

## 国务院常务会议研究新时代推动中部地区加快崛起有关工作

# 推动科技创新和产业创新深度融合

● 新华社北京4月12日电

国务院总理李强4月12日主持召开国务院常务会议，研究新时代推动中部地区加快崛起有关工作，研究健全解决企业账款拖欠问题长效机制的举措，听取关于节能降碳工作的汇报，部署开展电动自行车安全隐患全链条整治工作。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时的重要讲话精神，抓好重大工作任务、重大改革事项的落实落地，推动科技创新和产业创新深度融合，加强

区域协调联动，着力深化改革扩大开放，以更加务实有效的举措，支持中部地区把区位优势、资源优势转化为发展优势，不断提升整体实力和竞争力。

会议指出，解决企业账款拖欠问题，关系营商环境改善，关系经济回升向好大局，关系政府形象和公信力。既要高质量推进清欠专项行动、解决当前的清欠存量，又要下功夫健全长效机制，坚决遏制“边清边欠”、“清了又欠”。要聚焦政府拖欠企业账款问题和大型企业在欠中小企业账款问题，进一步提高拖欠主体违规成本，降低被拖欠企业维权成本，抓紧完善相关法

律法规和工程价款结算、商业汇票管理等制度规定，让长效机制尽快畅通运转起来。

会议审议通过《2024—2025年节能降碳行动方案》和《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，强调要聚焦重点领域推进节能降碳，将其与扩大有效投资、老旧小区改造、设备更新和消费品以旧换新等结合起来，倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，更好发挥节能降碳的经济效益、社会效益和生态效益。要立足国情实际，坚持先立后破，稳妥把握工作力度和节奏，保障好高质量发展的能源需求。

会议指出，近年来电动自行车引发的火灾事故快速增加，严重威胁人民群众生命财产安全，必须下决心整治。各地区各相关部门要高度重视、密切协作，加快化解存量风险，切实遏制增量风险。要注重系统治理，强化标准引领和监管执法，全面提升电动自行车生产、销售、使用、停放、充电、报废回收等各环节安全水平。要注重疏堵结合，完善配套服务和扶持政策，大力推进充电设施建设、蓄电池以旧换新等工作，在加强安全监管同时更好满足群众生活需求。

会议还研究了其他事项。

## 一季度质升量稳 外贸起势良好

● 本报记者 连贺

面对依然严峻的外部形势，我国外贸开局有力、起势良好。海关总署12日发布数据显示，今年一季度我国货物贸易进出口总值10.17万亿元，同比增长5%；其中，出口5.74万亿元，同比增长4.9%；进口4.43万亿元，同比增长5%。今年一季度出口和进口分别较去年同期加快4.1个、2.3个百分点。

“进出口规模历史同期首次突破10万亿元，进出口增速创6个季度以来新高。”海关总署副署长王令浚昨日在国新办举行的新闻发布会上表示，一季度我国外贸发展“质升”特征持续显现，有效巩固了“量稳”势头。我国经济基本面持续向好，外贸综合竞争优势更加巩固，进出口持续向好具有坚实支撑。

### 预计二季度进出口持续向好

王令浚表示，今年一季度，经济运行持续回升向好，外贸发展质量稳步提升，进出口规模再上新台阶。

从行业来看，一季度，机电产品和劳密产品出口势头良好。根据海关统计，一季度，我国机电产品出口3.39万亿元，同比增长6.8%，占出口总值的59.2%；其中，电脑及其零部件、汽车、船舶分别增长8.6%、21.7%、113.1%。同期，劳动密集型产品出口9757.2亿元，同比增长9.1%；其中，纺织服装、



新华社图片

塑料制品、家具及其零件分别增长5.4%、14%、23.5%。

王令浚表示，当前外贸发展有不少有利因素。全球贸易正呈现出趋稳改善迹象，联合国贸发会的最新报告也认为，全球货物贸易趋于乐观。中国海关贸易景气调查结果显示，3月份反映出口、进口订单增加的企业比重均较上月明显提升。“预计二季度我国进出口持续向好，上半年基本保持在增长通道。”他说。

### 积极扩大优质产品进口

“一季度，我国进口‘量价齐升’，进口规模再创新高。”王令浚说，我国已经连续15年稳居全球第二大进口市场，累计进口规模接近200万亿元人民币。根据初步测算，去年我国进口占全球进口总值的10.6%，继续保持10%以上的较高水平。一季度我国进口4.43万亿元，同比增长5%。

“我国具有超大规模的市场，需求种类丰富多样，市场潜力快速释放，将继续为进口提供支撑，同时也将更多、更广泛惠及全球。”王令浚表示。

他表示，下一步，海关将按照今年《政府工作报告》关于积极扩大优质产品进口的决策部署，继续抓好各项支持措施的落实，持续推动优质农产品检验检疫准入，支持关键零部件、重要原材料、能源资源的扩大进口，以更大力度、更实举措服务高质量发展和高水平开放。

## 上市公司可持续发展报告指引5月1日起实施

（上接A01版）风险和机遇管理—指标与目标”的四要素框架进行披露，对于仅具有影响重要性的议题，则根据具体议题相关指标要求进行披露。

增加议题明细。本次修订在指引附件中直接列明所包括的议题列表，便于企业执行。

适当放宽部分披露要求。如要求可持续发展报告在4月30日前披露，但不要求必须与年报同时披露，以缓解上市公司集中披露年报与可持续发展报告的压力，以及增加财务影响定量披露豁免条款等。

### 设置差异化披露要求

规则实施方面，指引明确报告期内持续被纳入上证180、科创50、深证100、创业板指数样本公司，以及境内外同时上市的公司，应当最晚在2026年首次披露2025年度可持续发展报告，公司自愿披露2024年度可持续发展报告的，报告内容应当与指引要求保持一致。

具体议题方面，指引设置了应对气候变化、污染物排放、生态系统和生物多样性保护、乡村振兴、创新驱动、员工等21个议题，并通过定性定量、强制与鼓励相结合的方式，对不同议题设置了差异化的披露要求。

中国证券报记者获悉，下一步，沪深北三家交易所将在证监会统一部署下，将做好市场培训等服务工作，适时制定更细化的披露指南，为上市公司执行指引规定提供具体指导，并支持相关部门做好ESG评级、指数开发和投资等工作，进一步增强正向激励，推动构建良好的可持续生态。

此外，这三家交易所还将根据指引执行情况适时评估扩大强制披露主体范围，推动更多上市公司披露高质量的可持续发展信息，促进夯实上市公司高质量发展基础。

“总的来看，指引立足我国国情，循序渐进推动，将有助于引导上市公司履行社会责任，促进公司与经济社会的可持续发展。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

## 两部门:2027年初步建立煤炭产能储备制度

● 本报记者 刘扬

4月12日，国家发展改革委、国家能源局联合发布《关于建立煤炭产能储备制度的实施意见》（简称《实施意见》）提出，到2027年，初步建立煤炭产能储备制度，有序核准建设一批产能储备煤矿项目，形成一定规模的可调度产能储备。到2030年，产能储备制度更加健全，产能管理体系更加完善，力争形成3亿吨/年左右的可调度产能储备，全国煤炭供应保障能力显著增强，供给弹性和韧性持续提升。

### 保持煤炭产能合理充裕

《实施意见》强调建立煤炭产能储备制度应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以大型现代化露天煤矿和安全保障程

度高的井工煤矿为实施重点，在新建和在建煤矿项目中优选一批产能储备煤矿，积极稳妥组织实施，大力提升安全绿色生产素质，保持煤炭产能合理充裕，增强煤炭供给弹性和灵活性，有效应对煤炭供应中的周期性和季节性波动等情形。

《实施意见》明确了产能储备煤矿设计产能、常规产能和储备产能的定义，其中常规产能是指非应急状态下煤矿正常生产的产能，储备产能是指在常规产能基础上预留的规模适度、用于调峰的产能，常规产能与储备产能之和为设计产能。产能储备煤矿的核准及采矿、环评等手续均需按设计产能办理，各生产系统及相关设备需按照设计产能进行建设和配备。

### 提升煤炭供给弹性

国家能源局在当日发布的政策解

读文件中表示，煤炭产能储备制度是加强供给端管理的一项创新举措，目的主要是提升煤炭供给弹性。《实施意见》提出的产能储备目标是一个产能的概念，产能储备仅为应对极端情形的一种储备措施，日常情况下并不启用。

《实施意见》明确，煤矿储备产能规模按占煤矿设计产能的比重，划分为20%、25%、30%三档。产能储备煤矿建成后，国家根据煤炭市场供需变化等情况对储备产能实施统一调度。

《实施意见》还提出配套支持政策，分别从产能置换、煤炭矿区总体规划及规划环评手续办理、新增产能指标等方面提出相关配套优惠支持政策，提高各产煤省区和煤炭企业建设产能储备煤矿的积极性。

国海证券认为，产能储备制度将增加国内煤炭供应的弹性和韧性，保障能源供应安全。

## 加快建设与金融强国相匹配的高质量资本市场

（上接A01版）此次意见从着力

做好“五篇大文章”、完善多层次资本市场体系、坚持统筹资本市场高水平制度型开放和安全等方面，强调了资本市场改革要锚定服务实体经济高质量发展这一宗旨。高质量发展的关键在于大力推进科技创新，加快形成新质生产力。这更需发挥资本市场的风险分散、收益共享等优势，激发企业家精神和人才创新活力。一方面，继续增强资本市场制度的适应性、包容性，更好服务新产业新业态新技术等创新；优化上市标准和科创属性评价标准，更多支持有创新实力的企业上市。另一方面，通过税收等政策大力支持创业投资、私募股权投资发展，并畅通“募投管退”循环，实现一二级市场、场内与场外的有效互动。向“新”而行，向“智”发展，大势所趋。可以预期，提升资本市场服务新质生产力的质效将

是下一步改革的重点。

完善监管体制，持续提升资本市场投资价值。高质量的资本市场需具备完善的监管体制机制、较高的现代化治理水平。此次意见从严把发行上市准入关、严格上市公司持续监管、加大退市监管力度、加强证券基金机构监管、推动中长期资金入市等多个方面提出明确要求，以期大幅提高资本市场监管能力和有效性。这也折射出下一步监管重心的新变化。一是着力严把入口关，畅通出口关，显著增强对发行上市、再融资的把关力度，并加大对绩差公司、财务造假公司的退市力度，更好发挥“良币驱逐劣币”的市场功能。二是着力推动上市公司提升投资价值。比如，强化上市公司现金分红监管，研究将上市公司市值管理纳入企业内外部考核评价体系、引导上市公司回购股份后依法注销等。三是着力建立培育长期投资的市

场生态。在基础制度方面，重在推进支持长线“长投”“长留”体制机制的完善，以及继续提升违法违规成本；在机构方面，重在推广并落实长期考核机制，提升权益投资投研能力和投资行为稳定性；在普通投资者方面，重在更加有效保护中小投资者合法权益，健全投资者利益受损的赔偿救济机制。

举一反三，防风险、促高质量发展为主线，资本市场改革发展未来5年、2035年和本世纪中叶的目标已经明确。这需要监管部门进一步“脚踩”抓落实，久久为功，更需要集众智、聚合力，市场各参与方归位尽责，同向同行。我们相信，坚守资本市场工作的政治性、人民性，尊重规律、尊重市场，资本市场改革发展一定能在市场化法治化国际化的轨道上取得新进展，展现新气象。

## 信贷均衡投放 金融支持实体经济力度稳固

● 本报记者 彭扬

中国人民银行4月12日发布一季度金融数据。专家表示，一季度人民币贷款总量稳定增长、均衡投放，贷款利率保持在历史低位水平。同时，社会融资规模增长处于历史同期较高水平，广义货币（M2）增长保持稳定，流动性合理充裕。

### 信贷结构持续优化

数据显示，3月人民币贷款新增3.09万亿元，一季度人民币贷款新增9.46万亿元，基本符合预期。一季度贷款累计增量虽较去年同期有所回落，但仍比2022年同期多增逾1万亿元。

业内人士分析，一季度新增人民币贷款同比波动主要受基数影响，去年一季度银行“开门红”冲高较多，对后三个季度造成一定透支。

在结构性货币政策工具的激励带动下，商业银行信贷结构加快调整优化。一方面，央行对“五篇大文章”加快布局，新增5000亿元PSL额度全部发放；另一方面，近期设立了科技创新和技术改造再贷款支持设备更新和经济转型，还将放宽普惠小微贷款认定标准。

社会融资规模保持相对高位，金融支持实体经济力度稳固、质效提升。数据显示，3月末，社会融资规模存量同比增长8.7%，较前两个月略有下行，但仍明显高于名义经济增速。

广义货币方面，数据显示，3月

末，M2余额304.8万亿元，同比增长8.3%。从数据看，M2同比增速和名义经济增速的匹配关系在逐步向正常年份回归。

“应当看到，随着国内经济持续回升向好，M2同比增速从疫情应对的高增长状态适度回落，是合理和正常的。”业内人士表示。

### 维护市场利率平稳运行

今年以来，央行靠前发力、加大逆周期调节，市场资金面保持平稳，一季度银行间市场利率DR007均值1.87%，围绕公开市场操作利率平稳运行。

考虑到二季度或迎来政府债发行密集期，尤其是特别国债可能启动发行，市场预期央行还将灵活运用公开市场逆回购等政策工具的操作力度，精准对冲财政发债因素的短期影响，维护市场利率平稳运行。

为丰富流动性管理工具箱，未来央行可能将买卖国债纳入政策工具储备。专家表示，历史上，我国央行曾在1997年尝试国债买卖操作，但受限于市场深度、广度不足，很快便中止。多年来，我国国债市场有了持续、长足发展，为央行开展国债现券买卖操作提供了条件。未来央行可能将买卖国债纳入政策工具储备，丰富流动性管理工具箱；但货币金融条件总体仍将维持合理适度，这与欧美正常货币政策用尽、被迫大量购买国债等行有根本区别。

## 回应投资者关切 推动解决资本市场深层次矛盾

（上接A01版）推动发展新质生产力；有利于丰富金融产品和服务，创造更多增加居民财产性收入的机会；也有利于发展股权融资，优化融资结构，完善中国特色现代金融体系。

新“国九条”聚焦中国式现代化这个中心，锚定金融强国建设这一奋斗目标，分阶段提出了未来5年、2035年和本世纪中叶资本市场发展目标，从投资者保护、上市公司质量、行业机构发展、监管能力和治理体系建设等方面，勾画了发展蓝图。我们理解，这一系列发展目标系统是全面的，也是层层递进的，必须坚持市场化法治化改革方向不动摇，尊重规律、尊重规则，一步一个脚印抓落实，久久为功，坚定不移把蓝图变成现实。

### 意见落实

将形成“1+N”政策体系

问：证监会将如何系统化推进落实意见提出的各项政策举措？

答：新“国九条”坚持系统思维、远近结合、综合施策，与证监会会同相关部门组织实施的落实安排，共同形成“1+N”政策体系。“1”就是意见本身，“N”就是若干配套制度规则。上个月，我们已经发布了严把发行上市准入关、加强上市公司持续监管等4个配套政策文件。今天还将发布加强退市监管的配套政策文件，并对6项具体制度规则公开征求意见，交易所也有一批自律规则同步征求意见。下一步，我们还将深入调研基础上，研究制定促进资本市场长远发展的改革举措。

综合来看，“1+N”政策体系的主线就是强监管、防风险、促高质量发展。这是一个相辅相成的有机整体，必须一体推进，系统落实。

在强监管方面，我们将构建全方位、立体化资本市场监管体系，全面落实监管“长牙带刺”、有棱有角。上市公司监管要突出全链条监管和提升上市公司投资价值，围绕严把上市关、严格持续监管、加大退市监管力度3个方面持续发力。机构监管要推动回归本源，做优做强，进一步压实“看门人”责任，引导证券期货基金等各类行业机构端正经营理念，提升合规水平、专业服务能力 and 核心竞争力。积极培育理性投资、价值投资、长期投资理念和健康的投资文化。交易所要促进公平高效，规范各类主体和资金的交易行为，严厉打击扰乱市场的违法违规行，维护公开公平公正的秩序。

在防风险方面，我们将从维护市场平稳运行、防范化解重点领域风险、健全预期管理机制、统筹开放与安全等方面提出一系列机制安排和政策举措。特别是要增强资本市场内在稳定性，完善风险监测处置机制，着力稳信心、稳预期。

在推动高质量发展方面，我们将认真落实中央金融工作会议提出的做好金融五篇大文章的要求，进一步丰富多层次资本市场体系，增强资本市场制度的适应性、包容性，促进资本形成，更好

服务新产业新业态新技术等创新，有效促进新质生产力发展。当前，我们正在结合开展资本市场改革综合评估，广泛听取各方面的意见建议，研究完善相关制度规则，推动股票发行注册制等重要制度改革持续深化。

### 形成共建共治共享的资本市场有效治理

问：推动资本市场高质量发展离不开各方的合力，意见在这方面有哪些安排？

答：资本市场参与主体众多、运行机理复杂。一个好的市场生态中，机构投资者和个人投资者共生共长、长线短线各类资金各得其所、发行人投资者相互成就、市场各参与方归位尽责、监管与市场良性互动。这需要各相关方面一道，共同把握好投融资、一二级市场、入口与出口、场内与场外等各类均衡关系，形成共建共治共享的资本市场有效治理。

新“国九条”对其中很多重点内容都做了安排。比如，推动中长期资金入市，既强调大力发展权益类公募基金这个“基本盘”，又着眼于营造引得进、留得住、发展得好的政策环境，推动保险资金、社保基金、养老金等长期资金入市，分类作出部署。再比如，意见强调加强法治，围绕大幅提升资本市场违法违规成本，完善行政、刑事、民事立体化追责体系，提出了不少硬措施。我们相信，只要持之以恒抓落实，资本市场一定会更加海晏河清。还比如，意见对深化央地和国际协调联动等方面提出了要求。我们将继续加强与各方面的工作协同，促进形成推动资本市场高质量发展的强大合力。

### 打造政治过硬、能力过硬、作风过硬监管铁军

问：意见对加强证监会自身建设提出了要求，证监会也发布了相关文件。请问在这方面有何具体措施？

答：打铁必须自身硬。新“国九条”对加强监管队伍自身建设提出了明确要求，我们也已作出布置。我们将更加突出加强政治建设，持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，深入推进全面从严治党，以刀刃向内的决心全面贯彻严监管严管理的要求，以自身建设的全面从严，带动监管工作全面从严。加强与驻会纪检监察组协调联动，扎实推进中央巡视整改，聚焦铲除腐败问题产生的土壤条件，一体推进“不敢腐不能腐不想腐”。对于各方面都很关注的政商“旋转门”、逃逸式辞职等突出问题，我们已经出台了20多项措施，从业务端和管理端综合施策，在这方面还将深化专项治理，一抓到底，决不姑息。总之，我们将着力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的监管铁军，为强监管、防风险、推动资本市场高质量发展提供坚强保障。（新华社北京4月12日电）