

财政部

采取有效政策支持东北振兴

本报记者 谢登科

财政部新闻办昨日发布消息, 财政部正在积极采取有效财税政策措施, 全面支持东北等老工业基地振兴。

财政部副部长李勇在日前召开的改善投资环境, 促进东北振兴国际研讨会上说, 财政部采取的政策措施具体包括, 筹措、落实财政资金, 支持国有企业改革, 完善城镇社会保障体系试点, 进行增值税转型试点, 加大金融改革和政策措施支持力度, 支持农业生产和生态保护、外贸、科技、教育、文化、卫生事业发展, 加大基本建设投资等一系列政策措施, 促进东北振兴。

李勇表示, 振兴东北资金投入固然重要, 但理清发展思路、改革管理体制、形成好的机制更为重要。财政部作为国务院确定的国际金融组织和外国政府贷款业务归口管理和窗口单位将继续发挥作用, 大力支持东北地区开展国际合作。

一是继续开展资金合作。今后三年, 我国利用国际金融组织和国外政府贷款的资金投向, 将继续向东北地区和中西部地区倾斜, 计划安排国际金融组织和国外政府贷款近15亿美元, 支持东北地区项目建设。二是大力加强知识合作, 促进体制、机制创新。三是深入开展区域合作, 把东北地区的工业发展置于东北亚工业发展和经济一体化框架内, 使东北老工业基地在开放的环境中获得更大活力。

住房公积金免征个人所得税

本报记者 申屠青南 北京报道

北京某媒体昨日一则《住房公积金拟征收个税》的报道引起轩然大波, 北京地税局局长王纪平特地发表声明表示, 对于符合国家规定的住房公积金仍可免征个人所得税。

王纪平澄清说, 个人所得税征收有严格的政策规定, 对于工资、薪金所得减除费用标准提高后, 需进一步清理纠正的是地方各部门、各单位擅自实行的有关津贴、补贴, 不包括按照国家统一规定减免税项目。

根据今年1月1日起施行的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》, 个人所得税的免征扣除标准从800元(部分地区和城市扣除标准不一样)统一提高到1600元。新《条例》第二十五条还规定, “按照国家规定, 单位为个人缴付和个人缴付的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金(三险一金), 从纳税义务人的应纳税额所得额中扣除”。

财政部税政司负责人也表示, 今年提高费用扣除标准后, 上述“三险一金”的优惠政策继续保持不变。目前财政部和国家税务总局正对各地区的个人所得税有关减免税和不征税项目及标准进行清理, 具体包括独生子女补贴、托儿补助费、差旅费津贴、误餐补助、公用用车补贴、通讯补贴、执行公务员工资制度未纳入基本工资总额的补贴、津贴差额和家属成员的副食品补贴等等。



“宽货币”加剧 微观调节失效

银行流动性过剩困扰金融政策



“宽货币”形态加剧, 央行的公开市场操作收效甚微, 财政和货币等政府主导的政策到了需要强化的时候了

(宋兆卿/摄影)

本报记者 黄宪奇 北京报道

日前央行公布的2005年金融运行情况显示, “宽货币”形态出现加剧态势, 而商业银行的资金运用却遭遇前所未有的尴尬, 按照比成本还低的收益率来匹配资产成为银行不得已的选择。业内认为, 尽管央行在回笼货币方面连施重拳, 但市场失灵的局面难以扭转; 财政和货币等政府主导的政策到了需要强化的时候了。

银行遭遇资金运用尴尬

根据央行最新公告, 去年12月份货币供应继续保持总体宽松的状况, 而贷款的增加则明显下降。虽然去年12月末M2同比增长17.57%, 未达到18%的预期目标; 但商业银行的存贷差继续扩大, 达9.25万亿元。另外, 外汇储备达到8189亿美元的历史最高水平; 热钱流入出现加速迹象。外汇储备增长过快被认为是M2持续高位增长的主要原因, 并直接加剧了商业银行目前的资金宽裕状况。

在资金供给不断增加的同时, 银行的资金运用却面临前所未有的“瓶颈”。2005年全年人民币贷款增加2.35亿元, 低于计划目标0.15亿元; 这主要是因为12月份新增贷款过低, 特别是短期贷款和票据融资量明显减少。去年12月份, 人民币新增贷款约为1270亿元, 较2004年12月份的3000亿明显降低。国信证券的宏观分析师薛华认为, 贷款增速降低反映了实体经济

回落趋势, 这是制约信贷增加的主要因素。另外, 出于对核心资本充足率及国有商业银行改制的考虑, 商业银行逐步加强了对信贷资产的风险控制。

光大证券的莫倩表示, “结合央行对2006年货币政策的调控目标以及目前公布的12月份宏观经济数据来看, 我们认为经济供大于求的局面在进一步发展, 目前经济处于回落过程的早期, 随着供给能力进一步释放和企业盈利受到挤压, 信贷投放将继续目前的放慢趋势。另外, 2005年的新增存款量达到4.39万亿元, 为当年新增贷款量的1.87倍。信贷投放进度跟不上存款增加速度, 形成了商业银行巨额的存贷缺口。”

在缺乏其他安全投资渠道的状况下, 债市成了银行安置巨额资金的重要场所。在去年债券投资的余额中, 以四大行为主的国有商业银行投资额达到2.51万亿元, 占了金融机构34942.13亿元有价证券投资余额的七成; 其余股份制商业银行占比为27%。统计显示, 2005年商业银行在债券投资上的增加规模是2004年的6倍多。

公开市场操作调控效力有限

银行资金的持续涌入造成债券市场有史以来上涨幅度最大、持续时间最长的牛市。在价格上涨的同时, 债券市场的收益率出现了整体透支。根据测算, 目前中长期债券的收益率已远低于同期限银行存款利率; 尽管央行前期的持续资金紧缩对短期收益率有所抬升, 但该收益水

平和银行的短期资金成本也基本接近。并且业内认为, 在当前流动性泛滥的背景下, 一旦央行的矫正措施有所松懈, 短期收益率将迅速下滑到银行的资金成本之下。尽管增加贷款投放会带来更高的收益, 但银行仍不计成本地将资金配置于债券市场, 这反映出市场自我调节的作用已经失灵。

为对冲银行间过多的流动性, 央行近期不断加大资金回笼力度。但根据中信证券的测算, 通过公开市场操作调控资金的效力非常有限。自2004年以来, 公开市场操作回笼资金的效率已经降到了0.5以下, 最近几周甚至在0.3以下。这表明公开市场操作难以承受回笼资金之重任, 因此未来央行要达到回笼目的, 将不得不选择新的工具, 包括在外汇市场做市、互换甚至上调准备金率等。在这些措施中, 外汇市场做市和互换都是从微观的角度对资金进行调控, 而上调准备金率则是比较猛烈的货币调控措施。如果热钱对国内市场的投机进一步强化, 金融机构的流动性将进一步泛滥, 而前期的市场失灵也将进一步恶化, 不排除央行动用猛药的可能。

政府角色亟待强化

国信证券的薛华认为, 汇率将是2006年宏观经济核心问题, 为应对升值后的负面冲击, 放松贷款, 扩大总需求成为必须。而社科院金融研究所彭兴韵博士则强调, “近年来我国财政收入增长较快, 但是财政支出增长相对较慢, 财政政策无意中产生了紧缩。从这个判断出发, 前期稳健偏紧的财政政策或许到了需要修正的时候, 时下, 外汇储备猛增带来的负面影响也日渐突出, 以出口为导向的经济增长模式已走到了十字路口, 扩大内需被提到战略的高度, 而扩张性财政政策对内需的拉动作用尤其不可忽视。从另外一个角度看, 内需增长将直接改善企业的赢利状况, 进而推动企业融资和银行贷款投放; 从而银行流动性过剩的现状也会得到一定程度的缓解。”

金融市场的完善, 特别是以股票市场和债券市场为主体的资本市场发展不成熟是造成当前银行资金泛滥的根本原因。因此, 加快资本市场, 特别是债券市场的发展已成为我国金融改革的重中之重。而政府主管部门的推动, 是资本市场发展的重要保证。2005年, 债券市场最大的亮点就是, 以短期融资券和资产证券化为代表的系列金融创新取得实质性突破。目前企业直接融资资本市场的发展只是揭开了冰山的一角, 政府角色在资本市场以后的发展过程中仍任重道远。

业以吸收多余劳动力的想法实际上是一个误区。

中国2亿剩余劳动力必须输出, 出口贸易是最佳选择, 另一个途径是直接劳务输出。中国出口额占GDP的比重是36%, 但这只是统计数字上的假相。因为贸易统计中是出口总值而非附加值、净值的统计。其实, 出口额中相当一部分是进口零部件的价值。中国国内产生的附加值与GDP的比重应该不会超过20%。而出口在中国经济中的作用应该用全球化的观点重新审视——更重要的是中国出口劳务的渠道。所以, 经济增长方式转型的办法是进一步扩大制造业, 进一步扩大出口。

“理解了上述问题, 就会明白中国在相当长时间内不可能让人民币明显升值。”屈宏斌说。

国资委官员透露国有经济布局构想

对商贸流通大企业要保持较强控制力

本报记者 郭凤琳 北京报道

国务院国资委规划发展局局长王晓齐日前透露了我国关于国有经济布局和调整的整体设想。他表示, 国有经济要保持对军工、石油和天然气等重要资源开发企业及电网、电信等基础设施的绝对控制力, 对商贸流通、投资业等领域具有较大影响的大企业, 要保持较强控制力。

王晓齐提出, 在基础性和支柱型产业, 国有经济应对部分重要骨干企业和行业排头兵企业保持较强的控制力, 国有资本可由绝对控股过渡到有条件的相对控股, 鼓励外资和民营经济进入, 实现投资主体多元化。承担行业共性技术和科研成果转化重要任务的科研、设计型企业, 应充分发挥其在国家自主创新体系中的重要作用, 国有经济应保持必要的控制力。

在其他行业和领域, 国有企业要通过资产重组和结构调整, 在市场竞争中优胜

劣汰, 鼓励外资和民营经济进入。商贸流通、投资业等领域的一批经营规模大、具有知名品牌、在国内外具有较大影响的大企业, 国有经济要保持较强控制力。继续做强做精少数承担特殊任务、在有关行业或领域能够发挥独特功能和作用的优势企业。鼓励其他企业同相关行业或领域的优势企业重组。经营规模小、经济效益差、不具备发展条件的企业要有序退出。

在国有资本经营预算制度方面, 王晓齐称, 要建立健全国有资本经营预算的定期考核与评价制度。将国有资本经营预算收入重点用于发展高新技术产业, 培育未来主导产业, 支持企业技术改造。

至于资产经营公司, 王晓齐表示, 要按照分类管理的原则, 一方面将现有国有企业中一些具备资产经营职能、具有资产处置经验的企业改造成资产经营公司; 另一方面根据企业重组、资源整合及分类管理的需求, 新建一批资产经营公司。

牛市身影渐行渐近

(上接A01版) 从本轮行情的发展特征来看, 外资购入人民币资产引发蓝筹股价值重估, H股、B股牵引A股行情的特点非常突出。表现抢眼的万科、京东方都属此类, 近两日力挺大盘的中国石化、上海石化也有其H股近日突破新高的走势作参照。而广义上的A股价值重估过程还远没有结束。

另外, 货币市场资金泛滥构成了看好中期市场的根本保障。国债市场始于2004年4月的超级牛市至今没有低头的迹象。在国债指数不断突破新高的背后, 是中长期债券连续上涨的事实, 国内金融机构的资金运用压力仍然较大, 低利率和宽货币的局面短期不会改变。保险资金投资股市额度翻番的预期更是点燃了投资者的做多热情。

而从不利因素来看, 昨天大涨已经表明再融资意见稿对市场的影响已被充裕的资金所冲刷。在4年大跌已经充分反映业绩下降预期的情况下, 新股恢复发行和股改限售期结束并不一定能够阻挡2006年的牛市步伐。

短期走势要适度谨慎

在看好市场中期趋势的同时, 我们也

2006年银行业改革凸现三大看点

(上接A01版) 刚刚过去的一年, 外资创造了入股中资银行的巅峰。截至2005年10月末, 外资投资入股国内银行的金额已超过165亿美元, 占国内银行总资本的15%左右。其中有100余亿美元的股权交易发生在2005年, 近60%来自国有银行(中行和建行)的战略投资者。刘明康肯定了股份制商业银行在引入战略投资者后, 经营管理理念、技术和机制方面发生的新变化, 银行体系的组织结构、市场功能得到优化和提升。他强调, 国有银行应该加快落实与战略投资者的合作协议, 推进合作成果和引进技术的转化。

分析人士认为, 2006年内资将加大参与银行业金融机构改制的力度, 农村信用社、农村商业银行以及城市商业银行有望成为民营资本入股的重要对象。

金融创新催生混业经营

竞争和监管环境的变化让2006年成为银行业经营战略转型之年。刘明康明确提出, 将研究稳步推进金融业综合经营试点的措施, 选择有条件的银行开展综合化经营试点。

数据显示, 2005年我国主要商业银行行所有者权益达1.1万亿元, 增长192%, 银行资本增长超过

了资产增长, 资本充足率达到8%的银行已有40家, 比年初增加10家, 占全部商业银行总资产的73%。

与此同时, 控制不良资产的形势仍不容乐观。刘明康提出, 要实行“两步走、双轨制”战略, 为商业银行实施巴塞尔新资本协议做准备。在资本审慎监管制度下, 银监会将根据风险等级, 评出好银行、中等行和差银行, 采取有针对性的监管措施, 在市场准入等政策方面扶优限劣。这意味着, 银行必须加大力度拓展低风险、低资本消耗的业务, 提高非利息收入比重。要实现这些, 开展综合经营是关键。

刘明康在讲话中提到, 银行要继续推进以发展中间业务为重点的资产结构调整和盈利模式转变, 扩大咨询服务类、投资融资类, 以及金融衍生产品交易类等高技术含量、高附加值中间服务的业务, 形成规模效益。专家预测, 基金管理公司、债券业务、保险、资产管理将成为银行综合经营介入的重要领域, 发展潜力不可限量。

今年银监会还将引导发展有利于扩大消费的零售业务。完善汽车贷款管理办法和房地产贷款风险管理指引, 支持面向一般客户的消费类产品和服务创新。

辽宁成大股份有限公司股权分置改革方案实施公告

本公司及董事会全体成员保证公告内容的真实、准确和完整, 对公告的虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏负连带责任。

重要提示:

- 股权分置改革方案为流通股股东每持有 10 股流通股股票将获得非流通股股东支付的 3.0 股股票对价
- 股权分置改革方案实施股权登记日: 2006 年 1 月 20 日
- 对价股票上市流通日: 2006 年 1 月 24 日
- ▲ 除牌日: 2006 年 1 月 24 日, 本日股价不计算除权参考价, 不设涨跌幅度限制
- 自 2006 年 1 月 24 日起, 公司股票简称改为“G 成大”, 股票代码“600739”保持不变。

一、通过股权分置改革方案的相关股东会议情况

辽宁成大股份有限公司(以下简称“公司”)股权分置改革方案已于 2006 年 1 月 16 日经公司股权分置改革相关股东会议审议通过。公司股权分置改革相关股东会议决议结果公告刊登在 2006 年 1 月 17 日的《中国证券报》、《上海证券报》和《证券时报》以及上海证券交易所网站 <http://www.sse.com.cn> 上。

二、股权分置改革方案实施内容

1. 股权分置改革方案简介: 公司全体非流通股股东向方案实施股权登记日登记在册的流通股股东按其所持流通股股份每 10 股送 3.0 股, 持有辽宁成大 3%以上股份的 3 家非流通股股东分别承诺: 持有的股票自获得上市流通权之日起 12 个月内不上市交易或者转让; 上述限售期满后, 通过证券交易所挂牌交易出售股份的数量在 12 个月内不超过辽宁成大股份总数的 5%, 24 个月内不超过 10%, 且出售价格不低于 3.8 元/股。本方案实施后, 公司全部非流通股股份即获得上市流通权。

2. 方案实施的内容: 股权分置改革方案实施后流通股股东按其所持股份每 10 股获得股票为 3.0 股。

3. 对价安排执行情况表

执行对价的 非流通股股东	执行对价前		本次执行 数量(股)	执行对价后	
	股数(股)	比例(%)		股数(股)	比例(%)
辽宁成大集团有限公司	91,767,376	18.41	23,374,871	68,392,505	13.72
深圳吉雷创业投资股份有限公司	84,291,840	16.91	21,470,712	62,821,128	12.60
大连利方投资有限公司	45,898,380	9.21	15,124,379	30,774,001	6.17
中国平安保险(集团)公司(注)	13,478,400	2.70	0	13,478,400	2.70
辽宁万恒房地产开发有限公司(注)	10,036,224	2.01	2,556,414	7,479,810	1.50
大连三钢钢铁贸易有限公司	8,916,480	1.79	2,271,195	6,645,285	1.33
沈阳华岳纺织集团锦州纺织有限责任公司	3,369,600	0.68	858,300	2,511,300	0.50
普兰店市华联石油机械设备安装有限公司	2,177,280	0.44	554,594	1,622,686	0.33
大连锦绣床业有限公司	1,684,800	0.34	429,150	1,255,650	0.25

证券简称: 辽宁成大 证券代码: 600739 公告编号: 临 2006-004					
大连鑫宝源电脑软件开发有限公司	1,620,000	0.33	412,644	1,207,356	0.24
辽宁省丝绸进出口公司	1,555,200	0.31	396,139	1,159,061	0.23
天津市传智广告文化科技有限公司	1,347,840	0.27	343,320	1,004,520	0.20
辽宁长安实业公司	720,000	0.14	183,398	536,602	0.11
大连阳光投资管理有限公司	710,000	0.14	180,850	529,150	0.11
朝阳宾朋毛巾有限责任公司	627,840	0.13	159,923	467,917	0.09
大连市旅顺口区龙头羊毛衫厂	518,400	0.10	132,046	386,354	0.08
大连福瑞德科技开发有限公司	333,036	0.07	84,831	248,205	0.05
大连家华信息咨询有限公司	242,964	0.04	61,887	181,077	0.04
大连润福商贸有限公司	144,000	0.03	36,680	107,320	0.02
大连海洋牧业发展有限公司	126,000	0.03	32,095	93,905	0.02
大连福田投资咨询有限公司	2,340	0.00	596	1,744	0.00
合计	269,568,000	54.08	68,664,024	200,903,976	40.31

注: 由于本公司非流通股股东中国平安保险(集团)公司大连分公司因办理股份过户尚未完成, 影响其按本次股权分置改革方案支付对价, 其应执行的对价安排 3,433,201 股由大连利方投资有限公司先行代为垫付。待中国平安保险(集团)公司大连分公司股份过户办理完成或办理其持有的非流通股股份上市流通时, 其应当先偿还大连利方投资有限公司代为垫付的股份, 或者取得大连利方投资有限公司的同意。

三、股权登记日: 上市日

1. 股权登记日: 2006 年 1 月 20 日

2. 对价股票上市日: 2006 年 1 月 24 日, 本日股价不计算除权参考价, 不设涨跌幅度限制

四、证券简称变更情况

自 2006 年 1 月 24 日起, 公司股票简称由“辽宁成大”变更为“G 成大”, 股票代码“600739”保持不变。

五、股权分置改革实施办法

本次股权分置改革方案的实施对象为 2006 年 1 月 20 日股权登记日在中国证券登记结算有限责任公司上海分公司登记在册的全体流通股股东。

股权分置改革实施方案的股票对价由上海证券交易所通过计算机网络, 根据股权登记日登记在册的持股数, 按比例自动计入帐户。每位股东按送、转股比例计算后不足一股的部分, 按小数点后尾数大小排序向股东依次送一股, 直至实际送股总数与本次送股总数一致, 如果尾数相同者多于余股数, 则由电脑抽签派送。

六、股权结构变动表

股份类别	变动前	变动数	变动后
非流通股	国家持有股份	91,767,376	-91,767,376
	境内法人持有股份	177,800,624	-177,800,624
	非流通股合计	269,568,000	-269,568,000

有限售条件 的流通股	国家持有股份 境内法人持有股份 有限售条件的流通股合计	0 0 +68,392,505 +132,511,471	68,392,505 132,511,471 200,903,976
无限售条件 的流通股	无限售条件的流通股合计	228,880,080 +68,664,024	297,544,104
流通股总额		498,448,080 0	498,448,080

七、有限售条件的股份可上市流通预计时间表				
序号	股东名称	所持有限售条件的 股份数量(股)	可上市流通时间	承诺的 限售条件
1	辽宁成大集团有限公司	24,922,404	2007年1月24日	注1
		24,922,404	2008年1月24日	
		18,547,697	2009年1月24日	
2	深圳吉雷创业投资股份有限公司	24,922,404	2007年1月24日	注1
		24,922,404	2008年1月24日	
		12,976,320	2009年1月24日	
3	大连利方投资有限公司	24,922,404	2007年1月24日	注1
		5,851,597	2008年1月24日	
		24,922,404	2009年1月24日	
4	中国平安保险(集团)公司大连分公司	13,478,400	2007年1月24日	注2
		7,479,810	2007年1月24日	
		6,645,285	2007年1月24日	
7	沈阳华岳纺织集团锦州纺织有限责任公司	2,511,300	2007年1月24日	注1
		2,511,300	2007年1月24日	
		1,622,686	2007年1月24日	
8	普兰店市华联石油机械设备安装有限公司	1,622,686	2007年1月24日	注1
		1,622,686	2007年1月24日	
		1,622,686	2007年1月24日	
9	大连锦绣床业有限公司	1,255,650	2007年1月24日	注1
		1,255,650	2007年1月24日	
		1,255,650	2007年1月24日	
10	大连鑫宝源电脑软件开发有限公司	1,207,356	2007年1月24日	注1
		1,207,356	2007年1月24日	
		1,207,356	2007年1月24日	
11	辽宁省丝绸进出口公司	1,159,061	2007年1月24日	注1
		1,159,061	2007年1月24日	
		1,159,061	2007年1月24日	
12	天津市传智广告文化科技有限公司	1,004,520	2007年1月24日	注1
		1,004,520	2007年1月24日	
		1,004,520	2007年1月24日	
13	辽宁长安实业公司	536,602	2007年1月24日	注1
		536,602	2007年1月24日	
		536,602	2007年1月24日	
14	大连阳光投资管理有限公司	529,150	2007年1月24日	注1
		529,150	2007年1月24日	
		529,150	2007年1月24日	

15	朝阳宾朋毛巾有限责任公司	467,917	2007年1月24日
16	大连市旅顺口区龙头羊毛衫厂	386,354	2007年1月24日
17	大连福瑞德科技开发有限公司	248,205	2007年1月24日
18	大连家华信息咨询有限公司	181,077	2007年1月24日
19	大连润恒商贸有限公司	107,320	2007年1月24日
20	大连华洋牧业发展有限公司	93,905	2007年1月24日
21	大连海田投资咨询有限公司	1,744	2007年1月24日