

为扩大高水平对外开放作出新的示范

——“中国经济圆桌会”聚焦深化国家级经开区改革创新

● 新华社记者安蓓、谢希瑶、王雨萧

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40多年来，国家级经开区坚持扩大开放，深化改革创新，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

2024年10月，习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调，紧紧围绕推进中国式现代化，不断激发创新活力和内生动力，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

不久前，经国务院同意，商务部会同有关方面制定了《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》。新时代新征程，深化国家级经开区改革创新有何重大意义？国家级经开区在以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展中将发挥怎样的作用？

7月14日，新华社推出第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请商务部外资司二级巡视员吉小枫，苏州工业园区党工委委员、管委会副主任沈磊，松下电器（中国）有限公司总裁赵炳弟，共话深化国家级经开区改革创新。

着眼“深化” 凸显“第一梯队”责任担当

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际经贸秩序正在遭受严重冲击，保护主义、单边主义愈演愈烈，外部环境不确定性不稳定性增加。

“国家级经开区是经济发展主阵地，也是重要的对外窗口，稳外贸稳外资‘第一梯队’责任担当更加凸显。”吉小枫说。

1984年，在借鉴经济特区成功经验的基础上，第一批国家级经开区从沿海开放城市起步。

40多年来，国家级经开区由东到西、由点到面，目前已323家、遍布31个省（区、市），坚守初心使命，持续推进高水平对外开放，促进深层次改革、高质量发展。

据介绍，目前国家级经开区内的外资企业超6万家，有进出口实绩的外贸企业约9.9万家，2024年实际使用外资和进出口额均占全国约四分之一，实现地区生产总值16.9万亿元，区内各类经营主体超490万家，包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业。

吉小枫说，国家级经开区发展定位、体制机制等都到了需要调整完善和改革创新的阶段。当前和今后一个时期，国家级经开区要在推动发展、扩大开放中承担更重要的责任、发挥更大作用。

《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》面向新形势新任务，从“因地制宜发展新质生产力”“提升开放型经济水平”“深化管理制度改革”“强化要素保障”等4方面部署16项政策措施。

工作方案明确，支持在有条件的国家级经开区布局重大产业科技创新平台；优先支持国家级经开区参加“投资中国”品牌活动；鼓励国家级经开区积极参与高质量共建“一带一路”八项行动；支持国家级经开区在国家政策框架内建立完善符合实际的绩效考核和激励机制……

“这些政策措施，既有完善与提升，也有夯实和深化，力争做到促改革、推开放、谋创新、接地气。”吉小枫说。

苏州工业园区设立于1994年，是中国和新加坡两国政府间首个合作项



这是位于大连长兴岛的恒力石化产业园（无人机照片）。

新华社图文

目。商务部今年1月公布2024年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果，苏州工业园区连续第9年综合排名第一。

“我们正在对照16项政策措施逐项分解、逐条对标，找差距、找机遇，用好支持政策，针对园区情况出题目、写答案。”沈磊说。

进入中国市场47年，在北京、天津、上海、广州、青岛、临沂、苏州、杭州8个城市的国家级经开区有相应布点，松下电器（中国）有限公司已在华设立64家法人企业，2024财年销售收入近1000亿元人民币，约占松下集团全球业务的24.4%。

赵炳弟说，松下坚持在中国研发创新和本土化发展。工作方案支持布局重大产业科技创新平台、促进数字经济与实体经济深度融合等，有利于松下加速在人工智能、新能源、新材料等新兴行业布局和发展。

“国家级经开区的区位、产业链和政策优势对松下在华投资发展有着强大吸引力，今年松下在中国还会有新的增资扩产计划。”赵炳弟说。

释放活力 加快发展新质生产力

广州经开区，广州实验室坐落于此。

立足粤港澳大湾区，一批优秀科研人员会聚于此。近年来，实验室团队相继推动全球首个拟肽类3CL蛋白酶靶向新冠单药乐睿灵（来瑞特韦）、全球首个抗甲流PB2新药安睿威（昂拉地韦）等多项重大成果实现转化。

当前，国家级经开区拥有超过700家国家级孵化器和众创空间，高新技术企业数量占全国的18.3%。

“力争在国家级经开区布局更多产业创新平台，打通产品验证、规模化生产及检验测试等成果转化全链条，加快技术创新和成果转化。”吉小枫说。

加强科技创新和产业创新融合联动，正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案专章部署“因地制宜发展新质生产力”，提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链供应链”等多项政策措施。

“国家级经开区产业聚集度高、制造业基础雄厚，具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级，国家级经开区正在按下“快进键”。

大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级，区内企业恒力石

化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨，并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品；武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%，正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机械、轻工、纺织、食品等传统产业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来，国家级经开区大力发展战略性新兴产业，经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球单体最大动力电池生产基地，出货量占全国15%、全球11%；陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说，将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代产业体系。

“以更前瞻视野，支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业，杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业，江宁经开区打造未来网络……眼下，国家级经开区瞄准科技前沿，加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力，离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松下在内的企业提供了优质的营商环境、有力的政策服务支持，以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作，努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示，将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验等功能平台叠加优势，探索构建高水平开放型经济新体制，坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源，在开放环境下自主创新，推动科技创新与产业创新进一步深度融合，加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生，为改革开放而“试”，经改革开放而强。

一路走来，国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破，成为引领改革开放的风向标。

（新华社北京7月14日电）

金融总量合理增长 支持实体经济力度稳固

（上接A01版）邹澜介绍，结构性货币政策工具已经实现对金融“五篇文章”各个领域的全覆盖，同时有力支持了房地产市场、资本市场等领域的平稳健康发展。

邹澜表示，人民银行5月推出一揽子金融政策措施，其中有不少是结构性货币政策工具，大力支持推进经济结构转型升级。比如，创设了服务消费与养老再贷款和科技创新债券风险分担工具。服务消费与养老再贷款额度5000亿元，专门用于激励引导金融机构加大对服务消费重点领域和养老产业的金融支持。科技创新债券风险分担工具支持股权投资机构发行科技创新债券融资，同时支持债券市场“科技板”建设。

“这些结构性政策措施已经在5月底前全部实施启动，持续发挥了积极作用。”邹澜介绍，比如，截至5月末，科技创新和技术改造贷款签约的合同金额已经达到1.74万亿元，企业可以随时提款使用。科技创新债券风险分担工具为股权投资机构发债融资提供了有效增信支持，截至6月末，银行间市场已经有27家股权投资机构发行了科技创新债券累计超过150亿元。

邹澜表示，下一步，人民银行将发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，结构性货币政策工具将继续坚持“聚焦重点、合理适度、有进有退”的原则，在支持金融“五篇文章”基础上，突出支持科技创新、提振消费等主线，

进一步提升对促进经济结构调整、转型升级、新动能转换的效能。

强化预期引导 防范汇率超调风险

围绕人民银行是否有必要采取措施稳定人民币汇率的问题，邹澜表示，影响汇率的因素是多元的，比如经济增长、货币政策、金融市场等。当前，美元走势仍然有不确定性，但中国国内基本面持续向好，人民币汇率保持双向浮动、基本稳定具有坚实的基础。

“中国不寻求通过汇率贬值获取国际竞争优势。”邹澜表示，人民银行的汇率政策立场是清晰和一贯的，将继

续坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，同时强化预期引导，防范汇率超调风险，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

此外，对于个别金融机构债券投资相对激进的现象，中国人民银行金融市场司负责人曹媛媛表示，中小银行基于自身资产配置的考虑，选择适当增持债券，增加安全资产配置，平滑经营利润波动，应该说在监管允许范围内是合理的。同时，银行自发买卖债券，对市场也

会起到稳定器的作用。

“中小银行的债券投资也需要保持合理的‘度’。”曹媛媛表示，要把握好投资收益和风险承担的平衡。对于个别债券投资较为激进的金融机构，应该关注债券面临的利率和信用风险。

去年基本医保基金累计结存3.86万亿元

● 本报记者 傅苏颖

新技术，通过结构调整提升医疗服务价值，确保基金安全可持续。

公报显示，自2018年国家医保局成立以来，连续7年开展医保药品目录动态调整，累计835种药品新增进入目录范围。2024年协议期内谈判药品报销2.8亿人次。医保基金累计支出1648万亿元，年均增速达11%，既为广大人民群众看病就医提供了坚实保障，也为医药行业发展、医药技术进步、产业能力提升提供了有力支持。

业内人士认为，国家医保局的医保工作思路主要聚焦“开源节流、监管服务”，注重强赋能、促创新、优服务、稳运行：收入端应收尽收，防范挤占挪用；支出端严控不合理费用，加强异地就医规范；持续支持创新药、

在赋能医药产业创新方面，国家医保局建立了以新药为主体的医保准入和谈判续约机制，创新药从上市到纳入医保的时间大大缩短。2018年至2024年，医保谈判新增药品协议期内销售额超过5400亿元，其中医保基金支出超过3700亿元。

央行开展买断式逆回购操作 保持流动性充裕

● 本报记者 彭扬

7月14日，国家医保局发布《2024年全国医疗保障事业发展统计公报》。公报显示，中国基本医疗保险运行安全稳健。截至2024年底，全国基本医疗保险参保13.27亿人，参保率巩固在95%。2024年全国基本医疗保险（含生育保险）基金总收入3.49万亿元，基金总支出2.98万亿元。统筹基金当期结存4639.17亿元，累计结存3.86万亿元。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内，经开区和自贸试验区联动发展，在要素流动、权益保护、市场秩序等多方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则，进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的重要支撑。

通过单独用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目合理用地需求；支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才；允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障，有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措，为绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年，经国务院同意，商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施》，提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制，全力以赴把试点红利转化为发展实绩，上海机场—苏州前置货站、生物医药产品段生产试点等一批标志性改革成果陆续落地。”沈磊说，将紧盯标志性、引领性改革，加快建设具有世界影响力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国，不只是制造大国，更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业，提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示，深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台，有助于外资企业继续加大研发投入，推出更多符合中国市场需要的产品和解决方案，同时加强和本土企业战略合作，构建更完善的产业生态，抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯，加快探索自主开放新路径，形成更多可复制推广的制度型开放创新成果，为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

（上接A01版）

上半年外贸进出口规模创历史新高

（上接A01版）

民营企业进出口增速领先

“今年以来，一系列促进民营企业发展的重点政策措施，极大增强了企业发展信心。在外贸领域，民营企业高质量发展表现可圈可点。”王令浚说。

海关总署数据显示，上半年，民营企业进出口12.48万亿元，同比增长7.3%，占我国外贸的比重达到了57.3%，较去年同期提升了2.3个百分点，其中出口、进口均增长。截至今年二季度，我国民营企业进出口已连续21个季度同比增长，增速持续领先。

“特别今年以来，民营企业克服外部环境带来的不利影响，上半年进出口规模历史同期首次突破12万亿元，增速较全国整体高了4.4个百分点。”王令浚表示。

王令浚还表示，民营企业创新动能持续增强。民营企业攀“高”向“新”，加快推动产业升级。上半年，我国进出口总额增长9.2%，连续9个月保持增长。其中，高端机床、船舶和海洋工程装备出口增速都超过两成，仪器仪表出口增长14.7%。科技自立自强促进品牌打造，我国高技术产品出口中，自主品牌比重达32.4%，较去年同期提升了1.2个百分点。

“越来越多的企业紧跟国际市场变化，‘量体裁衣’提供差异化、定制化产品。比如，对供电紧张地区，针对性研发了太阳能充电手机；对沙漠地貌较多的地区，推出了防沙尘、耐高温的发动机，得到了海外客户的点赞和好评。”吕大良说。

“随着《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）持续释放外贸红利，我国出口结构将不断优化，与东亚地区的贸易可能将对出口增长形成支撑。”北京大学国民经济研究中心主任苏剑认为。

第九届股权投资金牛奖评选启动

（上接A01版）持续鼓励长期耐心资本，更加突出长期价值投资。为助力壮大耐心资本，第九届股权投资金牛奖评选持续设立VC、PE五年期机构奖项，以更长时间维度来评价机构投资情况。

聚焦私募股权投资市场第一大出资主体——国资，增设“国资投资机构金牛奖”奖项。近年来，国资已成为一级市场出资主力。在国内经济转型升级的背景下，创投市场投资趋势悄然生变，代表未来的科技创新成为必争之地，国有创投与其他创投主体也产生了更多的交集。“回购”“容错机制”“保值增值”……过去一年，国资动向在私募股权投资市场备受关注。

第九届股权投资金牛奖评选活动旨在服务科技创新推进高水平科技自立自强，助力培育和发展新质生产力，突出创业投资战略作用，助力

“耐心资本”发展壮，促进科技创新、产业创新、实体经济和小微企业创新发展，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境，建立完善的创业投资和管理团队稳定性、公司影响力及社会责任、公司治理等因素，确定奖项归属。

符合报名条件的投资机构可下载中证金牛座App或登录中国证券报金牛奖评选系统（https://bm.jnindex.comcn/）进行注册，并填写调研问卷，7月29日前提交数据参与评选。