



新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司主办、出版
证券市场信息披露媒体

2025年8月23日 星期六
A叠 / 新闻 8版
B叠 / 信息披露 216版
本期224版 总第9329期

中国证券报

理财
周刊

CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问



更多即时资讯请登录

中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

习近平将出席2025年上海合作组织峰会 并举行有关活动

●新华社北京8月22日电

外交部发言人8月22日宣布：2025年上海

合作组织峰会将于8月31日至9月1日在天津举行。国家主席习近平将主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议和“上海

合作组织+”会议并发表主旨讲话。峰会期间，习近平主席还将为与会领导人举行欢迎宴会和双边活动。

国务院常务会议要求 强化政策支持 综合施策释放内需潜力

更加注重调动市场力量推动体育产业发展和消费规模扩大

●新华社北京8月22日电

国务院总理李强8月22日主持召开国务院常务会议，听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报，研究释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见，审议通过《“三北”工程总体规划》，部署开展海洋渔船安全生产专项整治工作。

会议指出，大规模设备更新和消费品以旧换新政策，在稳投资、扩消费、促转型、惠民生等方面取得明显成效。要在对政策实施情况进行认真总结评估的基础上，加强统筹

协调，完善实施机制，更好发挥对扩大内需的推动作用。要严厉打击骗补套补行为，确保补贴资金用到实处、见到实效。要进一步强化财税金融等政策支持，创新消费投资场景，优化消费投资环境，综合施策释放内需潜力。

会议指出，发展体育产业和体育消费是落实扩大内需战略的重要内容。要增加体育产品供给，丰富体育赛事活动，推动体育用品升级，强化产业要素支撑，提升服务保障水平，培育体育产业增长点，加快构建现代体育产业体系。要激发体育消费需求，拓展体育消费场景，

鼓励各地举办体育消费活动，实施消费惠民举措，更好满足群众消费升级需求。要更加注重调动市场力量推动体育产业发展和消费规模扩大，提高体育经营主体活力，推动体育产业高质量发展。

会议指出，实施“三北”工程是国家重大战略，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。要增强使命感、责任感，锲而不舍推进工程建设，切实筑牢我国北方生态安全屏障。要加强规划统筹衔接，更好实行山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实财税、土地等支持政策，引导各地因地制宜发展

特色产业，实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。要压实各方后期管护责任，探索建立长效机制，鼓励各类经营主体共同做好工程建设后半篇文章。

会议指出，渔船安全生产涉及到广大渔民、船东、船员等切身利益。要把开展海洋渔船安全生产专项整治与促进渔业高质量发展结合起来，支持老旧渔船改造提升，加强渔船建设管理，提高渔民安全素养，用好人工智能等技术，实现海洋渔船安全监管全链条加强、本质安全水平全要素提升。

会议还研究了其他事项。

着力“投资于人”

财政加码支持民生领域

●本报记者 欧阳剑环

从近日财政部和各地发布的前7月财政收支情况来看，今年以来，央地拿出真金白银“投资于人”，民生领域支出保障有力。专家建议，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，继续加大教育、医疗、养老、育儿等领域的财政支持力度。

重点领域保障有力

财政部最新发布的数据显示，1-7月全国一般公共预算支出160737亿元，同比增长3.4%。分中央和地方看，1-7月，中央一般公共预算本级支出23327亿元，同比增长8.8%；地方一般公共预算支出137410亿元，同比增长2.5%。

从支出结构看，民生领域支出增速较快。数据显示，1-7月社会保障和就业支出增长9.8%，教育支出增长5.7%，卫生健康支出增长5.3%。

“财政支出结构持续优化，有力保障重点领域支出。”中诚信国际研究院院长袁海霞分析，前7月，社会保障和就业、教育、卫生健康支出合计支出超6万亿元，规模及增速均处于较高水平，且社保就业、卫生健康支出增速较上半年进一步加快。

国泰海通宏观首席分析师梁中华认为，7月卫生健康、社保就业支出增速领先，体现了财政支出更多“投资于人”、服务于民生的政策取向。

民生领域支出保障有力，这一特点在各地公布的前7月财政收支数据中得到印证。1-7月，北京市教育支出740.0亿元，增长7.9%，主要是适应学龄人口趋势变化，落实普惠性幼儿园财政补助政策，支持扩充中小学学位和市属高校双一流建设、新校区开办等；云南省社会保障和就业支出完成795.6亿元，教育支出完成696.3亿元，在地方一般公共预算支出中的占比分别为20.4%和17.9%。

加大惠民政策供给力度

近段时间以来，多项保障和改善民生的重要政策陆续出台，包括实施育儿补贴制度，中央财政将“育儿补贴补助资金”，今年初步安排预算900亿元左右；逐步推行免费学前教育，仅今年秋季一个学期全国财政将增加支出约200亿元；民政部与财政部联合发文明确在全国范围内组织实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目等。

“近期连续推出了包括育儿补贴、免保育教育费在内的一系列政策，不断减轻家庭生育、养育和教育成本。这一系列政策措施相互衔接、层层递进、不断完善，也是贯彻落实以人为本、投资于人的具体实践。”财政部副部长郭婷婷说。

在袁海霞看来，财政通过“真金白银”支持减轻育儿成本、提振消费，有助于惠民生、扩内需，体现出“投资于人”导向下，我国财政支出结构更加注重保障民生。同时，相关政策实施资金来源中，中央财政承担比例较高，也有助于减轻地方财政压力。

地方层面正因地制宜，加大惠民政策供给力度。福建省日前印发的《关于推动建设生育友好型社会的若干措施》提出，按照国家育儿补贴制度要求，制定福建省落实育儿补贴制度实施方案；加强儿童医院、妇幼保健机构和综合性医院产科、儿科建设；推进学前教育普及普惠发展，鼓励有条件的幼儿园开设托班招收2-3岁幼儿。（下转A02版）

证监会：持续健全证券公司分类监管体系

适当整合优化业务发展指标 支持中小机构差异化发展特色化经营

●本报记者 赵秀伟

中国证监会8月22日消息，证监会修改《证券公司分类监管规定》，将标题由《证券公司分类监管规定》调整为《证券公司分类评价规定》（简称“新规”），以分类评价为主的规定内容相适应。新规自2025年8月22日起实施。

新规突出促进证券公司功能发挥的导向；适当整合、优化业务发展指标，引导行业机构聚焦高质量发展，支持中小机构差异化发展、特色化经营；突出“打大打恶”导向，优化评价结果下调手段，同时适当调整扣分分值设置，提升评价的合理性。

证监会表示，下一步，将持续健全行业分类监管体系，推进建设一流投资银行和投资机构，更好服务实体经济和资本市场高质量发展。

促进功能发挥

新规突出促进证券公司功能发挥的导向，完善评价框架，将“引导证券公司更好发挥功能作用，提升专业能力”作为立法目的写入第一条，明确监管导向，并将“实现持续规范发展”修改为“实现高质量发展”；将现有评价框架调整为“风险管理能力、持续合规状况、业务发展和功能发挥状况”，明确功能发挥情况主要包括服务实体经济和国家战略情况。

同时，为更好地评价证券公司“功能发挥情况”，新规新增由证券业协会组织“功能发挥情况”专项评价，并将结果运用到证券公司分类评价中。据了解，证券业协会已制定“功能发挥”专项评价的考核标准并组织行业开展试评价，现阶段将聚焦证券公司开展金融“五篇大文章”工作成效进行评价，督促证券公司加强组织管理和资源投入，因地制宜落实好“五篇大文章”的战略布局。（下转A02版）



8月22日，在湖南省永州市道县营江街道，农机手驾驶机械收割水稻（无人机照片）。

处暑节气将至，农民抢抓农时开展农事劳作。

新华社发（蒋克青摄）

银行间外汇市场新规征求意见

构建全链条市场监管制度 提升外汇市场管理前瞻性

●本报记者 彭扬

中国人民银行8月22日消息，为加强银行间外汇市场监管，促进外汇市场服务实体经济，中国银行和国家外汇局对《银行间外汇市场管理暂行规定》（以下简称《暂行规定》）进行修订，形成《银行间外汇市场管理规定（征求意见稿）》（以下简称《管理规定》），现向社会公开征求意见。《管理规定》提出，构建全链条市场监管制度，提升外汇市场管理的前瞻性。

《暂行规定》于1996年发布施行，是我国银行间外汇市场的重要法规，对健全市场规则体系、维护市场公平秩序、保障机构合法权益、

促进市场法治建设起到了重要作用。随着我国经济和金融市场改革发展与对外开放不断推进，外汇市场内外部环境已发生较大变化，《暂行规定》不能充分适应实践要求，需要修改完善。

2005年以来，中国银行、国家外汇局出台多部法规，从价格、产品、币种、交易机制、清算模式等维度不断完善银行间外汇市场，并针对做市商制度、交易行为规范等出台具体指引，为银行间外汇市场稳健运行提供了有力保障。实践证明，银行间外汇市场管理的体系框架和各项制度总体可行。通过修改完善《暂行规定》，对现有监管规则进行集中整合，将有利于加强银行间外汇市场

构建全链条市场监管制度。《管理规定》明确机构运营管理、交易员管理、法律协议、做市商管理、信息交流、信息披露、数据服务与分发、费用和自律管理等要求。

提高外汇市场基础设施管理和服务能力。

《管理规定》明确银行间外汇市场基础设施的职责、协作机制、异常处置、信息报送等要求；规定基础设施负责交易和清算资格管理并履行监督职责。

厘清参与机构业务边界。《管理规定》明确金融机构的入市范围、基本条件和业务原则；明确金融机构可自主决定参与交易冲销、同步交收等风险缓释服务；重申金融机构通过境内货币经纪公司协商达成人民币外汇衍生品交易的实现路径。

提升外汇市场管理的前瞻性。《管理规定》提出，要根据市场需求不断丰富交易品种、币种等，按照市场化原则提供数据服务，规范金融信息服务商分发数据行为。

大模型能力不断提升 上市公司积极布局智能体



A04·公司纵横