

# “十四五”时期营商环境持续优化

## 经营主体成本降低 创新动力有效增强

● 本报记者 董添

8月22日，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期市场监管高质量发展成就。“十四五”以来，全国市场监管系统坚持监管规范和促进发展并重，市场环境更有活力、更加公平，为推进全国统一大市场建设、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

### 坚持监管规范和促进发展并重

市场监管总局局长罗文表示，“十四五”以来，全国市场监管系统在认真落实国家“十四五”规划各项部署，坚持监管规范和促进发展并重的职能定位，努力营造更有活力、更加公平的市场环境，为经济社会高质量发展提供了有力保障。营商环境持续优化。市场监管总局全面完成“证照分离”改革，建立了统一的经营主体准入制度，实施统一的市场准入负面清单，实现企业开办“一网通办”，充分激发了全社会的创业活力。完善涉企收费监管制度，持续降低经营主体成本。加强知识产权和商业秘密保护，有效增强了经营主体的创新动力。“十四五”以来，我国企业净增1999.9万户，个体工商户净增3394.6万户。

市场运行更加规范。市场监管总局推动修订《公司法》《反垄断法》《反不正当竞争法》《广告法》以及计量、标准、

认证认可、消费者权益保护等领域一批行政法规；查处计量、合同、消费者权益保护、价格、反不正当竞争、广告等领域违法案件483.2万件；建立和实施企业经营异常名录等信用监管制度，我国企业信用指数从2020年度的128.6上升到2025年上半年的161.61。

市场循环有效畅通。市场监管总局推动出台《公平竞争审查条例》，对规制招商引资“恶性竞争”、违规财政奖补和限制企业迁移等问题形成了刚性制度约束。加大“非理性”竞争综合整治力度，强化对企业间过度低价竞争的规范引导。持续开展制止滥用行政权力排除、限制竞争专项执法，发现和废除了阻碍要素流动的政策措施4218件，查处行政性垄断案件239件，及时纠正了地方保护、市场分割等突出问题。

质量水平显著提升。市场监管总局推动发布《质量强国建设纲要》《国家标准化发展纲要》，我国宏观质量政策体系更加健全。积极开展质量强企强链强县行动，累计实施重点攻关项目4271个，解决质量堵点卡点问题1.8万个。加快推进质量基础设施建设，建成质量基础设施“一站式”服务站点2372个。五年来，我国制造业质量竞争力指数、生活性服务、公共服务质量满意度分别提高到85.86、81.33、81.62。

安全监管持续加力。市场监管总局进一步强化食品安全全链条监管，建立健全了属地管理和企业主体责任落实机

制，查办食品安全案件226.04万件。全面深化药品医疗器械监管改革，促进医药产业高质量发展，其中国家药品抽检合格率稳定在99.4%以上。加强工业产品源头治理，将6种高风险产品纳入生产许可证管理，将15种产品纳入强制性产品认证管理，发现并依法处置22万批次不合格产品。同时，深入开展特种设备安全隐患排查治理专项行动，安全形势总体趋于平稳。

### 积极提升经营主体合规能力

市场监管总局副局长柳军表示，良好的市场秩序是促进经营者健康发展和消费者放心消费的重要保障。“十四五”期间，市场监管部门秉持“竞争公平、执法公正、信息公开、规则统一”的理念，不断强化监管执法和综合治理，积极提升经营主体合规能力，坚决维护消费者合法权益，全国市场秩序得到了有效规范。

市场秩序监管执法更加有力。5年来，市场监管总局连续组织侵权假冒伪劣商品全国统一销毁行动，涵盖了30大类200多个品种，货值达到27.9亿元；聚焦医药、培训、理财等民生关切，大力查处违法违规广告，持续净化广告市场环境；严肃查处检验检测机构违法案件，依法撤销、注销1242家机构的资质；每年都开展民生计量领域的专项检查，如2023年开展了综合治理加油机作弊专项行动，2024年开展了水电气民用“三表”计

量专项监督检查和电子计价秤综合整治，切实维护了民生计量公平。

经营主体合规引导机制更加健全。市场监管总局着力构建激励约束并重的合规体系，发布《经营者公平竞争合规管理规范》《经营者反垄断合规指南》，积极规范引导企业的经营行为；制修订《企业信息公示暂行条例》《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》，通过国家企业信用信息公示系统对严重违法失信名单和经营异常名录进行公示，以制度的刚性来强化信用约束。“十四五”期间我国企业信用指数持续提升，这也有力助推了我国市场秩序的向好态势。

消费者权益保护更加有效。市场监管总局推动出台《消费者权益保护法实施条例》，制修订配套制度，进一步筑牢维权的法治保障体系。积极处置投诉举报，整个“十四五”期间，全国市场监管部门共处理投诉举报8902.8万件，为消费者挽回经济损失217.1亿元；全国消协组织共受理消费者投诉574.9万件，挽回经济损失57.8亿元。同时，市场监管总局全力化解消费纠纷，发展20余万家企业参与在线纠纷解决机制，推动直接和解1038.2万件。5年来，消费者合法权益得到了有力维护、满意度稳步提升，全国消费环境持续提升。

“十五五”时期，市场监管总局将多措并举、综合施治，努力以良好的市场秩序激发市场活力、净化市场环境、保障民生福祉，更好服务经济社会高质量发展。

# 跨境金融试点密集落地 “双循环”注入新动能

● 本报记者 彭扬

近日，海南自贸港跨境资管试点正式启动、国家外汇管理局决定在北京等16省市开展绿色外债业务试点……多项跨境金融试点密集开展，有助于进一步提升跨境投融资便利化水平，更好服务实体经济高质量发展，为“双循环”注入新动能。

### 丰富人民币资产配置选择

8月21日，《海南自由贸易港跨境资产管理试点业务实施细则》生效，标志着海南自贸港跨境资管试点正式启动。根据实施细则，该试点业务有利于丰富跨境金融产品供给，为境外投资者投资境内市场探索新渠道；有利于吸引境内外资产管理机构到海南展业，助力海南自贸港建设。初始试点总规模上限设定为100亿元。

“对境外投资者而言，海南自由贸易港跨境资产管理试点开辟了他们投资中国金融产品的新通道，丰富了人民币资产配置选择；对境内资管机构而言，试点也可以扩大客户来源，扩展业务增长空间。”招联首席研究员董希淼说。

中国银行海南金融研究院副院长王少辉表示，此次海南自由贸易港跨境资产管理试点落地，能够发挥自贸港制度型开放优势助力“双循环”发展，为境外投资者提供了更多投资境内市场的渠道，有助于吸引离岸资金，同时也有助于吸引境内外资产管理机构的进入。

### 优化境内企业境外上市资金管理

在海南自贸港跨境资管试点启动当日，国家外汇管理局表示，国家外汇管理局近日决定在上海、北京、天津、河北、江苏、浙江、安徽、福建、山东、湖北、广东、四川、宁波、厦门、青岛、深圳等16省市开展绿色外债业务试点，鼓励非金融企业将跨境融资资金用于绿色或低碳转型项目。该试点政策是优化完善境内企业境外上市资金管理的体现。根据国家外汇管理局日前召开的2025年下半年外汇管理工作交流会部署，在全国实施跨国公司资金池管理政策，开展绿色外债政策试点，优化完善境内企业境外上市资金管理。

国家外汇管理局局长朱鹤新日前表示，积极推进跨境投融资便利化，完善境内企业境外上市资金管理，统一本外币管理政策，便利募集资金调回境内使用。

从地方层面看，不少地方正积极推进跨境投融资便利化。重庆提出，用好本外币一体化资金池、数字人民币跨境结算等金融开放创新试点政策，为更多中小企业和贸易新业态提供优质贸易便利化服务，提升跨境投融资便利化水平；便利绿色项目跨境融资，稳步推进合格境内有限合伙人（QDLP）对外投资试点工作，争取开展合格境外有限合伙人（QFLP）试点。湖南明确，落实好各项跨境贸易融资便利化措施，持续提升办理资本项目业务数字化服务水平。



## 从印尼自贸区到中国自贸港——新航线为中印尼经贸合作再添新通道

这是8月21日在印度尼西亚巴淡岛拍摄的中远海运集团新开辟的巴淡岛港至中国海南洋浦港直航航线的首航集装箱货轮。在印度尼西亚廖内群岛省巴淡岛港，伴随着船笛声，一艘集装箱货轮启航。这是中远海运集团新开辟的巴淡岛港至中国海南洋浦港直航航线的首航，标志着中国与东南亚之间的海上直连服务进一步拓展。中远海运集团印尼公司总经理王巍在21日举行的首航仪式上表示，巴淡与洋浦的直连，是推动地区互联互通的重要一环。直航将缩短航程，降低物流成本，为中印尼乃至区域经贸往来带来实实在在的便利。”

新华社图文

# 证监会：持续健全证券公司分类监管体系

（上接A01版）据悉，后续专项评价内容也将根据行业发展实际和引导证券公司功能发挥、专业能力提升的需要，逐步总结经验、适时调整、不断完善。

### 聚焦高质量发展

新规引导行业机构聚焦高质量发展，适当整合、优化业务发展指标，支持中小机构差异化发展、特色化经营。

一方面，考虑到现行规定对证券公司主要业务均设有收入加分指标，因此不再对总的营业收入按排名加分、减少规模类指标重复加分。

另一方面，适当扩大加分覆盖面，将经纪、投行、资管等主要业务收入加分由前20名扩大到前30名，按名次自0.25分至2分不等，引导中小机构立足自身禀赋探索差异化发展道路，在相关细分业务领域的加分项中能够“跳一跳、够得着”。提升对净资产收益率的加分力度，引导证券公司坚持集约型的发展方向、提升经营效率。

此外，新规增设证券公司自营投资权益类资产、资管产品投资权益类资产、

代销权益类基金产品、基金投顾发展等专项指标，引导证券公司在引入中长期资金、财富管理等领域加力发展，优化自营投资结构，提升服务实体经济和投资者的能力和水平。

### 提升评价合理性

新规突出“打大打恶”导向，优化评价结果下调手段，同时适当调整扣分值设置，提升评价的合理性。

新规完善有关公司评价结果下调手段的适用范围，补充明确对存在重大违法违规的公司可以直接下调评价结果，在行政处罚、行政监管措施、纪律处分和自律管理措施扣分基础上，突出整体实质研判的原则，为在实践中针对重大恶性案件下调公司评价结果预留空间。

按照“过罚相当”原则，以行政监管措施的扣分值作为参照基础，适当提高“资格罚”纪律处分扣分值，强化自律措施惩戒力度；同时适当优化行政处罚扣分值，使其分值梯度与其他扣分项和加分项保持总体均衡。

“通过以上修改，有利于充分有效运用自律管理措施、纪律处分、行政监管措施、行政处罚和下调评价结果等多种监管手段，从严打击证券市场违法违规行为，切实保护中小投资者利益，也有利于促进分类评价结果更好反映公司合规风控和功能发挥的整体情况。”业内人士表示。

总结前期分类评价经验，明确特殊问题的处理规则。新规明确对涉嫌违法违规的证券公司积极申请行政执法当事人承诺、开展先行赔付的，适当减少扣分值，引导证券公司主动纠正违法行为、消除损害后果，节约监管资源。明确对通过变更控股股东等方式完成重大风险化解处置的公司风控指标达标的加分规则，支持适格主体积极参与风险证券公司处置。结合当前行业实际情况，对债券交易风险管控等项目的扣分标准进行优化，引导督促证券公司针对性加强合规管理和风险防控。

市场人士认为，新规进一步完善监管评价框架，将更好发挥分类评价制度的监管“指挥棒”作用，突出扶优限劣相关政策，支持行业高质量发展。

## 证监会：加强期货公司互联网营销监管

● 本报记者 曾秀丽

证监会8月22日消息，针对期货公司互联网营销活动出现的问题和风险隐患，证监会制定了《期货公司互联网营销管理暂行规定》。暂行规定自10月9日起实施。

证监会表示，此举旨在落实《中华人民共和国期货和衍生品法》《国务院办公厅转发中国证监会等部门〈关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见〉的通知》要求，加强期货公司互联网营销活动监管，指导期货公司合规有序展业，保护期货交易者的合法权益。

## 工信部：有序引导智能算力基础设施适度超前动态平衡

● 本报记者 杨洁

8月22日至24日，2025中国算力大会在山西大同举办。在8月22日的分论坛活动中，工业和信息化部信息通信发展司副司长赵策表示，将持续优化全国算力布局，有序引导智能算力基础设施适度超前、动态平衡。他建议，加强算力、存力、运力协同发展，强化存储与计算、网络的融合设计，构建先进、安全、绿色、易用的存储体系。

我国算力总规模已经位居全球第二，智算比例不断提升。记者从工信部了解到，截至今年3月，我国在用算力标准机架达1043万架，智能算力规模达748EFLOPS，为人工智能发展提供了坚实支撑，有力促进了经济社会高质量发展。

存力方面，8月22日发布的《先进存力中心研究报告（2025年）》称，数据质量和数据规模是AI发展的关键，但当前数据生产量的快速增长与存储资源扩充速度并不匹配，数据“应存未存”的现象依然存在。2024年全国数据

## 稀土开采和冶炼分离实施总量调控管理

● 本报记者 董添

工业和信息化部8月22日消息，工信部、国家发展改革委、自然资源部日前联合公布《稀土开采和稀土冶炼分离总量调控管理暂行办法》。办法自公布之日起施行。稀土是重要的战略性矿产资源。工业和信息化部产业政策与法规司负责人介绍，为有效保护和合理开发利用稀土资源，2024年6月，国务院公布《稀土管理条例》，其中规定国家对稀土开采和稀土冶炼分离实行总量调控，具体办法由工业和信息化部会同自然资源部、国家发展改革委等部门制定。

办法明确，国家对稀土开采和稀土矿产品的冶炼分离实行总量调控管理；稀土生产企业应当在获得的总量控制指标范围内从事稀土开采和稀土冶炼分离。

总量控制指标下达程序方面，办法规定工业和信息化部会同自然资源部、国家发展改革委研究拟定年度总量控制指标，报国务院批准。工业和信息化部会同自然资源部将总量控制指标下

暂行规定共十八条，加强对期货公司互联网营销活动的全过程监管。包括界定互联网营销活动范围、强化营销内容审核、明确营销制度与部门、加强营销人员与账号管理、加强对第三方机构的管理、加大客户保护力度、明确开展互联网营销活动过程中的禁止性行为等。

前期，证监会就暂行规定向社会公开征求意见。各方对暂行规定的基本思路和主要内容基本认可。经认真研究，证监会对与暂行规定相关的主要意见建议予以吸收采纳。后续，证监会将做好暂行规定落地实施工作。

年产量达41.06ZB，但存储总量仅为2.09ZB，建议构建存算协同新模式，助力数据要素价值深度释放，推动AI强国建设。

运力方面，专家表示，当前仍存在算力资源调度低效、GPU效能发挥不足等核心挑战。中国移动研究院副院长段晓东表示，具身智能、大模型等新业务形态，正在对网络端提出超低时延、超低时延、高吞吐等新需求，仍需通过不断的策源技术创新，实现算力网络的极致性能、极致效率。

中国算力大会首次在山西举办。作为资源大省，山西当前正抢抓“东数西算”战略机遇，以算力产业为核心引擎推动经济增长方式由“输煤炭、输电力”向“输算力、输服务”转变。山西省工信厅副厅长刘勇表示，山西正努力打造京津冀外溢算力需求和算力产业的最佳承载地，构建“通算+智算+超算”多元协同的算力供给体系。目前，全省在用算力中心机架规模达到51.4万标准机架，智算规模达到32EFLOPS，算力中心平均PUE仅1.2，多项指标稳居全国前列。

级稀土生产企业，并通报有关省级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门等。

总量控制指标执行方面，办法要求稀土生产企业对本企业的总量控制指标执行情况负责。稀土生产企业应当及时向住所地的县级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门报送总量控制指标执行情况。稀土生产企业应当如实记录稀土产品流向信息，并录入稀土产品追溯信息系统。

监督检查和法律责任方面，办法规定县级以上地方人民政府工业和信息化、自然资源主管部门应当及时将违法行为查处情况向上一级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门报告。省级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门应当及时将违法行为查处情况向工业和信息化部、自然资源部、国家发展改革委分工责令改正，依据有关法律法规进行处罚。稀土生产企业违反本办法规定，受到行政处罚的，核减下一年度总量控制指标。

## 财政加码支持民生领域

（上接A01版）助力企业稳岗保就业，广西财政厅落细落实“降、返、补”等政策措施，上半年统筹6.7亿元，减征失业保险费和工伤保险费22.4亿元，全力为企业松绑减负，持续稳固就业基本盘。多地财政部门联合人社部门开展“技能照亮前程”行动，河北省明确，2025年至2027年底，全省开展各类补贴性职业技能培训60万人次以上。

### 进一步保障和改善民生

专家认为，后续财政支出将更重“投资于人”，加大民生领域投入保障力度。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》提出，各地要强化责

任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。

在中国银河证券首席经济学家章俊看来，应进一步优化财政支出结构，加大对教育、医疗、住房等领域支持力度，不断增强民生福祉，切实体现“投资于人”的发展理念。

从政策层面看，财信证券报告认为，在需求端，兼具提高福祉、缩小差距和减轻刚性支出负担三重效应的民生补贴政策有望稳步加码并常态化，医疗、教育、养老、住房等方面惠民生政策亦值得期待；供给端“投资于人”力度有望进一步增强，以补齐公共服务短板、增加有效服务供给。