

李强主持召开国务院常务会议

讨论通过国务院2024年重点工作分工方案

● 新华社北京3月12日电

国务院总理李强3月12日主持召开国务院常务会议，讨论通过《国务院2024年重点工作分工方案》、《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》和《以标准升级助力经济高质量发展工作方案》，听取关于推进义务教育优质均衡发展有关举措的汇报，审议通过《军人抚恤优待条例（修订草案）》。

会议指出，刚刚闭幕的十四届全国人大二次会议审议通过的《政府工作报告》，明确了全年经济社会发展的目标任务。各部门、各单

位要增强“时时放心不下”的责任感，切实转化为“事事心中有底”的行动力，充分调动各方面积极性，进一步提振干事创业精气神，推动各项工作落地落实。要细化实施举措，将各项重点工作和各部门的责任落到具体实施办法和政策举措上。要加强协调配合，牵头部门要主动沟通协调，参与部门要密切配合支持，确保同向发力、形成合力。要做好督促检查，加强日常调度、完善督查方式、提升督查效率，推动形成层层抓落实的浓厚氛围。

会议强调，保障粮食安全是头等大事。要按照党中央决策部署，全面实施新一轮千

亿斤粮食产能提升行动，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，落实分品种增产任务和分区域增产布局，谋划实施高标准农田建设、种业振兴等支撑性重大工程，牢牢掌握粮食安全主动权。

会议指出，推进标准升级对于更好满足群众需要、助力产业转型、推动高质量发展具有重要意义。要加快推进标准制修订工作，充分征求企业、消费者等相关方面意见，坚持急用先行，成熟一项及时出台一项。要强化监督检查，完善配套政策，确保各项标准落实落地。

会议强调，要以提升办学条件、教育质量和人民群众满意度为工作重点，不断缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，办好更加公平更高质量的义务教育。要适应人口变化和新型城镇化进程，前瞻研判义务教育需求变化，增强资源配置的灵活性和适应性，加大财政性义务教育经费向薄弱环节倾斜力度，着力补齐义务教育发展的短板。

会议指出，做好军人抚恤优待工作事关强国强军事业。会议审议通过《军人抚恤优待条例（修订草案）》，强调要严格按照规定要求和标准落实好各项抚恤优待政策。

粤港澳大湾区狮子洋通道建设顺利推进

这是狮子洋大桥西锚碇及远处的西主塔承台施工现场（3月12日摄，无人机照片）。

广东省交通集团投资建设的狮子洋通道，是继港珠澳大桥、深中通道后，粤港澳大湾区又一超级工程。项目为东西走向多层复合公路通道，其控制性工程狮子洋大桥采用主跨2180米、双层钢桁悬索桥“一跨过江”，计划2028年建成通车。

目前，狮子洋大桥主塔正在进行承台施工，东西锚碇已顺利完成封底，引线工程正在进行下构施工。预计今年内实现主塔高度突破100米以及完成锚碇填芯施工。

新华社图文

华生：股市新期待

（上接A01版）其实，个人投资者很少需要将当天刚买入的股票卖出去。这样除了多耗费时间和精力、多交手续费以外，很难是一个持续成功的交易策略。

当然，实验是检验任何假设和判断是否成立最后的试金石。如果选择一个极小的有代表性的样本去做试验，我也不反对。

不必谈量化交易色变

中国证券报：您怎样看待转融通特别是限售股的融券交易？

华生：坦率地说，我认为当初这个政策规定的出台考虑不周。现在不仅仅是需要暂停的问题，而且需要从根本上重新审视。首先，所谓限售就是在一定时期内一定条件下不能买卖交易。国际成熟市场上的限售股即便转让其原先的限售条件仍然继续适用，不会因为任何形式的转手就可以不受限卖出。

至于流通股的再融通融券，国际成熟市场上因为卖空的手段很多，而融券需要有券源提供而且需要承担相当的融券费用和资金保证成本，所以个人投资者通常是用买入风险更小的卖空期权而不是融券方式做空个股。在我国目前的情况下，融券者一般是证券投资基金等相对稳定持有一揽子股票池的机构投资者以及已经过了原始股锁定期的公司大股东等原始股东。他们由于各种原因不能或不便交易而必须在一段时期内持有，因而把融券借出以取得额外的利息收入。而融券者多为程序化交易或量化交易的私募基金等机构，付出融券成本的目的大多是为了实现事实上T+0交易。在整个市场本身还是实行T+1规则的时候，这实际上是一种变相借越规则的行为。

当然，转融券交易由于被容许的融券量有限，在市场整个交易量中的比重还很小，所以不会对整个市场产生多大的影响。但是容许机构融券进行T+0高频交易、特别是容许战略投资者包括股权激励计划的限售股可以转融通交易，是明显暗度陈仓的不平等交易的表现。因此，在市场下行的过程中成为人们的出气口遭到集中吐槽和抨击，就是很自然的事了。

那么，量化交易是否是洪水猛兽应当取缔呢？这还需要全面来看。

首先，量化交易是在原先机构使用计算机程序化交易的基础上，进一步引入各种不同因子的算法发展起来的。实际上，我们无法禁止人们用计算机做程序化交易，更没有办法去限制大家使用不同的算法去指导自己的交易。事实上，很多有经验的个人投资者也会用自己的算法甚至编程去做交易，只不过相对简单，而且容易受环境和市场情绪的影响，缺乏执行力。随着科技进步和人工智能的发展，在证券市场中无论是机构还是个人，借助人工智能等新技术进行交易更是无法阻挡的趋势。

其次，任何算法其实都是在依靠既有历史大数据的基础上设计模型和寻找、设定不同权重的因子去预测未来。特别是像股市这样受到太多因素影响的复杂动态系统，股价变动在时间上不存在真正的因果关系，充其量只存在一定条件下不稳定的概率关系。故而量化基金也不可能是常胜将军。在国际成熟市场上，计算机程序化交易和量化交易已经存在和发展了很多年，尽管由于交易频繁，在市场交易量中所占的比重已经很高，但从从事量化交易的资金所占的比例仍然不大。这主要是因为量化交易基金相对于传统的权益类基金、债券基金、混合基金以及量化比例不高的对冲基金并

没有表现出可持续的更高收益率。其实，在证券市场上，任何创新的盈利模式都不会持久，模仿和跟进必然很快就会导致内卷和收益下降。我国刚兴起的量化基金在今年春节前后短短几天的交易中就亏损严重，也说明了量化基金并非就是股市的收割机，也同样可能被别人收割，我们不必谈虎色变。

因此，对于量化基金不是取消而是如何监管和规制的问题。允许限售股融券抛售、融券进行直接或变相的T+0交易、量化策略中的多空收益互换即DMA可以享受转融通融券的高杠杆优待（高杠杆必然导致高风险和狂飙之后的崩盘和踩踏已经一再被国内外股市的历史所反复证明）、高频交易中对股票价格可能的涉嫌操纵、为短期逐利集中囤积小盘绩差股扭曲市场投资结构和理念，都应当是监管的对象或关注点。

实际上，除上述问题以外，由于转融券交易往往涉及解禁后的原始限售股，这样就存在着一个可能潜在的涉税风险。这是因为，解禁后的限售股在融券期间股票已经从原股东的账户划走，且缴纳了交易印花税和过户费。这部分股票借出被出售后已经有了新的股东，原股东已经丧失了其所有权和投票、分红等其他权利，依我国现行税务相关法规，这种完整的交易过户转让行为需要缴纳扣除原成本后的企业或个人所得税。若像境外一些市场那样投资者按融券方式自行在场内交易根本不会被允许过户，在场外这种交易行为则会被认为是一种低价转让，需要按市场价公允价值计算收入纳税。至于今后在市场上买入同样数量的股票转回则是另一次交易行为。这与国际上融券交易的市场成熟度和税收体制相当不同。实际上，上述问题已经引起部分地方税务部门的关注。鉴于最近已经有一些地方的税务机关对于对原限售股成本认定与证券管理部门的不同而在多年后补征个人所得税和滞纳金，建议监管部门就原始股解禁后的融券交易与个人转让原始股的成本计算等涉税问题与税务部门协调并出台相关措施，一方面避免国家税收的可能流失，另一方面避免以后由于认知不同秋后算账，干扰证券市场的稳定运行。

风险和股权投资是科技创新关键角色之一

中国证券报：风险和股权投资机构可以在上市首日出售的好处何在？是否会成为上市公司大股东和实控人利用的漏洞？

华生：风险和股权投资机构是上市公司早期阶段的投资者而不是融资者。可以在上市首日出售指的是他们在上市前若干年就溢价投入取得的公司股份。这与公司的大股东、实际控制人及其关联人、原股东是完全不同的，与上市之后配售的战略投资者也完全不同。我说过上市后的战略投资者的再融资可借鉴国际惯例，一律按市场价随行就市发行。由于没有任何折价，只有真正看好公司今后发展、有长期发展眼光的投资者才会认购。这样就会自然制约了公司的随意再融资。

从国内外普遍经验来看，风险和股权投资是促进创业创新和科技发展的重要力量。以我国新能源汽车发展为例，今天似已成功的少数几家拼搏而出的企业是以众多艰苦创业与风险、股权投资公司投资押注的失败为代价的。让风险和股权投资基金可以在上市首日出售，加快其资金循环投资，既可以为证券市场创造和培养更多优质企业的来源或并购对象，同时对于降低新上市公司的询价定位和新股上市

的合理价格预期都有积极作用，也会明显抑制高定价下的盲目认购和减少由于流通量不够的炒作导致二级市场投资者的高位套牢损失。

同时，二级市场投资者希望进场就能尽快赚钱的心情可以理解。但应看到，股市表现从根本上说受制于宏观因素和人们的预期。随着政策逐步落地见效，经济高质量发展和上市公司盈利水平上升会为股市的持续繁荣提供坚实的基础。当然，在经济基本面因素之外，证券市场制度建设与上市公司治理质量也扮演着重要角色。

因此，尽管在市场陷入恐慌时救市是完全必要的，而且应当坚决、及时、果断，但是以为救市就可以创造出牛市，乃至主张人为的干预措施把股市推到一定的高度来解决宏观经济和金融系统累积的问题，尽管可能会迎合相当多股民的心态，但显然是不现实也是不可持续的，因为脱离开了基本面的股市极端表现都是不能持久的。因此，增加人们的财产性收入绝非只是追逐一时之利。真正希望和能够在二级市场上有所斩获的投资者需要理解，只有长期累积下来的赚钱才是真正能赚到手钱。这样看来，不仅是政府和监管者，而且市场投资者也要既谋一时，更要谋持久。

从这个角度就可以看出，为证券市场和上市公司的发展作出贡献的，不仅是我们二级市场上的货币投资者，除了上面提到的风险和股权投资机构等之外，其核心力量还是借助和组合了资本和其他所有生产要素创造财富的公司创始人、高管团队和员工。我们要防范和控制的是这些人可能的违法违规侵权行为，但是对于他们的利益和激励也丝毫不能忽略和吝啬。因为归根结底，他们是上市公司能够持续健康发展的主要力量。我们不可能既要马儿跑，又要马儿不吃、少吃草。因此，并不是采取有违市场经济一般规律和国际惯例、用行政性规定和干预去限制他们合法获利就是真正维护二级市场投资者利益，就是占领了道德高地。按贡献取酬、有钱人家赚才是真正的公平公正，也才能持久。

独立董事在上市公司治理结构中作用特殊

中国证券报：独立董事能代表中小股东的利益吗？您为什么说以投资者为本要落实到公司治理结构中？独立董事究竟又能在其中起到什么作用？

华生：独立董事当然主要是要代表中小股东的利益。有人说我当年在“宝万之争”中担任万科的独立董事时，“野蛮人”的进入大幅提升了公司的股价，符合广大中小股东的利益，但是我却反对“野蛮人”的收购。所谓“野蛮人”，就是在公司的大股东或管理层不欢迎情况下的敌意收购，这在正常的市场环境下不仅是被允许的，而且也可能会对公司的激活和发展起到积极作用。

实际上，我从来既不站边管理层也不反对“野蛮人”，我反对的是行业中的落后企业凭借垄断的金融牌照，调集社会资本和杠杆资金劣胜优汰地去收购兼并行业龙头企业。这种收购如果成功，通常不会促进企业发展，相反只会增加金融资本投机大鳄的筹码和野心，毁了目标企业乃至更多企业的前程，且最后往往会因为屡屡得手恶性膨胀害了自己。由于二级市场投资者是动态群体，保护投资者利益，不是仅仅让一时正好持股的投资者赚一笔逢高获利走人，不管后续的一地鸡毛，而是要保护前赴后继成为公司股东的更广大、更长期的

投资者利益。

证券市场从创立初期的主要为融资者服务转变到以投资者为本是战略方向上的根本转变，反映了我国在实现小康社会后，经济高质量发展从原先主要靠源源不断的海量廉价劳动力投入和大规模资本投入基本建设和房地产扩张的投资拉动，逐步转向为满足人民美好生活需要为主的消费和品质提升驱动。这也反映了我国国民经济结构以及人口结构的深刻变化。随着投资者群体的日益壮大，证券市场波浪式发展的持续繁荣，既是人们分享经济高质量成长的成果、增加财产性收入、发展橄榄型社会、促进共同富裕的重要保证，也是社会保障基金等保值增值、实现社会代际可持续发展的的重要途径。在这种情况下，以投资者为本的意义就不仅仅局限于二级市场投资者保护，而是与中国经济的骨干企业即上市公司的高质量发展和证券市场的功能和作用息息相关。因此，以投资者为本就不不仅要体现在证券市场监管导向中，也必须落实到上市公司质量建设和治理结构中。

上市公司董事会是公司治理的中枢机构。在董事会中，除了代表大股东、公司高管和实际控制人（在我国上市公司通常是一股独大的股权结构下，这三者往往是合一的）的董事之外，独立董事起着代表广大中小股东、维护公司整体和长远利益，从而落实投资者为本的不可或缺的关键作用。公司法专门为上市公司特别规定设独立董事，就是因为上市公司是公司治理，而广大社会公众股东不可能参与公司治理，从而导致他们在公司治理的核心机构董事会中的代表缺位。

但是独立董事要真正发挥作用，肯定不能由他们要去监督的公司大股东和管理层去挑选。“宝万之争”中独立董事之所以发挥了关键作用，就是因为独立董事并非由某一方单独去挑选和决定，而是多方力量平衡的结果。这样，在万科独特的历史背景和大股东、管理层和独立董事三足鼎立、平分秋色的董事会结构中，在时任大股东华润的决策人欢迎宝能集团的进入而投票反对引进深圳地铁方案时，独立董事的投票就起了决定性的作用。显然，这是特定条件下的产物，具有相当的偶然性。

因此，在我国绝大部分上市公司控股股东、实际控制人掌控一切的情况下，独立董事要真正普遍发挥作用，其提名和选举就不应由利益关联与冲突的前者决定。由于新公司法已经明确授权国务院证券监督管理机构制定独立董事具体管理办法，建议有关部门修改原有的独立董事管理办法，明确规定独立董事由广大社会公众股东提名和选举产生，利益冲突的控股股东、实控人和公司高管股东应当回避（当年股权分置改革方案在公司股东大会表决时就是这样做的）。独立董事在董事会的席位应不低于三分之一、不高于中小投资者在总股份中所占的比例。这样就与国际上成熟市场类似，独立董事在相当多的大股东持股比例低的上市公司占有多数董事会席位。同时，“人无头不走，鸟无头不飞”，独立董事需有自己的头即首席董事。此外，建议证券业协会可以成立独立董事分会，建立独立董事人才库供上市公司选用。

我在专家座谈会上建议，独立董事既然主要是监督上市公司的控股股东、实际控制人和管理层的，就可以成为监管机构在上市公司内部的“眼睛和手”。各地监管机构和协会可经常与上市公司的独立董事互动，组织独立董事交流经验、相互支持和学习，从而探索建立和完善高质量的中国特色的上市公司治理结构。

不负好时光 “春日经济”别样红

● 本报记者 王舒婷

春回大地，万物复苏。伴随着气温回暖，在赏春鲜、赏春花、购春装等多种消费场景带动下，“春日经济”不断升温。

春菜上市热销

崇明的芦笋、老毛山的豌豆尖、安吉的春笋……又到一年尝春时，各种新鲜春菜纷纷上市，为消费者餐桌增添更多春天的味道。

“什么季节就吃什么。”3月12日，在北京朝阳区某超市内，正在购物的王阿姨边说边把春笋、香椿、蚕豆等多种春菜装进手提筐，“我们老一辈讲究‘适时而食’，春菜上市以来，我每天都会买不同的春菜，尝着花样吃。”

京东消费及产业发展研究院近日发布的《春菜消费观察》显示，芥菜、菜心、春笋、儿菜、豌豆尖占据时令春菜热销榜“C位”，2月底芦蒿、豌豆尖、儿菜、毛豆米、柳蒿芽销量同比分别增长250%、172%、132%、97%和186%。

“今年春菜如春笋、香椿的价格相比往年要低，主要原因是气候适宜、产地丰产。”京东买菜采购负责人介绍，“随着3月份更多春菜品类上新，供应量增加，春菜价格还会有一定程度下行。在已经到来的春菜季，京东将充分发挥供应链优势，以更优的商品、更低的价格来满足消费者春季尝鲜的购物需求。”

赏春出行订单增加

春暖花开，上海、杭州、广州、贵州等地近日迎来赏花期。

携程数据显示，平台上“赏花”搜索热度近一周环比上涨330%；近期赏花景区门票日均预订量同比增长近50%。3月以来，赏花景区门票日均预订量同比增长近50%。同时，预订赏花一日游的订单大幅增长。赏花也带火了旅拍，3月以来携程平台上旅拍订单量环比增长超三成。

“每年春天我都会呼朋引伴让大家来武汉赏花，除了最有名的樱花，还有郁金香、梨花、海棠……鲜花遍地，一步一景。”家住武汉的佩琳告诉记者，“还有特地从北京、内蒙古等地的朋友，他们都很期待赏花游，一些需要买票的景区我也都帮他们早早买好了，以防临时买不到票。”

正如佩琳所说，长线赏花游需求升温。根据携程数据，3月赏花跟团游预订量同比上涨50%。长线赏花目的地，如贵州安顺近期旅游订单同比增长40%，云南罗平订单同比增长156%，陕西汉中订单同比增长90%。

途牛最新发布的《3月国内赏花游消费趋势》显示，上海、广州、北京、南京、沈阳、天津、杭州、深圳、成都、无锡等地的游客位列“赏花游热榜”榜单前列。

春装销售旺

春意盎然，成为春装消费市场的景象。在深圳南油服装批发市场，各类款式新颖的春装已上架。一眼望去，每家店铺门口都堆叠着即将发出的大包小包货品。

洪赛励是这里一家服装批发档口的店长，最近一段时间，她每天都忙得不可开交，一上午就成交了近千件衣服。“早上一开门，已经是客人冲进来的状态了。年后的整个订单量，相对比去年增加了20%。”洪赛励说。

随着户外活动增多，露营装备、户外服饰被列入购物清单，也迎来销售旺季。“什么值得买”平台近日发布数据显示，在“三八”国际妇女节电商全平台大促活动期间，徒步、骑行相关GMV同比增幅分别为99%、27%，冲锋衣GMV同比增长80%，越野跑鞋GMV同比增长274%。

“这些年来，越来越多品牌深耕细分市场，对不同运动场景和消费圈层进行精细化的分析和拆解，提供了越来越适配的商品选择，从‘卷’技术到‘卷’品质再‘卷’到价格，赢得了越来越多的消费者青睐。”什么值得买运动行业负责人宫晓非说。

央行：稳步扩大金融领域制度型开放

（上接A01版）支持优质中资企业到境外上市、发债融资，鼓励国内的主权财富基金、金融机构及其他经营主体对外投资。

在人民币国际化方面，人民银行表示，稳慎扎实推进人民币国际化。继续坚持市场驱动、互利共赢原则，聚焦贸易投资便利化，不断优化人民币跨境投融资、交易结算等基础性制度安排，增强跨境人民币业务服务实体经济和推动高质量发展的能力，扎实推进人民币国际使用。

此外，持续完善金融监管。人民银行明确，完善与金融业高水平开放要求相适应的风险防控体系，建好各类“防火墙”，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

潘功胜表示，将持续提升开放条件下的金融安全，加强对跨境金融风险的监测、评估和预警，维护国家金融稳定和金融安全。健全科学完备的金融法治体系，加快推进金融稳定法、反洗钱法、外汇管理条例等立法修法工作。