

2024年全国数据工作会议提出 建立健全数据产权制度 加快数字中国建设

● 本报记者 连润

国家数据局4月2日消息，2024年全国数据工作会议4月1日召开。会议提出，建立健全数据产权制度，制定促进数据合规高效流通和交易的政策，建立数据要素收益分配机制，健全数据流通利用安全治理机制。提升数据资源开发利用水平，持续探索企业数据、个人数据开发利用新路径，全力推动“数据要素×”行动。

国家数据局党组书记、局长刘烈宏表示，要深刻领会党中央战略意图，准确把握数据工作总体思路，坚持数据要素市场化配置改革这条主线，切实履行统筹数字中国、数字经济和数字社会规划和建设工作职责，更好促进高质量发展。

会议认为，全国数据系统主动作为，高起点谋划数据工作，2023年各项

工作实现良好开局，数据工作体系初步成型。落实党和国家机构改革要求，高效推进机构筹建，国家数据局于去年10月25日正式挂牌，各地因地制宜推进改革，上下联动、横向协同的数据工作体系基本形成。数据要素市场化配置改革加快破局。以数据要素市场化配置改革为主线，加强基础制度建设，发挥数据要素乘数效应，扎实开展数据资源调查。统筹数字化发展力度稳步增强。开展数字中国、数字经济和数字社会发展情况评估，数字中国建设全面推进，数字经济创新发展，数字社会建设取得积极进展。数据基础设施建设有力推进。持续实施“东数西算”工程，制定加快构建全国一体化算力网的实施意见，开展数据基础设施布局研究。数据领域开放合作进一步拓展。成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛数字经济

济高级别论坛，与14个国家共同发布《“一带一路”数字经济国际合作北京倡议》，积极推进数字经济多双边国际合作。

会议表示，2024年数据工作要坚持稳中求进工作总基调，坚持“一条主线”，统筹“三个建设”，着力健全基础制度、释放要素潜能、加快转型赋能、促进科技创新、完善基础设施、强化安全保障、推进国际合作、抓好试点试验，更好发挥数字化在中国式现代化中的驱动引领作用。

会议提出，健全数据基础制度。建立健全数据产权制度，制定促进数据合规高效流通和交易的政策，建立数据要素收益分配机制，健全数据流通利用安全治理机制。提升数据资源开发利用水平。发挥公共数据资源开发利用的示范效应，持续探索企业数据、

个人数据开发利用新路径，全力推动“数据要素×”行动，着力繁荣数据开发利用生态。以数字化赋能高质量发展。加快数字中国建设，大力发展数字经济，提升数字化公共服务水平。促进数据科技创新发展。围绕技术发展加快产业布局，形成数据科技与数据产业相互融合、相互促进的良性发展态势。优化数据基础设施布局。加快全国一体化算力网和数据流通基础设施建设，发挥好政府投资的放大效应。强化数据安全保障能力。始终紧绷数据安全这根弦，提升数据安全的技术保障水平。提升数据领域国际合作水平。统筹做好数字经济领域国际合作，完善国际数字治理“中国方案”，持续优化数据跨境流动规则。发挥试点试验的引领作用。鼓励有条件的地方先行先试，支持更多地方因地制宜加快发展。

上海证监局：净化新三板市场环境

● 本报记者 乔翔

近日，上海证监局开展防范非法销售新三板股票风险专项工作，以“预防在先、加强投教”为主要内容，旨在净化新三板市场环境，维护交易秩序。

近年来，屡有不法分子利用北交所改革效应，以高额投资收益为诱饵，通过宣扬新三板挂牌公司拟上市或转板，诱导投资者高位接盘，致使投资者遭受损失。对此，上海证监局表示，证券监管部门高度重视风险的前端防控，夯实市场合规发展基础。

上海证监局表示，将向辖区所有新三板挂牌公司下发监管提醒函，要求挂牌公司及其大股东、实际控制人、

董监高切实守住“不披露虚假信息，不从事内幕交易和股票操纵，不损害公众公司利益”的底线，不得参与非法推介、分销股票等违法行为，一经发现将严厉查处。同时要求挂牌公司严肃开展信息披露工作，不得“炒概念”“蹭热点”，并严格信息发布管理，确保信息披露真实、准确、完整。

上海证监局已通过上海投资者教育基地向广大投资者传递合法交易、审慎投资的倡议书和相关防非案例，帮助投资者提高对非法销售新三板股票的识别能力。同时提醒广大投资者，增强警惕性和敏感性，不要参与新三板非法投资，远离新三板非法股票交易，避免落入诈骗陷阱。

监管追责力度加大 审计生态持续优化

● 本报记者 替秀丽

上市公司在披露财报前期“临阵换所”行为，引发相关部门关注。*ST三盛4月2日发布公告，因未经董事会、股东大会审议解聘年审会计师事务所等，北京证监局对公司及相关人员出具责令改正行政监管措施决定，公司及当事人同日收到深交所监管函。

年报披露季，相关部门强化“换所”监管，重点关注“临时换所”“频繁换所”“大所换小所”等异常情形，并对多家异常“换所”的公司及年审机构进行约谈、发函。接受中国证券报记者采访的专家认为，相关部门对“突击异常换所”的情况接力出击，追责力度持续加大，制度设计愈加完善，推动审计生态持续优化。

强化“换所”监管

中注协最新数据显示，截至3月24日，共有55家会计师事务所向中注协报备了上市公司财务报表审计机构变更信息，涉及上市公司530家。对于上市公司年报审计期间频繁更换会计师事务所等异常情形，监管部门一直高度关注。

在年报集中披露的“敏感季”，对于“突击换所”的情况，相关部门

进，一些公司被出具“非标”审计意见。对投资人而言，这些“非标”审计意见构成了重要的投资“避坑”指南。

3月13日，A股2023年年报首份非标意见审计报告出炉。*ST佳沃当日发布2023年年度报告和2023年年度审计报告。*ST佳沃审计机构信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）出具了带持续经营事项段的无保留意见的财务报表审计报告。

埃森股份3月28日公告，苏亚金诚会计师事务所（特殊普通合伙）审计了公司2023年财务报表，并出具了带持续经营重大不确定性段落的无保留意见的审计报告。

“当注册会计师根据获取的审计证据，得出被审计单位财务报表整体存在重大错报的结论；或者注册会计师无法获取充分、适当的审计证据，不能得出被审计单位财务报表整体不存在重大错报的结论等情形时，会计师事务所应当发表非标审计意见。”中注协资深会员、教授级高级会计师李云彬表示。

“对投资人而言，这些‘非标’审计意见对于及时、充分揭示上市公司风险有着重要意义，也将为投资者决策提供指导帮助。”南开大学金融发展研究院院长田利辉称。

筑牢审计防线

除加大监管追责力度、促进审计机构主动归位尽责外，业内人士认为，优化审计生态应在发挥监管合力、压实机构责任等方面进一步优化制度设计，筑牢审计防线。

一系列相关举措正在推进。3月5日，中注协会同财政部会计司、监督评价局及证监会会计司召开监管约谈会，对新备案首次承接上市公司2023年度财务报表审计业务的8家会计师事务所进行集体监管约谈。

据悉，会议旨在建立注册会计师行业监管协同机制，形成监管合力，引导督促会计师事务所完善内部风险防控机制和提升审计质量。

在提高审计质量方面，中央财经大学资本市场监管与改革研究中心副主任李哲建议，加强审计过程的质量管理，确保审计程序符合准则的要求，并保持审计独立性，避免利益勾连；加强对潜在风险的识别和管理，特别是在涉及复杂交易和财报披露的情况下，确保审计程序能够充分覆盖关键领域；确保员工接受最新的会计准则、法规和行业标准的培训，与时俱进。

对于严严实实中介机构责任，立信会计师事务所董事长朱建弟建议，加强对中介机构的监管，存在证券违法行为的，依法严肃追究机构及其从业人员责任，对参与、协助财务造假等违法行为依法从重处罚，综合运用行政处罚、刑事追责、民事赔偿等全方位、立体式追责体系，加大违法成本，净化市场环境，不断提高上市公司质量。

追责力度持续加大

针对审计机构不勤勉尽责、尤其是年报审计问题，监管追责力度持续加大，倒逼会计师事务所主动归位尽责当好“看门人”。随着年报披露季推

央企加速布局战新产业

（上接A01版）除国新基金外，中国诚通数据显示，旗下国调基金、国企混改基金、债转股专项基金目前已累计完成投资301个项目，完成投资交割2065亿元。

“天津力神是中国诚通践行国家双碳战略、布局新能源产业、培育战略性新兴产业的核心平台。”中国诚通相关负责人表示，作为国务院国资委确定的“科改示范企业”，天津力神以科技创新打造新引擎，以资本运营增添硬实力，以改革创新激发新动能，在研发创新、产业布局、体制机制改革等多方面取得显著成效，企业面貌焕然一新，营业收入实现快速稳定增长。目前公司已完成二轮融资合计88亿元，未来将积极筹划上市。

作为国有资本投资公司，国投集团正加快布局战略性新兴产业赛道。国投集团表示，发挥国投基金培育战略性新兴产业独特优势，通过直接投资和基金投资“双轮协同驱动”，助推战略性新兴产业发展。

业内人士表示，通过国家级基金加快对战略性新兴产业的布局，可有效增强企业自主创新能力，增强企业产业链供应链的弹性和韧性，形成增进产业梯度发展的接续性和竞争力。



武汉：“绿色工厂”节能降碳

4月1日，在位于湖北武汉市经开区的岚图汽车数字化总装车间，工人在流水线上作业。

近年来，武汉市加快节能降碳先进技术的研发和推广，构建绿色制造体系，以科技创新引领汽车产业加快转型升级，持续引导培育武汉企业的“绿色实力”。2023年，武汉新创建国家级绿色工厂24家。

新华社图文

江苏：扩投资促消费强外贸

抓紧制定汽车、家电、家居换新支持政策和清单

● 本报记者 连润

4月2日，国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，江苏省委副书记、省长许昆林表示，抓住新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新机遇，持续扩大有效益的投资，激发有潜力的消费，做强有活力的外贸。江苏已经出台制造业贷款财政贴息政策，正在抓紧制定汽车、家电、家居换新支持政策和清单，组织家电下乡、汽车下乡等促消费活动；扩大全球贸易布局，争取更多贸易增量，努力实现外贸进出口正增长。

争取更多贸易增量

许昆林表示，今年将更好统筹消费、投资、外贸，推动经济实现良性循环。

在扩大有效益的投资方面，许昆林表示，今年江苏全省设备更新需求达9000亿元。为此，江苏已经出台了制造业贷款财政贴息政策，对制造业相关设备购置与更新改造项目，省级财政给1个百分点的贴息，鼓励市县两级再给予1个百分点的贴息。“第一批先贴300亿元的规模，如果很快落实了再增加。”

许昆林说。

在激发有潜力的消费方面，许昆林透露，今年江苏消费品以旧换新需求700亿元左右，正在抓紧制定汽车、家电、家居换新支持政策和清单，组织家电下乡、汽车下乡等促消费活动，努力让消费场景多起来、人气聚起来、市场旺起来。

在做强有活力的外贸方面，许昆林表示，跨境电商发展是江苏的一个短板弱项，去年江苏制定了推进跨境电商高质量发展行动计划，组织跨境电商培训会，效果不错，今年要力争培育110个以上省级跨境电商产业园、15个跨境电商特色产业带。此外，推动苏豪集团等5家省属贸易企业合并重组，重组后企业进出口总额超过110亿美元，目前正在扩大全球贸易布局，争取更多贸易增量。努力实现外贸进出口正增长。

加大制度型开放创新

“江苏将大力扩内需、促开放，加快打造全国高水平对外开放‘门户枢纽’、产业链供应链重要枢纽和国内国际双循环的战略枢纽。”江苏省副省长方伟在发布会上表示。

方伟说，过去江苏开放主要是向东，以出口贸易、引进外资为主，现在正在大力推进内外联动、东西互济、进出口并重、引进来与走出去相结合。江苏自贸试验区设立五年来，累计形成自主创新379项，正在开展生物医药全产业链开放创新和数据跨境流动，以及外籍人士便利化探索试点，进一步发挥好引领作用。

此外，方伟表示，江苏是外商投资最密切、最活跃的地区之一，近年来，外资企业不断提升投资能级，以实际行动表达了对江苏的坚定看好。累计设立395家地区总部和功能性机构、293家外资研发中心。“面向未来，将加大制度型开放创新，在江苏更多汇聚全球的资金、技术和人才，塑造江苏更高水平开放型经济新优势。”方伟说。

构建现代化产业体系

江苏是制造业大省，制造业覆盖全部31个大类，有6个行业规模已超万亿元，拥有10个国家先进制造业集群。“我们把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，深入推进制造业高端化、智能化、绿色发展，把这一‘看家

“假日经济”升温 旅游市场展现新活力

● 本报记者 王舒婷

清明节小长假临近，我国旅游市场呈现出新活力。

“清明节假期热门城市机票、酒店预订量逐日增长，全国多地迎来文旅热潮。”去哪儿大数据研究院研究员肖鹏告诉中国证券报记者，以小城市为目的地的机票提前预订量同比增长2倍以上。在清明节、“五一”等节假日带动下，预计二季度旅游市场将保持较高热度。

随着清明节假期热度升温，包括旅游、航空在内的多领域上市公司也在加紧筹备相关服务产品，掘金“假日经济”。

假期旅游热度飙升

同程近日发布的报告显示，清明节小长假游客出游以短途周边游为主，部分旅行者通过拼假延长假期，前往甘肃、新疆等目的地旅行。

赏花踏青是清明节小长假热门出游关键词。携程数据显示，截至目前，预订清明节赏花景区的订单同比上涨超6倍。热门赏花目的地扬州、婺源、上海、武汉、无锡、黄山、张家界、苏州、南京、洛阳的赏花预订最高。

此外，部分城市的传统文化主题活动成为清明节小长假的旅游消费热点。如济南在3月23日-5月6日期间举办的花朝节，其国风、汉服、传统市集和诗词文化推动了济南旅游搜索热度上升，济南清明节假期旅游热度同比上涨62%。南京莫愁湖、长沙铜官窑、南宁相思小镇等景区也相继推出花朝节活动，开启“文化赏花”新玩法。

肖鹏表示，如今，旅客对目的地的选择呈现多元化趋势，追求独特且具有辨识度的产品或场景。一条老街、一个菜市场、一份独特的美食，都可能成为一座城市“爆火”的引子，对于当地来说，想将流量转化为消费，还需用诚意和更好的服务打动旅客。

上市公司抢抓机遇

随着假期热度升温，多家上市公司也在加紧筹备清明节假期旅游服务产品。

岭南控股表示，公司推出了一批以生态为主题的近郊旅游产品，如绿道骑行、赏花摘果、健康徒步等，将旅游体验融入自然的同时，引导游客养成健康环保出游意识。三峡旅游推出了“春游三峡一路生花”等主题活动，并通过抖音挑战赛、直播间福利等专属消费折扣线上线下活动相结合，营造春日出游氛围、吸引流量，提升游客体验度。

此外，多家航空公司新开、加密多条航线。4月2日，中国联合航空首次开通北京至敦煌直达航班，该航班每周二、四、六执飞。3月31日起，敦煌莫高国际机场开始执行新航季航班时刻，共计划执行客运航线22条，通航城市18个，为旅客出行提供更多便利。

本领”练得更加强劲、更有韧性。”江苏省副省长胡广杰在发布会上说。

具体而言，让传统产业“发新芽”。胡广杰表示，江苏省财政专门安排2亿元奖励资金启动实施化工企业老旧装置更新改造行动，接下来以落实国家大规模设备更新政策为契机，实施工业企业技改项目贷款贴息、设立技改项目专项贷款等一系列政策。“我们在全率先实施‘智改数转网联’这一制造业改造的重要举措，今年的目标是实现规模以上工业企业数字化启动实施全覆盖。”胡广杰说。

让新兴产业“长成林”。胡广杰透露，江苏将持续巩固放大集群优势，发挥总规模超千亿元的省战略性新兴产业基金集群引导作用，努力把新能源、新材料和高端装备等优势产业打造成为具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。

让未来产业“快生根”。胡广杰表示，江苏未来产业细分领域初具规模，将积极开拓人工智能+制造业场景应用，建立“前沿技术+场景应用+先导区”的未来产业创新体系，进一步强化金融、人才等要素配置，在抢占未来产业的新赛道上跑出加速度、塑造未来优势。

国航加密25条国际及地区航线，新航季计划共执行448条航线，其中国际客运航线96条，地区航线12条，国内航线340条；共通航40个国家及地区，覆盖187个城市。新航季东航平均每周计划执行的国际及地区航线超1240班，恢复至2019年同期的90.8%，并新开上海至利雅得、维也纳等航线。

在航班、航线增加、入境签证办理持续简化下，清明节前后入境游也明显回温。

根据携程数据观测，小长假入境游订单量同比增长153%。随着我国“免签朋友圈”扩容，瑞士、匈牙利、奥地利等新免签六国入境游订单同比增长359%。

甬兴证券分析师彭毅表示，国内游市场转暖，国际游加速恢复，利好出行产业链，餐饮龙头、刚需酒店、优质旅游景区、免税店及旅游平台均有望受益。在相关政策有力支持下，旅游市场有望进一步回暖，进入加速修复的快车道。