

央行：提升金融市场稳健性

●本报记者 彭扬

中国人民银行网站3月10日消息，中国人民银行近日发布的《加快建设中国特色现代金融市场体系 提升服务实体经济质效》专栏文章称，中国人民银行将继续深化金融市场改革开放发展，持续完善金融市场结构和产品体系，强化金融市场功能，加强金融市场宏观审慎管理和金融基础设施统筹监管，提升金融市场稳健性和货币政策传导效率，推进金融市场更高水平双向开放，加快建设具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融市场体系，为实体经济高质量发展提供高质量、更有效率的金融服务。

深化市场功能

文章称，近年来，中国人民银行持续加强金融市场建设，优化金融市场结构，深化市场功能和强化市场规则，推动金融市场高水平对外开放，防范化解

金融风险，提升服务实体经济的质效。

在持续加强金融市场建设方面，文章称，一方面加强金融市场制度建设，包括完善债券承销、估值、做市等规则，建立公开市场业务一级交易商与做市商联动机制，提升债券市场定价准确性和货币政策传导效率。推动柜台债券业务扩容，提升债券市场普惠性，加快多层次市场发展。实施商业汇票承兑贴现新规和黄金租借业务管理暂行办法。

另一方面，提升金融市场活跃度和流动性，上线中央债券借贷业务，优化银行间债券市场债券回购机制，提升市场流动性和交易结算效率。推出债券市场投资一篮子措施，便利市场参与者多元化投资需求。

此外，强化重要金融基础设施统筹监管。牵头制定金融基础设施监管办法，建立健全统一的金融基础设施监管框架和准入制度。推进交易报告制度和交易报告库建设。持续推动债券市场登记结算系统互联互通，促使金融市场要

素自由流动。

推动健全金融市场法制。贯彻落实中央金融工作会议精神，研究起草公司债券管理条例，推动修订票据法。

推动金融市场高水平对外开放

文章称，中国人民银行推动金融市场高水平对外开放，提升中国债券市场的国际影响力和竞争力。

具体来看，促进与全球市场有序联通。推动“债券通”、“互换通”落地并保持平稳高效运行，境外投资者可“一点接入”中国债券市场和金融衍生品市场。截至2024年1月末，已有1129家境外投资者进入我国债券市场，涵盖70多个国家和地区的主权类和商业类投资者，持有我国境内债券3.9万亿元。推动上海黄金交易所国际板稳健运行。

优化境外机构投资环境。推动债券市场发行交易、登记结算、评级、税收等各项规则制度与国际接轨，不断提升境外投资者入市投资便利性。中国债券先后

被纳入彭博巴克莱、摩根大通、富时罗素三大国际债券指数，国际影响力不断提升。截至2024年1月末，境外投资者已连续12个月净买入我国债券，累计净买入超过1.8万亿元。

稳步扩大制度型开放。完善熊猫债券发行管理制度，截至2024年1月末，境外机构在我国债券市场累计发行熊猫债约7960亿元。统筹推进债券市场对外开放，落地便利投资一揽子措施。将“北向通”的债券纳入香港金管局人民币流动资金安排合格抵押品。

“中国金融市场的发展经验表明，扩大对外开放是金融高质量发展的强大推动力和重要保障，是提升服务实体经济能力和国际竞争力的关键举措。”中国人民银行行长潘功胜日前表示，下一步，将继续加强境内外金融市场的互联互通，吸引更多投资者投资我国金融市场，同时，支持优质中资企业到境外上市、发债融资，鼓励中国的主权财富基金、金融机构及其他经营主体对外投资。

如何看待当前中国引资态势和未来前景

(上接A01版)全国政协委员、河北省贸促会会长刘劲松说，发达国家和新兴经济体纷纷出台吸引外资的优惠政策，一定程度上会对我国吸引外资带来压力。

放眼全球，世界经济艰难复苏，经济不确定性和利率高企对全球投资造成影响。联合国贸发会议数据显示，尽管去年全球外国直接投资总体实现增长，但如果剔除几个投资中转地，实际下降了18%。

在全球跨国投资低迷、引资国际竞争日趋激烈的背景下，中国的引资“成绩单”可谓来之不易——

引资规模仍处于历史高位。2020年中国吸引外资(含金融类投资)首次突破1万亿元。2021年、2022年连续平稳增长。2023年吸引外资仍保持了万亿元规模，处于历史第三高水平。

引资结构持续优化。2023年中国高技术产业引资4233.4亿元，占实际使用外资金额比重为37.3%，较2022年提升1.2个百分点，创历史新高。

“我们在与全球客户交流中感受到，中国作为不容忽视的巨大市场、全球增长的重要引擎，依旧是吸引全球投资的热土。”全国政协委员、德勤中国主席蒋颖说。

“中国投资环境恶化”？——政策发力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

中国营商环境怎么样，企业最有发言权。

中国贸促会《2023年度中国营商环境研究报告》显示，2023年，受访企业对中国营商环境总体评价为4.36分(满分5分)，近九成受访企业评价为“满意”及以上。

中国美国商会不久前发布的《中国营商环境调查报告》显示，受访企业2023年财务状况较上一年有所改善，对未来两年业务前景更为乐观。50%的受访企业将中国列为全球前三大投资目的地。

优化营商环境，中国一直在努力。

5日提请审议的政府工作报告部署今年工作任务时提出，落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。

“中国的营商环境在国际上处于领先地位，为包括佳能在内的各企业提供了优渥的生存发展土壤。”佳能(中国)有限公司董事长兼首席执行官小泽秀树说，佳能也从企业的角度提出了很多意见建议并被采纳，为持续优化营商环境贡献力量。

问题从企业中来，政策到企业中去。

建立外资企业圆桌会议制度，施行便利外籍人员来华5项措施，推动“外资24条”各项举措加快落地见效，解决外籍来华人员遭遇的移动支付问题，扩大免签国家范围……中国不断完善外商投资企业服务保障，及时回应和解决企业关切，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

1月26日，奥迪一汽新能源汽车有限公司预批量生产正式启动。这一总投资超过350亿元的项目顺利推进，得益于当地高效有力的政务服务。

项目建设过程中，吉林省长春市通过并联审批、联合验收、容缺办理等方式，压缩审批时间，设立“项目秘书”等制度，政府工作人员走进企业“上班”，及时帮助解决各项问题。

“打造精准高效的政策环境、近悦远来的人才环境、敢闯敢干的创业环境、安心舒适的生活环境，这些举措能有效提升投资吸引力。”全国人大代表、长春市市长王子联说，要强化政府服务意识，畅通政策兑现“最后一公里”，在体制机制改革上先行先试、探索创新。

如何进一步优化营商环境？不少代表委员建言献策。

蒋颖委员带来了关于优化法治化营商环境，提升涉外法律法规制定和执行的一致性、协同性、可预期性的提案。“我们需要加大‘准营’政策执行力度，让外商不仅‘来得了’，更要‘干得好’。”

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，要进一步提高我国政策的透明度和可预期性，解释好国家安全法、反间谍法等法律的出台背景和执行情况，回应一些海外媒体的不实报道，解除外资企业疑虑。

“中国不可投资”？——跨国公司与中国市场在“双向奔赴”中互利共赢

连日来，全球各大媒体持续报道中国两会，跨国公司高管关注中国两会，进一步凸显中国市场在全球工商界举足轻重的地位。

“中国经济韧性强、动力足，中国市场规模和潜力大，跨国公司和全球资本看好中国经济的基本面。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说。

中国14亿多人口的超大规模市场正在向全球展开，更多高水平开放举措正在到来。

政府工作报告提出，继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。

“关税总水平已经降至世贸组织发达成员相当水平”“外资准入负面清单缩减到31项以下”“服务业开放加速推进”……中国两会上传递出清晰的信号。

“目前，临港新片区正在打造国际数据经济产业园，加快跨境数据的‘一池数据清单’和‘重要数据目录’编制，对标国际高标准经贸规则，加强数据跨境流动基础设施建设。”全国人大代表、上海临港经济发展(集团)有限公司董事长袁国华说，这将吸引更多跨国公司来华投资兴业。

当前，跨国公司正以“提质增效”的投资拥抱中国市场——

就在全国两会开幕前夕，跨国制药企业阿斯利康宣布：投资4.75亿美元在华新建小分子药物工厂，上海成为其第五大全球战略中心。

第七届进博会已签约世界500强及行业龙头企业近200家；肯德基中国门店规模突破1万家，数量超过美国本土；空中客车在欧洲之首个飞机全生命周期服务项目在成都投入运营；美国商会访华团、日本经济界访华团、世界银行执行董事访问团等纷纷到访中国……全球工商界用实际行动表达对中国市场的看好。

“中国的医疗‘大健康’市场，无疑是全球最具潜力的市场之一。”GE医疗全球执行副总裁、中国总裁兼首席执行官张轶昊说，GE医疗中国销售额里中国制造的产品占比已经从三年前的30%多提升到现在的80%。

在中国，为中国；在中国，惠全球。

“中国对绿色发展、可持续发展的重视，和不少美国企业的发展方向十分契合。”中国美国商会总裁何迈说，中国服务业的进一步开放将为美国公司提供发挥其专业知识、技术和能力的机会，美国公司也可以为中国服务业的发展和中国特色现代化作出更多贡献。

施耐德电气执行副总裁、中国及东亚区总裁尹正说，去年施耐德电气在华成立了数字配电中国研发中心、中国研究院自动化研发中心、AI创新实验室等研发机构。“借力中国创新优势，我们将更多‘中国智慧’输向全球。”

投资中国就是投资未来。“无论当下还是未来，中国超大规模市场优势独一无二，创新应用场景丰富，高素质人才充沛，全球竞争力显著。中国为全球产业繁荣注入新动能，为跨国企业构建全球竞争优势带来新的机遇。”蒋颖委员说。(新华社北京3月10日电)

健全绿色金融体系 支持实体经济提质增效

绿色是高质量发展的底色，发展绿色金融是推动经济社会可持续发展的重要力量。专家认为，着力健全绿色金融体系，推动各类金融要素和资源流向绿色经济领域，进一步激发绿色金融动能，助力高质量发展。

●本报记者 吴扬 张佳琳



视觉中国图片

完善顶层设计

推动经济社会高质量发展，离不开政策层面“四梁八柱”的搭建。为实现碳达峰、碳中和目标，中国人民银行已初步确立了“三大功能”“五大支柱”的绿色金融发展政策思路。展望未来，需要不断健全政策体系，引导体制机制建设，指引绿色金融发展实践。

业内人士强调，持续完善绿色金融标准体系，为准确把握“绿色”内涵提供相应遵循。

“绿色金融标准体系是规范绿色金融业务的重要保障。”中国外汇交易中心党委书记霍颖励表示，建议制定统一的绿色贷款标准，并对已有的绿色项目遴选模式进行整合。逐步扩大金融机构采用赤道原则的范围，根据项目对环境的影响程度进行分类，对不同类型项目实行不同的融资支持措施。持续推动共同分类目录标准落地实施，建议按照标准，在银行间市场对绿债贴标的基础上，扩大贴标范围，推动绿色债券标准与国际接轨。

国家开发银行天津市分行行长顾天翊建议，建立一套科学完善的碳排放指标收集、测量和监测预警体系；搭建完善的企业维度绿色指标体系，可与企业征信结合。例如将碳足迹、碳汇、碳核算等指标，以及环保审批、环保处罚等相关内容，嵌入国家工商行政管理系统和企业征信系统。

中国人民银行行长潘功胜此前表示，要加强顶层设计和系统筹划，持续完善绿色和转型金融的标准体系，发展绿色金融市场，丰富绿色金融产品，强化以信息披露为基础的市场约束机制。

业内专家认为，强化监管和信息

披露要求，持续推动环境信息披露的强制性和规范性。

可持续信息披露是绿色金融体系的重要基础性制度。毕马威中国顾问李慧琼建议，以信息披露为突破口，推动信息披露标准化。建议金融监管部门与国家几大交易所联动，参照国际可持续发展准则理事会(ISSB)披露准则，结合中国实践，发布ESG信息披露和评级指南，推动ESG报告使用第三方鉴证，公布ESG评级结果。

霍颖励建议，加强可持续信息披露建设，统一披露标准并积极推动国内标准与国际接轨，同时采取有力措施推动信息披露标准落地，扩大强制披露的主体和范围。发挥现有金融基础设施作用，充分运用科技赋能，对信息披露的内容和格式提出规范统一的数字化要求。加强可持续信息披露的国际合作，积极参与国际规则的制定和完善。

“我们一直高度重视绿色金融工作，我国的绿色金融已走在全球前列。”金融监管总局政策研究司司长李明尚1月透露，其中，强化风险管理，引导银行保险机构积极研究和应对气候变化相关金融风险，加强风险管理和信息披露。

业内专家表示，不断丰富绿色金融产品和市场体系，规范交易流程，提升透明度。

霍颖励建议，鼓励境内外发行人依据共同分类目录发行绿色债券，不断增强我国绿色债券市场在全球的影响力。丰富绿色金融产品供给，提升绿色债券流动性。考虑到银行间市场对外开放以及绿色债券发展情况，建议监管部门允许在银行间市场推

出绿色债券ETF产品。

清华大学五道口金融学院副院长田轩建议，进一步丰富绿色保险、绿色债券、绿色基金等绿色金融品种，创新服务方式，引导金融市场转型发展，促进绿色金融市场的均衡发展。

顾天翊表示，为符合条件的绿色贷款贡献度高的金融机构，给予再贷款、再贴现等优惠，丰富货币政策工具箱，同时盘活金融机构绿色信贷资产。

日前，中国人民银行发布专栏文章称，开展绿色金融改革试点，助力做好绿色金融“大文章”。各试点地区围绕绿色金融体系“五大支柱”，通过构建绿色金融标准体系、提升环境信息披露能力和质量、创新多元化金融产品服务等手段，助力经济社会绿色低碳转型。

提升绿色治理水平

丰富绿色金融“工具箱”，引流多元化资金，多措并举推进绿色金融纵深发展。金融机构须持续提升绿色治理水平，关注风险防控，连接供需两端，引金融活水源源不断至绿色发展领域。

在模式和服务创新的微观结构上，田轩认为，需要进一步丰富和加强商业银行业务模式和机制改革，完善风险评估和防控体系，优化绿色金融评价方法，引导商业银行用好结构性货币政策工具，更好支持绿色低碳发展，尤其是加强对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域小微企业的支持。

在提升风险防范能力方面，中国人民银行陕西省分行行长魏革军在谈

及转型金融领域的相应风险管理机制时表示，金融机构对于高碳资产的风险敞口较为关注，而目前缺乏转型金融领域的风险管理方法和应对工具，难以服务金融机构开展转型金融风险管控。

“中小银行缺乏绿色项目准入及风控专业化能力体系，对于绿色企业和绿色项目中长期盈利的风险识别能力不足。”四川天府银行董事长黄毅表示，“建议相关部门尽快搭建绿色项目及绿色企业全流程专业化评估平台，可参照科创类企业划分标准，同时在金融机构进行信贷支持的全流程中及时公开绿色项目的风险预警信息，多方合力提升绿色项目风险防控能力。”

助力转型发展

近年来，绿色金融快速发展，有效助推经济社会绿色转型，相关产业主体更是高度重视与绿色金融的协同发展效应。

中国海洋石油有限公司副总裁阎洪涛认为，企业集团财务公司是实体经济连接最为紧密、产融结合特色最为突出的一类金融机构。

“建议将能源类央企财务公司纳入碳达峰支持工具试点金融机构范围，发挥企业集团财务公司自身‘产业+金融’优势，更好地支持能源类央企实现绿色转型升级，支持实体经济发展提质增效。”阎洪涛说。

中国人民银行四川省分行行长严宝玉也认为，随着产业基础和配套机制不断完善，我国碳市场和碳金融市场的前景十分广阔。

培育新质生产力 资本市场大有可为

(上接A01版)支持科技型企业更好地利用债券工具融资，还需推进债券市场化机制改革。田轩认为，应创新债券融资工具，丰富多样化的债券融资产品，推动发展高收益债券市场，加快资产证券化发展。

助力创新资本形成

新质生产力的形成，离不开战略性

新兴产业和未来产业的发展壮大。业内人士认为，资本市场作为战略性新兴产业加速发展的“催化剂”，应健全多层次资本市场体系，发挥融资功能，为更多企业提供嫁接资本市场服务机会，促进创新资本形成。

“北京证监局将持续强化服务科技创新的力度，引导创新科技企业加速对接多层次资本市场。”全国人大代表、北京证监局局长贾文勤说。

科创板、创业板和北京证券交易所是培育新质生产力重要阵地。多位专家建议，科创板要不断完善对核心技术驱动型企业等未来产业领域的服务体系，从多元化上市条件、健全信息披露规则等方面入手，持续提升服务能力。创业板要发挥服务“三创四新”的定位，推动更多传统行业通过设备更新、技术改造及加大科研实现转型升级，在培育壮大新兴产业及未来产业方面发挥更重要

的作用。

“继2022年铜陵有色子公司铜冠铜箔分拆上市，登陆创业板后，集团旗下另一家子公司铜冠矿建的北交所IPO申请近日获通过。”全国人大代表、铜陵有色金属集团控股公司总工程师丁士启对记者表示，借力多层次资本市场，公司竞争实力不断增强，持续助推传统产业生产力向新质生产力跃升。