林毅夫:从紧货币政策应侧重利率工具

□本报记者 林▮ 北京报道

全国人大代表、新任世界银行首席经济学家林毅夫昨日表示,实行从紧货币政策应侧重于“更灵活地使用利率工具”,而不是提高存款准备金率。

林毅夫说,从过去的经验来看,每次提高存款准备金率以及收缩信贷规模后,首先排除的是中小企业的融资需求。但在就业增长和收入分配的作用方面,中小企业的发展比大企业更为重要。

林毅夫认为,目前中国经济存在的问题可概括为“投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大”,而这些问题的根源是目前收入分配结构不合理。因为高收入者的消费倾向很低,财富过于集中,导致储蓄率和投资率过高,而提高利率有利于改善收入分配。

他指出,改革开放以来,我国经济发展步伐非常快,但收入分配越来越呈现两极分化。一个重要原因是银行利率水平人为压低,实际结果是让收入比较低的储蓄者群体补贴收入比较高的能够从银行借到钱的大企业和企业家。

林毅夫分析,如果提高利率,尤其是让储蓄利率较快提高,就会改善较低收入储蓄者补贴较高收入借贷者的状况,这对于改善收入分配是有好处的。高收入者消费倾向低,低收入者消费倾向高,收入分配改善也利于启动内需。

目前美国已进入减息周期,在人民币升值的背景下,如果中美利差过大,有可能吸引更多国际游资进入中国谋求双重套利。对此,林毅夫表示,我国的资本账户尚未开放,人民币不可自由兑换,交易费用高,中美利差本身不足以吸引热钱。而提高利率可以抑制资产泡沫的形成,热钱从资产市场获利的空间减小。

资料显示,日本德国在上世纪80年代中期时,曾因为投机货币升值而有很多国际热钱流入,推动它们国内资产价格上涨。其中,德国提高利率,增加资本市场投机成本,抑制了资产泡沫化;而日本一直没有提高利率,从而促使股市和房地产市场产生很大泡沫。

林毅夫解释,在目前CPI比较高的形势下,如果利率继续低位运行,则会促使资金流向投资品市场,从而推高房地产、股票等资产价格。

林毅夫指出,资源税费不合理是收入分配不均的主因之一,也加剧了中国经济发展所面临的资源与环境压力。他认为,应当改革目前的资源税费体系,将其提高到合理水平。

林毅夫认为,在资源价格快速上涨后,资源税费没有相应调整,使得资源类国有企业占有了产业链的多数利润,这既造成了行业垄断,也导致收入分配不均。

全国政协委员马蔚华建议
将融资租赁法列入立法计划

□本报记者 蒋家华 北京报道

全国政协委员、招商银行行长马蔚华继2月29日提交了10份提案后,昨日再次提交了两份关于促进银行业发展的提案,分别建议将融资租赁法列入今年立法计划和尽快出台规范信用卡业务发展的银行卡条例。

马蔚华指出,目前国内融资租赁行业的年交易额约为350亿元,不到美国的1%、日本的2%,甚至不到韩国的10%,融资租赁渗透率仅为1.37%,与发达国家20%-30%的水平相比,差距非常大。

马蔚华建议,尽快审议并颁布融资租赁法,同时明确对融资租赁行业涉及的增值税、进口环节增值税、进口关税、出售回租中可能涉及的进口关税的税收优惠和减免;拓宽融资渠道,扶持租赁资产证券化。

马蔚华还建议,尽快出台规范信用卡业务发展的银行卡条例。他表示,我国信用卡产业正以惊人的速度发展,但在人均持卡量、普及率以及信用卡消费额占社会消费支出的比重等方面,与发达国家仍存在巨大差距。建议在调控贷款规模、制定呆账核销及产品创新等政策时充分考虑信用卡产业的特殊性,予以鼓励、扶持和引导,并改善银行卡受理市场环境和个人征信体系。

全国政协委员阎庆民提出
存款保险应遵循市场原则

□本报记者 王妮娜 任晓 北京报道

全国政协委员、上海银监局局长阎庆民昨日指出,存款保险制度建立后应遵循市场原则解决市场退出问题,不能因为机构清偿出现问题而让政府埋单。

他透露,监管当局正就征收存款保险费率及存款起征点展开调研。他强调,不管存款保险制度今后是采取委员会还是公司的形式,一定要科学界定它的边界。存款保险公司是一个准监管机构,通俗地讲就是采用市场办法来解决市场退出时的问题。

全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强指出,要强制商业银行加入存款保险,就像商业银行交存款准备金一样。但根据银行规模可能采用差别费率。此外,有必要实行限额赔付,“不是说你交了这么多就给你全赔了。”他说,这样才能设立功能完善、权责统一、运作有效的存款保险机构。

此外,阎庆民指出,推出存款保险前需要制度、条例先行,至少是先有存款保险制度。杨子强建议,存款保险制度推出后,要进一步推动存款保险法的建立。

全国人大代表欧阳泽华:
重点推动创业板和公司债发展

□本报记者 夏丽华 北京报道

全国人大代表、证监会上市监管部副主任欧阳泽华昨日接受记者采访时表示,推出创业板和大力发展公司债是今年资本市场的两项重点工作。

欧阳泽华说,推出创业板在于健全资本市场的多层次性,完善资本市场体系,从而解决中小企业融资难问题。同时,要抓住机遇大力推进利用公司债券融资,丰富企业的融资手段。下一步工作中还要借鉴成熟市场的创新监管理念,在创新和风险上达到平衡,同时加强投资者教育。

欧阳泽华表示,目前我国资本市场发展还不成熟,表现为市场缺乏内在的稳定机制,机构投资者持股市值不够大以及直接融资、间接融资发展不平衡等。证监会年初在监管工作会议上确立了“夯实基础、深化改革、推进开放、促进发展”的工作方针,今后一系列制度安排都将围绕这一方针来推进。

全国政协委员董文标提出
建立金融体系风险信息共享平台

□本报记者 王光平 北京报道

全国政协委员、中国民生银行董事长董文标在提案中建议,在综合化和金融创新发展趋势下,加强和完善银行业风险监管,建立金融体系风险信息共享平台。

他的《关于在综合化和金融创新发展趋势下加强和完善银行业风险监管》提案认为,我国银行风险内控机制不强的一个主要原因是风险信息积累不足,行际间风险信息封闭管理,缺乏必要的信息互通和共享机制。“建议有关监管部门牵头,各银行参与,进行统一管理和协调,建立全行业风险信息共享平台;信用风险信息可以考虑优先共享。”

他还建议,加强对创新的监管,建立统一的金融创新产品风险评估标准;建立健全金融控股公司及金融集团的监管法律法规;进一步完善《存款保险条例》及《银行业金融机构破产条例》的配套制度,提高其可操作性及减少其推出可能引起的法律风险。

他在《关于加强和完善银行业监管,稳步推进商业银行机构改革》的提案中建议,在坚持以法人监管为主线的原则下,进一步加强属地监管,提高联动监管。“对总行直属的非经营性外设机构异地注册事业部以及独立于分行的事业部分布,纳入与银行分行并列的区域内被监管对象,并对原监管职责分工进行相应的修改和明确。”

董文标还在《关于扶持金融租赁业发展,完善和明确税收政策的建议》提案中建议,给予金融租赁业增值税、所得税、关税方面的支持。

经济强市 创业也强势
——四市长谈创业板

审议政府工作报告时,四个经济强市的负责人对“建立创业板”这句话情有独钟。

大连:扶上马 送一程

“支持企业的工作做得再多,也不如把它扶上市。”大连市市长夏德仁接受本报记者采访时表示。

夏德仁介绍,今年将推出20家企业上市,包括在国内创业板和香港市场。

从去年开始,大连市已经将创业板上市作为政府经济工作的重点之一。“先做好准备,有志于上市并初步符合条件的有400家,对其分期培训。市政府帮助推荐中介机构。”“上市是核心竞争力的表现,只有上市了才能接受市场的监管,也能接受市场的激励。”

宁波:利用创业板实现发展方式转变

全国人大代表、宁波市市长毛光烈说,宁波企业将利用创业板发挥“专利、品牌、标准”三大优势,实现发展方式的转变。

“宁波的科技企业有三大优势,即有的企业有自己的技术专利,有的品牌在全国叫得响,有的企业是制定行业标准的龙头。如果能够从间接融资转为直接融资,降低资金成本,扩展产业规模,对企业来说是很大的机遇。”

“我们正分批培育科技企业上市,现有100多家正在准备。两会后,随着创业板政策进一步实施,各类要素市场的进一步到位,会有更多企业进入到这项工作中。虽然前景可能很难估计,但后景会很好。”

温州:推动民营经济再腾飞

“建议有关部门能够按照总理报告思路,尽快使创业板政策具体化,以便使民营经济在今后的经济社会发展中起到更大作用。”

温州市市长邵占维对政府工作报告感触非常深。他透露,今年准备辅导、培育100家企业。温州市准备通过推进企业股份制改革进一步明晰产权,积极储备和引入相关人才,选择合适的券商等中介,推动各项筹备工作顺利进行。

他表示,民营经济本质上比较封闭,以前温州的老板是不愿意上市的。现在他们管理自己企业的思路变了,认可通过资本平台迅速做大做强,对于创业板积极性很高。

杭州:上市资源有优势

杭州市市长蔡奇表示,“杭州在高科技企业的上市资源方面有自己得天独厚的条件。”

由于杭州高校和科研机构众多,吸引了众多五百强企业全球研发中心落户。杭州计划2010年推出100家上市公司,现在已经有60家。

(本报记者 周婷)

关于2007年国民经济和社会发展计划执行情况与2008年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

2008年经济社会发展的总体要求和主要目标

受国务院委托,国家发展和改革委员会5日向十一届全国人大一次会议提交了关于2007年国民经济和社会发展计划执行情况与2008年国民经济和社会发展计划草案的报告,摘要如下:

2008年经济社会发展的总体要求和主要目标

——经济增长质量进一步提高。经济结构继续改善,第三产业发展加快,高技术产业在国民经济中的比重提高,研究与试验发展经费支出占国内生产总值的比重提高到1.6%;单位国内生产总值能耗、二氧化硫和化学需氧量排放的降幅比上年更大;财政收入和企业利润稳步增加。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,国内生产总值增长8%左右。

——人民生活继续改善。城镇新增就业1000万人,城镇登记失业率控制在4.5%左右。城乡居民收入继续较快增长,其中农村居民人均纯收入实际增长6%以上。新型农村合作医疗实现全覆盖并提高财政补助水平。农村贫困人口减少200万人以上。农村义务教育保障水平进一步提高,城市义务教育阶段免费教育全面实施。人口自然增长率控制在7‰以内。

——价格涨幅得到合理控制。居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右。

——国际收支状况有所改善。贸易顺差增长过快的势头在一定程度上得到抑制,对外投资稳步扩大。

2008年经济社会发展的8项任务和措施

——完善和落实宏观调控政策,保持经济平稳较快发展的好势头。实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。进一步减少财政赤字和长期建设国债发行规模。建议2008年中央财政赤字预算安排1800亿元,比上年预算赤字减少650亿元;拟安排发行长期建设国债300亿元,比上年减少200亿元,并适当增加中央预算内经常性建设投资,中央建设投资合计1521亿元。合理安排中央建设投资。控制货币供应量和信贷过快增长。着力改善贷款结构。继续深化外汇管理体制改革,拓展外汇储备使用渠道和方式。加强宏观调控部门和金融监管部门的协调配合与信息共享,防范和化解金融风险。继续严格控制固定资产投资过快增长。严控新开工项目。严格控制财政资金用于党政机关办公楼等楼堂馆所建设。严格控制“两高”行业扩张。鼓励“两高”行业企业兼并重组和优胜劣汰。强化投资项目综合管理。建立健全新开工项目管理的部门联动机制。继续严把土地、信贷闸门,严格市场准入条件。抑制价格总水平过快上涨。增加粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品的生产和供应,确保供应不断档、不脱销。严格控制政府管理的商品和服务价格。正确把握政府调价的节奏和力度。强化市场价格监管。认真落实对部分重要的居民基本生活必需品实行临时价格干预措施。加强市场价格监测。完善对低收入群众的补助办法,特别是增加对生活困难群众和家庭经济困难学生的补贴,并及时落实到位。正确引导社会舆论,稳定消费者心理预期。着力扩大消费需求。增强消费能力。继续提高中低收入居民收入。完善消费环境。促进服务消费。搞好煤电油运和重要原材料的供需衔接。

——加强农业基础地位,扎实推进新农村建设。进一步加大对农业和农村的投入力度。调整耕地占用税使用方向,改革城市建设维护税使用办法,增加农村建设投入。促进重要农产品生产稳定发展。严格保护耕地,特别是加强基本农田保护。强化和完善涉农补贴政策。拓宽农民增收渠道。

(下转A11版)