

# 七部门印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》 推动汽车家电等领域标准升级更新

●本报记者 杨梓岩

近日,市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、商务部、应急管理部七部门联合印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》提出,推动汽车标准转型升级,修订电动汽车动力电池安全标准,加大新能源汽车整车安全、充换电标准供给;加快家电标准更新,制修订传统家电产品质量安全强制性标准,修订安全使用年限推荐性标准,强化家居产品标准引领。

业内人士表示,近期多个部门就贯彻落实中央财经委员会第四次会议精神和《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》出台政策措施,协同发力,新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新有序推进,将拉动有效投资,推动全民消费。

## 明确标准提升任务

《行动方案》提出实施标准提升行动,坚持标准引领、有序提升,强化标准比对、优化体系建设,加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准,围绕设备更新、消费品以旧换新和回收循环利用三方面布置标准提升工作任务:

一是加快提升能效标准,统筹推进节能标准体系优化升级,抓紧修订一批能效限额、家电及工业设备能效强制性国家标准。持续完善污染物排放标准,加强低碳技术标准攻关,提升设备技术标准水平,筑牢安全生产标准底线。今明两年完成重点国家标准制修订113项,持续引领设备更新。

二是推动汽车标准转型升级,修订电动汽车动力电池安全标准,加大新能源汽车整车安全、充换电标准供给。加快家电标准更新,制修订传统家电产品质量安全强制性标准,修订安全使用年



4月9日,工人在位于青岛市即墨区的一汽-大众青岛基地总装车间工作。

新华社图文

限推荐性标准,强化家居产品标准引领。加大新兴消费标准供给,加快构建新一代视听产品及应用标准体系,研制高动态范围(HDR)视频、三维声音技术等高端消费电子产品技术标准,提升用户消费体验,发展低空经济。今明两年完成重点国家标准制修订115项,有效促进消费品以旧换新。

三是推进绿色设计标准建设,健全二手产品交易标准,研制二手货品质鉴定和交易市场管理通用标准,制定报废机动车回用件拆卸、溯源系列标准。提升废旧产品回收利用标准,完善再生材料质量和使用标准,加大回收循环利用标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订66项,有力推动产业循环畅通。

## 打出政策组合拳

今年3月,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方

案》。住房城乡建设部近日印发了《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》,部署各地以大规模设备更新为契机,加快行业领域设施设备补齐短板、升级换代、提质增效,提升设施设备整体水平,确定了建筑和市政基础设施领域设备更新10项重点任务。

工信部、国家发改委等七部门近日联合印发的《推动工业领域设备更新实施方案》提出,到2027年,工业领域设备投资规模较2023年增长25%以上,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%,工业大省大市和重点园区规上工业企业数字化改造全覆盖。

4月9日,国家税务总局召开推动大规模设备更新和消费品以旧换新相关行业协会及企业座谈会。税务部门将于4月底前实现资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”,已于近期积极开展相关业务制度完善改进和信

息系统升级改造等工作。

华金证券策略首席分析师邓利军向中国证券报记者表示,当前经济处于恢复之中,此时相关部门出台大规模设备更新和消费品以旧换新政策,一方面可以起到稳经济的作用,另一方面对扩大内需也有积极效果。

“大规模设备更新和消费品以旧换新将拉动有效投资。”安永大中华区零售与消费品行业主管合伙人郑铭驹在接受记者采访时表示,预计设备更新将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新促进产业升级。郑铭驹表示,以旧换新不仅仅是简单的同类产品置换,而是要满足更高端、更智能、更环保、更个性化的需求趋势。这将对产业升级、创新发展、培育新质生产力形成牵引,推动经济向更高质量、更可持续的方向发展。

## 财政部:不断加强地方政府法定债务管理

●本报记者 欧阳剑环

4月10日,惠誉国际信用评级公司发布报告,维持中国主权信用评级不变,但将评级展望由“稳定”调整为“负面”。对此,财政部有关负责人在答记者问时表示,很遗憾看到惠誉调降中国主权信用评级展望。“前期我们与惠誉评级团队进行了大量深入沟通,报告也部分反映了中方的看法。但从结果看,惠誉主权信用评级方法论的指标体系,未能有效前瞻性反映财政政策“适度加力、提质增效”对推动经济增长、进而稳定宏观杠杆率的正面作用。”该负责人说。

该负责人介绍,长期看,保持适度的赤字规模,用好宝贵的债务资金,有利于扩大内需,支持经济增长,最终有利于维护良好的主权信用。中国政府一直坚持统筹兼顾支持经济发展、防范财政风险和实现财政可持续等多重目标,根据形势变化,统筹需要与可能,科学合理统筹赤字规模,保持赤字率在合理水平。2024年赤字率按3%安排,整体看是适度、合理的,有利于经济稳增长,也能较好控制政府负债率,为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

“回顾2023年,中国GDP增长5.2%,对世界经济贡献率超过30%,令人振奋。今年设定5%左右的预期目标,符合现实条件和发展需要,传递出高质量发展的决心和信心。中国经济长期向好的趋势没有改变,中国政府维护良好主权信用的能力和决心也没有改变。”该负责人表示。

对于惠誉高度关注财政可持续性,上述负责人表示,适当的财政赤字有利于发挥政府举债融资积极作用,保持对经济社会高质量发展的必要支撑。2024年安排全国财政赤字4.06万亿元,比上年年初预算增加1800亿元,

预计赤字率3%,与上年年初预算持平。这样安排有利于保持必要支出强度,发挥财政逆周期调节作用,稳定和提振市场信心,也有利于统筹发展和安全,防范政府债务风险,为以后应对复杂困难局面留出空间。

防范化解地方政府债务风险方面,近年来,财政部会同有关部门坚决贯彻落实党中央决策部署,把防风险、推动财政可持续发展摆在突出位置,出台一系列政策措施,不断健全完善地方政府法定债务管理,积极稳妥化解地方政府隐性债务风险,各有关部门、各级地方党委和政府进一步加大工作力度,采取更多更实举措,取得了积极成效。

财政部在地方政府债务限额空间内安排一定规模的再融资政府债券,支持地方特别是高风险地区化解隐性债务和清理政府拖欠企业账款等,缓释到期债务集中偿还压力,降低利息支出负担。按照“省负总责,市县自身努力,统筹各类资源,制定化债方案,逐项明确具体措施。经过各方面协同努力,地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障,隐性债务规模逐步下降;政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展,地方融资平台数量有所减少。总的看,目前我国地方政府债务化解工作有序推进,风险总体可控。

该负责人表示,下一步,财政部将坚决贯彻落实党中央决策部署,强化源头治理,远近结合、堵疏并举、标本兼治,会同有关部门不断加强地方政府法定债务管理,进一步推动一揽子化债方案落地见效,严格违法违规举债问题监督问责,着力构建防范化解隐性债务风险长效机制,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

# 工信部开展增值电信业务扩大对外开放试点

在试点地区取消互联网数据中心等业务的外资股比限制

●本报记者 彭思源

4月10日,工信部发布《关于开展增值电信业务扩大对外开放试点工作的通告》。《通告》提出,在北京、上海、海南、深圳四地率先开展试点,在获批开展试点的地区取消互联网数据中心(IDC)等业务的外资股比限制。

工信部信息通信发展司有关负责人表示,开放试点工作旨在主动对接国际高标准经贸规则,持续优化外商营商环境,激发市场竞争和主体活力,进一步积累电信业开放经验,为在更大范围内开放奠定基础。

## 降低外资准入门槛

《通知》提出,在北京市服务业扩大开放综合示范区、上海自由贸易试验区临港新片区及社会主义现代化建设引领区、

海南自由贸易港、深圳中国特色社会主义先行示范区率先开展试点。工业和信息化部负责组织开展试点实施方案和实施条件等开展评估论证,并作出批复。

上述有关负责人表示,试点地区需在开放创新方面具有一定制度优势,信息通信产业发展基础良好、潜力较大,吸引外商投资制度健全,安全监管保障能力到位,试点示范经验丰富。同时,试点地区需牢固树立系统观念,统筹发展与安全,结合自身定位和发展需求,给予必要的机制和资源保障,支持所在地通信管理局做好增值电信业务扩大对外开放服务管理,健全完善安全监管保障体系,取得更多可复制可推广的经验,更好为电信业开放创新发展发挥引领作用。

《通知》提出,在获批开展试点的地区取消互联网数据中心(IDC)、内容分发网络(CDN)、互联网接入服务(ISP)、在线数据处理与交易处理,以及

信息服务平台和递送服务(互联网新闻信息、网络出版、网络视听、互联网文化经营除外)、信息保护和处理服务业务的外资股比限制。

中国信息通信研究院副院长王志勤表示,当前智能家居、工业互联网、车联网等物联网平台市场规模快速增长,进一步放宽外资企业的市场准入,能够不断丰富产品和服务供给,激发本土企业创新活力,提升服务水平和国际竞争力,促进我国物联网产业更高质量发展。

值得注意的是,本次试点开放的互联网数据中心及其下属子项“互联网资源协作业务”,为首次对港澳以外的境外资本开放,且不设股比限制。

上述有关负责人介绍,工信部此前已经在自由贸易试验区开展了增值电信业务开放试点,开放了10项增值电信业务中的8项,其中6项不设外资股比限制,并在全国范围内进一步取消了经营类电

子商务等多项业务的外资股比限制,开放水平显著提升。

## 遵循内外资一致原则

《通告》随附《增值电信业务扩大对外开放试点方案》,详细介绍了业务经营主体注册地、服务设施放置地和服务范围等要求。

《方案》提出,ISP业务服务范围仅限本试点区域,且需通过基础电信企业互联网接入设备对用户提供互联网接入服务;其他业务服务范围可面向全国。

专家表示,此举便利外商投资电信企业开展业务经营,扩展电信领域的市场空间。

工信部表示,下一步,工信部将有序推进电信领域开放工作,对接高标准经贸规则,深入开展电信领域对外开放政策研究,不断优化电信领域营商环境。

## 加大资本市场支持绿色低碳发展力度

(上接A01版)鼓励境外机构发行绿色熊猫债,投资境内绿色债券。支持证券投资基金及相关投资行业开发绿色投资产品,更好履行环境、社会和治理责任。加大金融支持绿色低碳重大科技攻关和推广应用的力度,强化基础研究和前沿技术布局,加快先进适用技术研发和推广等。

## 丰富相关货币政策工具

在加强政策协调和制度保障方面,《指导意见》提出,完善金融机构绿色金融考核评价机制。不定期开展政策跟踪评估,持续

优化绿色金融评价机制,完善和加强金融支持绿色低碳发展的信息通报机制。鼓励金融机构通过调整内部资金转移定价和资本占用等方式引导金融资源绿色化配置,不断优化金融机构资产结构。

“丰富相关货币政策工具。”《指导意见》明确,用好碳减排支持工具,向符合条件的金融机构提供低成本资金,支持金融机构向具有显著碳减排效益的重点项目提供优惠利率融资。推动中央银行资产配置绿色化,逐步将可持续性纳入外汇储备长期经营管理目标,继续投资绿色债券。

## 银行小微企业金融服务监管评价制度将修订

(上接A01版)具体而言,她表示,一是进一步优化征信市场布局。把握新质生产力发展机遇,深化征信供给侧改革,支持征信机构运用大数据、人工智能等新技术进行产品创新,为普惠金融发展提供多元化、差异化的信用信息服务。二是进一步推动各类信用信息共享应用。会同国家发展改革委,共同推动信用信息平台依法合规向征信机构稳步开放数据,充分发挥数据乘数效应。三是持续加强征信监管。坚决落实强监管、严监管要求,将所有征信活动依法纳入监管,全面保护信息主体合法权益和信息安全。

谈及国家金融信用信息基础数据库如何支持中小微企业融资,任咏梅表示,下一步,人民银行将深入贯彻落实中央经济工作会议和中央金融工作会议精神,践行“征信为民”理念,持续完善数据库功能和服务,为做好“五篇大文章”提供信息支撑。一是依法全面采集金融信用信息,深化信用信息开发应用,进一步提升服务质效,支持金融机构建立健全敢贷、愿贷、能贷、贷长长效机制。二是研究推动中小微企业支付资金流信息的共享应用,形成与信贷信息互补的服务格局,进一步提升没有信贷记录的中小

微企业的融资便利性。三是进一步扩大产能融资统一登记公示系统的登记范围,加大应收账款融资服务平台的推广应用,助力中小微企业利用动产获得融资。

## 修订小微企业贷款风险分类办法

为更好地促进小微企业融资,国家金融监管总局普惠金融司负责人冯燕表示,下一步,金融监管总局将要求银行实现保量、稳价、优结构。冯燕介绍,将突出支持科技创新、专精特新和绿色低碳发展,加大对小微企业设备更新、技术改造、项目研发等方面的中长期贷款支持。

在优化三项监管制度方面,冯燕表示,将修订商业银行小微企业金融服务监管评价制度,进一步完善评价指标体系,丰富评价维度,突出服务效果的评价,完善监管协同联动机制。修订小微企业贷款风险分类办法,根据小微企业贷款特点,完善差异化的分类标准。优化小微企业授信尽职免责制度,进一步细化尽职免责认定标准,进一步提高尽职免责与不良容忍制度的结合度,更好地保护尽职信贷人员的积极性。

# 业内人士建议 避免无效“内卷” 回归储能技术创新主航道

●本报记者 刘杨

4月10日,中国工程院院士、中国电机工程学会理事长舒印彪在第12届储能国际峰会暨展览会上表示,我国新型储能产业化发展水平有待提升,仍存在利用率不高、安全风险、标准缺失等问题。舒印彪建议,加强规划引领,优化调度运行,完善市场运营机制,加强关键技术创新,加大政策支持,加快标准和认证体系建设。

工业和信息化部电子信息司电子基础处处长金磊在本届峰会上表示,下一步,工信部电子信息司将会同有关方面持续推动储能产业的发展,加强行业规范管理,研究新型储能制造业发展的有关政策,同时要加快编制锂电池编码和溯源等评价体系;加快先进储能技术及产品的规模化应用,加快钠电、固态电池、光伏制氢等突破和示范应用。

## 新型储能项目利用率不高

舒印彪表示,我国新型储能项目利用率不高,2023年电网侧、用户侧、新能源强制配储项目平均利用率指数分别为

# 30%

据不完全统计,截至2023年底,中国已投运电力储能项目累计装机规模86.5GW,占全球市场总规模的30%,同比增长45%。

38%、65%、17%;安全问题时常出现,电池能量密度和容量提高,部分标准缺失,安全风险增加。

舒印彪建议,加强规划引领,优化调度运行,完善市场运营机制,加强关键技术创新,加大政策支持,加快标准和认证体系建设。

阳光电源董事长曹仁贤也表达了同样观点。曹仁贤提到,中国目前有上万家储能企业,大部分产品毛利率非常低,企业缺乏后续继续投入研发的经费,安全隐患问题仍然存在。此外,目前储能设备平均利用率偏低等因素均影响了储能行业的高质量发展。

为此,曹仁贤呼吁,储能行业应坚守安全底线,尽快回归以技术创新推动降本增效的主航道,避免无效“内卷”。曹仁贤建议,储能行业要进一步增强上下游分工协同,加强国际合作,共同推动储能项目累计装机规模86.5GW,占全球市场总规模的30%,同比增长45%。

此外,舒印彪还提到,我国电池出口企业面临绿色贸易壁垒下的碳足迹核算认证难题。“国内外碳排放核算边界不同,中国企业无法获得欧盟要求下部分供应链环节碳排放数据,且因国内外纳入碳排放核算重点行业不同,现有碳足迹核算指南和标准覆盖范围缺口较大。”舒印彪称。

## 加强行业规范管理

金磊表示,下一步,工信部电子信息司将深入贯彻中央的决策部署,会同有关方面持续推动储能产业发展,加强行业规范管理,研究新型储能制造业发展的有关政策,同时要加快编制锂电池编码和溯源等评价体系;加快先进储能技术及产品的规模化应用,加快钠电、固态电池、光伏制氢等突破和示范应用;加快“光储端