫生支出831.58亿元，增长25.2%；环境保护支出1027.51亿元，增长31.4%；农林水事务支出1450.49亿元，按可比口径增长17.2%；工业商业金融等事务(包括安全生产、粮棉油等重要物资储备、解决政策性粮食财务挂账本息等方面的事务)支出3373.24亿元，增长38.9%；国防支出4099.4亿元，增长17.7%；一般公共服务支出2655.4亿元，增长14.3%，其中国内外债务付息1235.66亿元，增长24.4%；对地方税收返还和财力性转移支付12317.81亿元，增长12.8%。

2008年中央财政支出重点安排和主要财税政策如下：

——继续实施稳健的财政政策，着力结构调整和协调发展。加强与货币政策的协调配合，把控总量、稳物价、调结构和促平衡有机结合起来，保持经济平稳较快发展的好势头，努力防止经济增长由偏快转为过热，防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。一是适当减少财政赤字和国债资金规模。安排中央财政赤字1800亿元，减少200亿元(比上年预算赤字减少650亿元)，预计占GDP比重下降到0.6%。中央建设投资安排1521亿元，增加177亿元。二是促进经济结构优化。三是发挥财税政策稳定物价的作用。继续积极发挥财政职能作用，切实加强资金保障，采取相关政策措施，大力支持抗灾救灾和灾后重建。

——巩固、完善和强化各项强农惠农财税政策。坚持把支持“三农”作为预算安排和财政工作的重点，突出加强农业基础，促进农业发展和农民增收，扎实推进社会主义新农村建设。中央财政安排用于“三农”各项支出合计5625亿元，增加1307亿元，增长30.3%。加大对农民的补贴力度。大力支持农业生产发展，加快发展农村社会事业，多渠道增加“三农”投入。

——大力支持教育、医疗卫生、社会保障等社会建设。一是保障优先发展教育。中央财政安排用于教育支出1561.76亿元，增长45.1%。二是推进医疗卫生体制改革。中央财政安排用于医疗卫生支出831.58亿元，增长25.2%。三是完善社会保障体系。中央财政安排用于社会保障和就业支出2761.61亿元，按可比口径增长24.2%。四是帮助解决城市低收入家庭住房困难。按照国务院规定的资金来源渠道积极筹措资金，落实对廉租住房建设等方面的税费优惠政策，加快建立健全廉租住房制度，中央财政安排资金68亿元，增加17亿元。五是推进公共文化服务体系建设。六是促进公共安全建设。

——加大对科技创新和节能减排的支持力度。一是促进科技创新。增加对基础研究和高新技术研究的投入，安排147.6亿元，增长24%。二是支持节能减排和生态建设。中央财政安排节能减排资金270亿元，增加35亿元，采取以奖代补等方式，支持十大重点节能工程、中西部地区污水管网、污染减排监管体系等建设。

——推进各项财税改革。一是深化财政管理体制改革。进一步完善中央对地方的转移支付制度。中央财政安排对地方财力性转移支付8467.02亿元，增加1374.17亿元，增长19.4%。安排奖补资金440亿元，增加100亿元，调整和完善缓解县乡财政困难的激励约束机制，研究建立县乡最低财政支出保障机制。二是积极推进税收制度改革。推进资源税制度改革，实施新的耕地占用税条例，研究统一内外资企业城建税和教育费附加制度。推进个人所得税改革，调高工资薪金所得减除费用标准，减轻低收入者负担。三是完善预算管理制度。四是继续深化农村综合改革。中央财政安排150亿元，大力支持化解农村义务教育“普九”债务，并以此为突破口，加强清理化解乡村债务。五是加快推进收入分配制度改革。积极发挥财政职能作用，调整收入分配格局，促进逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重。六是支持深化金融等体制改革。切实代行好国有金融资产出资人职责，积极稳妥推进中国农业银行等重点国有金融机构股份制改革，推动国家开发银行商业化转型。大力支持投资体制等改革。

坚持依法理财，强化科学管理，确保圆满完成2008年预算

为确保圆满完成2008年预算，将在统筹兼顾的基础上，全面加强财政科学化、精细化管理，重点抓好以下工作：(一)规范预算管理。(二)加强收入征管。(三)强化支出管理。(四)完善财政法制。(五)严格财政监督。

2007年中央和地方预算执行情况

2007年，全国财政收入51304.03亿元，比2006年增加12543.83亿元，增长32.4%，完成预算的116.4%。其中：中央本级收入27738.99亿元，地方本级收入23565.04亿元。全国财政支出49565.4亿元，增加9142.67亿元，增长22.6%，完成预算的106.6%。

中央财政收入28589.49亿元，增加7345.6亿元，增长34.6%，完成预算的117.1%。其中：中央本级收入27738.99亿元，地方上解收入850.5亿元。中央财政支出29557.49亿元，增加6064.64亿元，增长25.8%，完成预算的110%。其中：中央本级支出11445.04亿元，对地方税收返还和转移支付支出18112.45亿元。另外，安排中央预算稳定调节基金1032亿元以备以后使用。中央财政赤字2000亿元，比十届全国人大五次会议批准的2450亿元减少450亿元。2007年末中央财政国债余额52074.65亿元，控制在年度预算限额53365.53亿元以内。

地方财政收入41677.49亿元，增加9872.46亿元，增长31%，完成预算的114.9%。地方财政支出38970.86亿元，增加7752.26亿元，增长24.8%，完成预算的107.4%。地方财政收支相抵，结转和结余2706.63亿元。

2007年预算执行和财政运行主要情况如下：

——全国财政收入快速增长。2007年，国民经济保持平稳快速发展，全国财政收入保持了快速增长。全国财政收入比预算超收7239亿元，其中，中央财政超收4168亿元。中央财政超收收入除依法增加有关支出外，主要用于办关系民生的大事、办建立机制制度的事。一是根据现行财政体制和制度规定增加安排支出1014亿元。二是改善民生和加强薄弱环节增加安排支出1437亿元。三是进一步增强财政经济运行的稳定性和可持续性安排1717亿元。

——财政宏观调控进一步加强。针对经济运行中存在的突出问题，在认真落实加大“三农”投入和转移支付力度等措施的基础上，及时完善稳健财政政策有关措施，并与其他政策协调配合，促进了经济又好又快发展。较大幅度地削减财政赤字，优化中央建设投资结构。实施缓解流动性过剩的财税措施。调整完善促进国际收支平衡的财税措施。强化支持节能减排的财税措施。大力支持科技进步和自主创新。

——支持社会主义新农村建设力度加大。大幅增加涉农补贴资金，改善农村生产生活条件，支持抗灾救灾和扶贫开发，促进农村社会事业发展。以上中央财政用于“三农”的各项支出合计4318亿元，增加801亿元，增长23%。

——保障和改善民生取得新进展。推动教育事业发展。中央财政用于教育支出1076.35亿元，增长76%。促进医疗卫生事业发展。中央财政用于医疗卫生支出664.31亿元，增长296.8%。支持社会保障和就业等工作。中央财政用于社会保障和就业支出2303.16亿元，增长13.7%。加强环境保护和生态建设。中央财政支出383.7亿元，支持实施林业重点生态工程，进一步完善森林生态效益补偿基金政策。建立廉租住房制度。中央财政安排51亿元，各地也相应加大了投入，支持各地建立健全城市廉租住房制度。促进文化事业和产业发展。加强公共服务和公共安全。

——财税改革稳步推进。转移支付制度进一步完善。2007年中央财政对地方(主要是中西部地区)的财力性转移支付达到7092.9亿元，增加1933.2亿元，其中一般性转移支付2505亿元，促进了地区间财力均衡分配。税制改革取得重要进展。预算制度改革逐步推进。农村综合改革不断深化。

——财政管理和监督继续强化。增加预算编制时间，规范预算编报程序，预算编制管理进一步强化。加强预算执行工作，完善有关制度措施，预算执行效率不断提高。财政监督成效明显，共查出各种违规违纪资金569亿元，挽回损失215亿元，并追究相关人员的责任。

过去的五年，财政工作呈现新的面貌。

财政实力不断壮大。2003-2007年，全国财政收入累计约17万亿元，比上一个五年增加10万亿元，年均增长22.1%；全国财政支出累计约17.7万亿元，比上一个五年增加9.6万亿元，年均增长17.6%。

财政宏观调控作用有效发挥。根据经济形势发展变化的需要，由积极的财政政策转向稳健的财政政策，较大幅度地削减中央财政赤字，及时、有针对性地完善调控措施，促进了经济又好又快发展。

财政保障和改善民生成效显著。2003-2007年，全国财政用于教育、医疗卫生、社会保障、文化体育等方面的支出累计达到2.43万亿元、6294亿元、1.95万亿元和3104亿元，分别比上一个五年增长1.26倍、1.27倍、1.41倍和1.3倍。中央财政用于“三农”的支出累计达到1.6万亿元。

财税改革取得重大进展。农业税、牧业税和特产税全面取消，农村税费改革顺利转入农村综合改革新阶段。出口退税机制改革取得明显成效，税收制度进一步健全，各项预算制度改革继续深化，财政体制不断完善，收入分配制度改革稳步推进。

财政管理和监督不断规范。预算编制和执行管理以及行政事业单位国有资产管理逐步加强，依法理财深入推进，财务会计制度进一步健全，财政监督机制不断完善，财政管理信息化建设步伐加快。