

# 国务院：进一步优化房地产政策

## 有效激发潜在需求 加大高品质住房供给 改革商品房相关基础性制度

● 新华社北京3月22日电

国务院总理李强3月22日主持召开国务院常务会议，研究统筹融资信用服务平台建设、提升中小微企业融资便利水平的举措，听取关于优化房地产政策、促进房地产市场平稳健康发展有关情况的汇报，审议通过《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定（草案）》。

会议指出，建设融资信用服务平台，是提升

中小微企业融资便利水平的重要基础性工作，对于发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融意义重大。要立足重要金融基础设施的定位，加强融资信用服务平台的统一规划、优化整合和信息共享，并与现有征信体系等做好衔接。要以推进平台建设为契机，加快完善数据的权属、安全、交易等基础制度，夯实数据开发开放和流通使用的制度基础。

会议指出，房地产产业链条长、涉及面广，事关人民群众切身利益，事关经济社会发

展大局。去年以来，各地因城施策优化房地产市场调控，落实保交楼、降低房贷利率等一系列举措，守住了不发生系统性风险的底线。要进一步优化房地产政策，持续抓好保交楼、保民生、保稳定工作，进一步推动城市房地产融资协调机制落地见效，系统谋划相关支持政策，有效激发潜在需求，加大高品质住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。要适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快完善“市场+保障”的住房供应体系，改

革商品房相关基础性制度，着力构建房地产发展新模式。

会议审议通过《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定（草案）》。会议指出，要充分发挥我国市场空间大、制造实力强等优势，积极发展邮轮经济等新增长点，及时优化完善配套制度和服务体系，有力促进新产业、新模式、新动能发展壮大，为推动经济持续回升向好提供支撑。

会议还研究了其他事项。

### 李强在国务院防范化解地方债务风险工作视频会议上强调

# 用足用好政策资源 加快化债方案推进实施

● 新华社北京3月22日电

3月22日，国务院召开防范化解地方债务风险工作视频会议，中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、中央金融工作会议和全国两会精神，强化责任意识和系统观念，更好统筹发展和安全，持续推进地方债务风险防范化解工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持会议。国务院副总理何立峰，国务

委员吴政隆出席会议。

李强指出，按照习近平总书记重要指示和党中央决策部署，国务院组织制定实施了一揽子化债方案。经过各方面共同努力，地方债务风险防范化解工作取得阶段性成效，守住了不发生系统性风险的底线。

李强强调，化债工作既是攻坚战，更是持久战。各地区各部门要提高政治站位，强化责任意识和系统观念，妥善化解存量债务风险，严防新增债务风险。要持续深入化解地方政府债务风险，坚决落实过紧日子要求，用足用好

各类政策资源，加快化债方案推进实施。要下更大力气化解融资平台债务风险，强化配套政策支持，加快压降融资平台数量和债务规模，分类推动融资平台改革转型。要加大清理拖欠企业账款力度，分类施策推进清欠工作，切实做到实质性清偿，加力推动实现“连环清”。要坚持远近结合、堵疏并举、标本兼治，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善地方政府投融资体制，健全防范拖欠账款长效机制，坚决阻断违规举债、变相举债的路径。

李强强强调，要统筹抓好化债和发展，在高

质量发展中推进债务风险化解。要以化债为契机倒逼发展方式转型，在改革创新上迈出更大步伐，在化解债务风险中找到新的发展路径。经济大省要挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。各地区各部门要以只争朝夕、时不我待的紧迫感，紧抓快干、埋头苦干，努力形成更多工作成果，不断巩固和增强经济回升向好态势。

财政部、中国人民银行和天津市政府、内蒙古自治区政府、贵州省政府、江苏省政府主要负责同志在会上发言。



## 内蒙古鄂尔多斯：打造新能源装备制造产业集群

3月21日，在位于鄂尔多斯市的内蒙古亿利一道新能源有限公司，工人在光伏组件生产线上作业。

近年来，内蒙古自治区鄂尔多斯市发挥区位优势，吸引光伏组件等生产企业落地建厂，进一步拓展新能源装备制造产业链条，打造新能源装备制造产业集群，促进当地产业结构优化，助推经济高质量发展。

新华社图文

# 放宽准入优化监管 南沙高质量发展注入新动能

● 本报记者 欧阳剑环

国家发展改革委3月22日召开专题新闻发布会，解读《国家发展改革委 商务部 市场监管总局关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》。

“总体上，《南沙意见》坚持改革创新、先立后破，坚持优化市场准入环境，强调放宽市场准入与优化监管紧密结合，通过首創性改革举措，着力为南沙高质量发展注入新动能，更好发挥南沙在粤港澳大湾区建设中的引领带动作用。”国家发展改革委副秘书长肖渭明说。

### 支持开展前沿颠覆性科技创新

肖渭明表示，南沙放宽准入和加强监管改革部署了15条具体改革举措。其中11条为

放宽市场准入政策举措，主要可以分为两类：一类是谋划重大体制机制改革，从国家层面体系性统筹设计的重点改革任务；另一类是发挥南沙既有领域优势，加快推进科技创新产业创新深度融合的改革举措。

他介绍，《南沙意见》充分响应地方发展需求，支持南沙大胆开展前沿颠覆性科技创新、积极拓展市场应用场景，比如，开展无人设备产业化应用、建设大湾区无人体系产业孵化基地、建立深海领域全球前沿科学研究协同机制等，这些措施将极大鼓励具有创新和市场前景的行业企业先行先试。

此外，《南沙意见》中有4条为优化监管的具体措施。肖渭明表示，《南沙意见》提出了要从全链条、跨部门、重点领域等方面着手，构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的多元协同格局，努力打造更加灵活高效的市场准入监管模式，为在全国

层面完善与市场准入制度相适应的监管体制探索经验。

### 逐项逐条抓好政策落实

对于下一步广州如何加快推动《南沙意见》落地落实，广州市市长孙志洋介绍，将聚焦《南沙意见》的8个方面重点政策，逐项逐条抓好落实。

具体来看，孙志洋表示，一是打造全国天然气水合物研发和商业开发总部基地；二是探索推动注册在南沙自贸片区的企业以保税物流方式，开展以船供为目的的低硫燃料油混兑调和业务；三是对在南沙从业、已在港澳参保的港澳居民，免于在南沙参加基本养老保险和失业保险；四是设立省级实体化运作的中国企业“走出去”综合服务中心；五是在中国企业“走出去”综合服务基地，设立境

外投资相关政务事项的服务窗口；六是准许相关企业按规定开展限制类细胞移植治疗技术临床应用；七是探索放宽特定全营养配方食品互联网销售限制，突破以往只能通过医疗机构或药店零售企业销售的流通限制；八是推动在南沙实施外国人144小时过境免签及邮轮免签政策。

推进海洋科技创新是《南沙意见》的亮点之一。广东省发展改革委副主任、省大湾区办常务副主任朱伟表示，将重点推动天然气水合物的研发和商业化。将依托各类科研机构和创新平台，利用好气泵系统、天然气水合物钻采船等大科学装置，鼓励引入相关企业，完成生产性试采和商业开采最后两个阶段，加快实现可燃冰开采的产业化，在广州南沙打造全国天然气水合物研发和商业开发总部基地，缓解能源供需矛盾、助力实现“双碳”目标。

# 银行卡境外交易外汇管理进一步完善

## 更新银行卡在境外使用的MCC分类

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局3月22日消息，国家外汇管理局日前发布《国家外汇管理局综合司关于更新境内银行卡在境外使用的商户类别码分类的通知》，完善银行卡外汇业务管理。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英在答记者问时表示，银行卡作为一种方便快捷的支付方式，在个人跨境消费支付中被广泛使用。近年来，境内外银行卡清算机构新增了部分MCC（即根据经营行业类型对商户进行分类的通用编码，Merchant Category Code，简称“MCC”）。为此，国家外汇管理局发布《通知》，对新增MCC进行分类。

王春英介绍，按照经常项目可兑换原则，MCC划分为完全禁止、金额限制和完全放开三类：完全禁止类，不得交易，如赌博、枪支交易等；金额限制类，单笔交易不得超过5000美元，如不动产代理等；完全放开类，交易不受限制，主要为经常项下一般商品和服务消费。

“目前，超过90%的MCC属于完全放开类，个人出境旅游、商务、留学所涉食、宿、行、购等经常项下交易，均可以使用银行卡消费支付，并且不占用个人年度5万美元便利化购汇额度。上述管理方式兼顾便利化和防风险，既提高了个人用卡便利性体验，又有效防范了跨境资金流动风险。”王春英说。

关于此次《通知》的主要内容，王春英介

绍，一是更新银行卡在境外使用的MCC分类。主要是将近年来各银行卡清算机构新增的345个MCC进行补充分类后，纳入现行有效的MCC分类目录。二是优化MCC分类更新机制。会同银行卡清算机构和相关发卡行跟进MCC调整情况，适时更新发布境内银行卡在境外使用的MCC分类目录。

对于《通知》对个人持卡跨境交易有何影响，王春英表示，《通知》不影响个人用卡和用汇的便利性。《通知》坚持经常项目可兑换原则，不改变现行MCC分类管理标准，也不涉及银行卡外汇管理政策调整。此次新增的345个MCC，超过94%为完全放开类。经常项下的个人银行卡境外消费支付相关的还

款，可通过发卡行及银行卡清算机构购汇，或使用自有外汇。同时，新增MCC补充分类不影响银行对持卡人的服务。对于各银行卡清算机构和发卡行而言，系统改造成本较低，也不会增加运营管理负担。

此外，王春英表示，国家外汇管理局不断提升个人跨境消费的外汇便利化服务水平，除银行卡外，目前政策上还支持个人直接使用移动支付工具、跨境汇款、携带外币现钞出境、银行卡境外提现等多种境外消费方式，可以有效满足个人境外消费支付的多样化需求。为保护自身权益，个人使用银行卡时应注意不要泄露个人重要信息，不借用他人银行卡或向他人出借银行卡，不利用银行卡从事违法违规交易。

# 首张全国版跨境服务贸易负面清单发布

● 本报记者 王舒媛

商务部3月22日发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版），自2024年4月21日起施行。

“在全国实施跨境服务贸易负面清单，是中国主动对接国际高标准经贸规则、推进制度型开放的重要举措，也是中国同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济的实际行动。”商务部服贸司负责人表示。

据介绍，跨境服务贸易负面清单按国民经济行业分类，统一列出对境外服务提供者以跨境方式（通过跨境交付、境外消费、自然人移动模式）提供服务的特别管理措施。全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，均涉及农林牧渔业、建筑业、批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业、教育、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业等11个门类。其中，全国版跨境服务贸易负面清单共71条，自贸试验区版跨境服务贸易负面清单共68条。

上述负责人表示，此次发布的首张全国版清单，主要是将过去分散在各个具体领域的准入措施，以“一张单”的方式归集列出，同时明确清单之外的领域，按境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理，实现了服务贸易管理由正面清单承诺向负面清单管理的转变，有效提升了跨境服务贸易管理的透明度和可预见性，可以说本身就是一项重大开放举措。

“同时，商务部结合发展实际和开放需求，在自贸试验区对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域进一步作出开放安排。一是放宽职业资格考试限制；二是扩大金融业对外开放；三是扩大专业服务业对外开放；四是扩大文化领域对外开放。”商务部自贸区港司负责人补充道。

商务部表示，对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，是中国主动对标国际高标准经贸规则、推进制度型开放的重要举措，对推动高水平对外开放、更好服务构建新发展格局具有重要意义，将为全球服务贸易开放合作提供新机遇。商务部将会同各部门、各地区实施好全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，提高跨境服务贸易自由化、便利化水平，促进服务贸易高质量发展。

# 促进增量“长钱”入市 夯实养老保障财富积累

（上接A01版）现在划转国有股权现金分红并对其进行有效运作，是未雨绸缪的战略举措。”郑功成说。

郑功成认为，《办法》的出台与实施，必定更加有利于社保基金实现保值增值，进一步增强社保制度应对人口老龄化挑战的能力。

### 投资品种丰富 有利于提振市场信心

《办法》明确了社保基金会持有的现金收益可以进行投资的范围，包括银行存款、利率类产品、信用类产品、股票类产品、对划转企业及其控股企业的增资，以及股权投资。

业内人士关注到，《办法》对现金收益投资的安全性和长期性做了充分考量，对不同类别投资品种的比例作出详细规定。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为，在投资品种上，《办法》所规定的投资品种范围均是细分市场中相对成熟、底层资产相对透明、易于监管并且社保基金会有长期投资经验的产品。在投资比例上，固定收益类等相对低风险投资品种占比高。在风险准备金的设置上，明确规定“投资管理机构从当期收取的管理费中提取20%的风险准备金，专项用于弥补委托投资资产出现的投资损失”。

“投资品种几乎涵盖了金融市场上绝大多数金融工具。股票、债券，以及衍生品的分散配置有助于优化组合的风险收益比，助力组合投资的平稳运行，实现国有资本的保值增值。”国投证券首席经济学家高善文说。

郑功成表示，《办法》规定现金收益投资限于在中华人民共和国境内，同时基于安全有效原则规定了投资范围与投资比例，为社保基金会等承接主体开展现金收益的运作管理提供了具体的法规依据。

备受关注的是，《办法》明确，社保基金会开展直接投资和委托投资的范围还包括对其他国家有国有控股企业、符合国家产业政策导向的股权投资基金的投资。

高善文认为，对符合国家产业政策导向的股权投资基金的投资，可以在获得投资回报的同时，服务于现代化产业体系建设，推动国家经济结构转型。

在考核周期方面，《办法》明确，对投资管理机构的考核应当体现鼓励长期投资（3年以上）的导向。

“这与社保基金的长期定位相匹配。”高善文说，一直以来，社保基金充分发挥长期资金、耐心资本的作用。社保基金自成立以来取得良好的投资业绩，重要原因在于其根据长期资金性质和较强风险承受能力进行资产配置，着眼于分享国民经济增长的长期成果。长周期考核也对做大做强社保基金，推动资本市场平稳发展产生了积极影响。

“社保基金会坚持长期投资和价值投资的理念，公开数据显示，从成立以来到2022年，全国社会保障基金年均投资收益率为7.66%，不仅大大跑赢了通胀，而且其业绩在全球同类机构投资者中处于前列。”中泰证券首席经济学家李迅雷认为，《办法》规定由社保基金会作为现金收益运作管理的主体，并鼓励以长期投资作为考核导向，有利于增强长线投资者的投资信心，对促进更多的中长期资金入市也能起到一定的助推作用。