



两会热点

代表委员建议创新产品和服务体系

立足保险保障本源 支持实体经济发展



视觉中国图片

● 本报记者 陈露

作为经济减震器和社会稳定器，保险业助力金融强国建设大有可为。立足保险保障本源，加大支持社会民生、实体经济力度，成为全国两会代表委员热议话题。多位代表委员建议，在负债端，持续创新产品和服务体系；在资产端，提升长期投资收益率。此外，还需加强顶层设计与统筹规划，促进保险业高质量发展。

提升覆盖广度深度

近年来保险公司通过不断丰富保险产品和服务，为经济社会民生提供风险保障，帮助防范风险、减少损失。数据显示，2023年保险公司赔款与给付支出1.9万亿元，同比增长21.9%。

随着经济社会发展，居民对保险认识日益加深，社会对保险业发挥风险管理功能有更高期待。代表委员建议，保险业应持续创新产品和服务体系，加强跨界合作。

一方面，保险业应针对居民保险保障需求，不断创新产品和服务体系，加强保险覆盖的广度和深度。

“在当前老龄化背景下，推动年轻人群积极配置个人养老金显得尤为重要。”全国人大代表、中国太保战略研究中心主任周燕芳建议，鼓励银行、保险、基金公司等金融机构在提供丰富优质的养老金融产品同时，提供更多便捷可及的养老咨询、养老金规划的专业信息服务，降低产品选择的专业门槛。

另一方面，保险业的创新和发展离不开跨界合作。多位代表委员建议，保险业可与其他行业产业合作，发挥更大协同效应。例如，新能源汽车面临保费高、出险率高、赔付率高等问题。全国人大代表、长安汽车党委书记、董事长朱华荣建议，车企与险企“总对总”合作推动车险市场产品创新，共享新的车险细分领域，共同储备核心技术，降低车险保费，提升客户用车体验。

创造长期稳定收益

保险资金通过资产配置投向实体经济和金融市场，创造长期稳定的投资收益，是保险业提供风险保障的必要支撑。数据显示，截至2023年末，保险资金运用余额超28万亿元。多位代表委员建议，多措并举引导险资等长钱入市，提升长期投资收益率。

“应优化考核机制，让‘长钱能长投’。”全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒建议，抓紧落实国有保险公司3年长周期考核机制，落地试点保险资金长期股权投资改革，并逐步扩大试点范围和投资规模，探索优化保险资金股权投资会计核算标准，稳步提高保险资金A股流通市值持有占比。

“保险、养老金等作为重要长期机构投资者，参与权益投资比例需进一步提高。”全国人大代表、北京证监局局长贾文勤表示，需进一步消除中长期资金入市的“隐性障碍”。“建议研究优化保险公司偿付能力指标，并弱化指标对权益投资的约束。”贾文勤认为，可以适度提高每一区间偿付能力充足率所对应的权益类资产投资比例上限。

全国政协委员、南方科技大学副校长李金建议，鼓励养老金参与股权投资。“这不仅可以扩大中长期资金来源，提振金融对于科技创新的支持，也可以更加自主可控为养老金融创造更高收益率。”李金表示。

加强顶层设计统筹规划

“惠民保”产品多点开花、长期护理保险成为保险保障老年群体的一个重要抓手……近年来，我国保险行业在探索中不断前行，取得积极成效。

长护险制度成为代表委员热议话题。2016年，长护险试点工作启动。2023年5月，寿险转长护险试点工作开启，已有多家险企开设转换业务信息专栏。全国政协常委、民建中央原副主席周汉民建议，应总结各地试点经验，探索在全国层面形成统一规范的评估标准和独立专业的评定机制。对于评估标准、评估机构、评估人员分别出台明确细化的指标体系，加强信息公开，接受社会监督，认真把好“准入关”。

在多层次医疗保障体系中，惠民保近年来备受关注。就如何实现惠民保稳定可持续发展，全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长吴凡建议，国家金融监督管理总局、国家医保局应对惠民保的功能定位及特药目录纳入规则进行修正和完善，充分发挥惠民保在多层次保障中的功能，保障惠民保可持续发展。

全国人大代表、中国人民银行湖北省分行行长林建华：完善投贷联动金融服务体系

● 本报记者 彭扬

全国人大代表、中国人民银行湖北省分行行长林建华日前表示，金融支持科技创新是一项长期性、系统性工程，需要通过深化金融供给侧结构性改革，形成与各类科技型企业融资需求更相适应的金融服务体系。

为解决科技金融发展掣肘，使金融更好地服务实施创新驱动发展战略，林建华建议，在国家层面加强信息整合共享，搭建统一的科技创新供应链平台。打通相关部委现有的信息平台，整合科技、产业和金融信息，建设一体化信息共享平台网络，促进技术聚集、产业转化和资金聚合。平台网络在依法合规和符合保密管理要求的前提下，向金融机构提供科技型企业基础信息、信用信息、研发信息、知识产权和技术交易信息以及生产运营信息。组织权威专家基于各类信息，对科技项目开展评估和前景预测，帮助金融机构理解掌握科技型企业经营状况，为其开展融资服务创造更好条件。

“完善投贷联动金融服务体系。”林建华说，发展投贷联动，有助于解决信贷收益难以覆盖科技型企业发展不确定、风险高的问题，提高商业银行对科技创新的风险容忍度。从实践看，商业银行与其理财子公司开展投

联动的效率较高，建议支持全国性银行理财子公司扩大内部投贷业务规模，支持符合条件的地方法人银行设立理财子公司，拓展内部投贷联动业务，为科技型企业提供更好的长期性融资服务。

在科技金融改革方面，林建华建议，支持武汉等科技创新较活跃的地区开展科技金融改革先行先试。在科技创新基础较好的地区，因地制宜开展科技金融产品和模式创新，有助于激发地方金融发展活力，推动完善国家顶层设计。近年来，我国科创金融改革试验区已先后覆盖7个地区，形成了一批可复制推广的经验做法。建议支持武汉市按照“边申边建”原则，推进新一轮科技金融改革试验区申创工作，健全科技金融创新支持体系，为加快科技金融改革创新提供更多借鉴。

此外，林建华建议，加大既懂金融，又懂科技的复合型专业化人才培养力度。

“从现实情况看，只懂金融不懂科技，或者只熟悉科技领域不具备金融业务能力，都很难适应科技金融发展的需要。”林建华说，建议在大院校依据市场需求调整学科设置，开展院系间的联合办学，在金融学院增设涉及科技创新的选修课，在有关理工专业增设金融选修课，加快跨学科人才培养和供给，提升金融服务科技创新的能力和水平。

全国人大代表、荣华控股董事长崔荣华建议 金融科技与养老产业深度融合

● 本报记者 何昱璜

3月8日，全国人大代表，荣华控股党委书记、董事长崔荣华在接受中国证券报记者采访时表示，当前我国在金融科技赋能养老产业方面已有所实践，但还远远不够，建议加大金融科技对养老产业支持力度。

“我国正加速进入深度老龄化社会，加快社区居家养老服务体系 and 智慧养老社区体系建设，对提升社会养老能力和水平具有重要意义。”崔荣华建议，通过金融科技赋能养老产业创新试点项目设立实施，鼓励金融科技开展创新实践，形成好的应用模式和路径。通过大数据和人工智能等技术，设计出符合老年人风险偏好的个性化金融产品，提高金融服务的针对性和有效性。充分利用金融科技手段，开展类“倒按揭”产品的风险评估和创新设计，如利用云计算和大数据技术建立智能化贷款审批系统，利用区块链技术实现房产产权的智能合约管理等，为老年人提供更加灵活便捷的养老方式。

创新老年人财产托管新模式，金融机构可通过大数据模型及人工智能技术的运用，采取更好的方式监督养老机构的服务符合老年人委托，保障老年人权益。助力智慧养老社区建设，借助金融科技公司的技术研发能力，结合物联网和智能设备，打造集养老机构、社区与老年人之间互动智慧养老社区，将前端科技在养老服务中深度运用。具体来看，可以通过人脸识别技术帮助老年人解决身份认证问题。



此外，崔荣华认为，银发经济已成为我国经济发展新引擎。加快银发经济促进立法发展，将为银发经济发展提供法律支撑，规范发展的政策体系、激励机制和约束机制，畅通实施路径。

在崔荣华看来，通过该项立法，可让老年人共享社会发展成果，充分发挥老年人的作用，保障其合法权益，明确老龄产业发展的政策导向，激发市场活力，吸引社会资本投入，促进老龄产业结构优化升级，满足老年人多样化、个性化需求。

如何增强民营企业“获得感”

(上接A01版)有民营企业表示政策“解渴”，但也有在“喊渴”。

一家高新技术企业负责人说，去年以来，国家出台不少政策，融资成本总体下降不少。但是作为一家专注于技术的企业，由于缺乏抵押物，很难享受到这些红利，资金压力依然很大，希望能更好落实知识产权质押贷款。

全国人大代表、鲁泰纺织股份有限公司董事长刘子斌认为，我国企业类型众多，企业发展程度和地域经济水平差异较大。一方面，政策出台及实施应因地制宜、更加精准；另一方面，企业对国家的政策也需要一定的适应和反应时间，对政策的理解和掌握程度也会影响其感受。

为何一些民企反映获得感不强

近年来，中国经济处于转型升级、新旧动能转换期，加上复杂严峻的外部环境变化，各类经营主体发展面临新的挑战。

全国政协委员、奇安信集团董事长齐向东在调研中发现，当前民营经济的发展趋势总体向好，但一些民营企业反映“日子并不好过”，在实现高质量发展上还存在一些困难。

“有些民营企业在调整结构、改变发展方式、加大科技创新投入上遇到困难，制约了发展进程；一些企业过于依赖单一业务，在发展中遇到了转型难题；还有一些企业，过于看重短期利益，在技术创新方面投入少，导致了核心竞争力的缺失。”齐向东说。

“旧模式不想走，新路径看不清”，代表委员提及的现象，是不少民营企业面临的现实难题。

不少代表委员认为，当前国家大力支持民营经济发展，推出了一揽子好政策，解决企业发展中遇到的难点、堵点问题，未来还要有针对性地解决企业高质量发展难题。

在万博新经济研究院院长滕泰看来，中国经济转型升级，创新已成为主要推动力。但是创新体系下的投资回报率关系远比传统增长模式下的复杂，“这对民营企业投资来说有难度”。

北京大学光华管理学院教授陈玉宇认为，新产业、新产品、新模式加速涌现，在产业结构深层次调整过程中，需要政策主动引导和支持，帮助企业转变发展方式，适应未来竞争需要。

“市场恢复也需要时间。”蔡金钗代表说，三年疫情之后，企业需要逐步恢复市场，消费力和消费信心的恢复需要时间。在此过程中，一些民营企业必然会有“痛感”。

一些代表委员和民营企业人士说，不少民营企业还面临准入难、融资难、回款难、中标准、维权难等难题，例如一些民营企业特别是小微企业规模较小、抵押资产不足，要获得银行信贷支持相对较难。这些问题都需要有效解决。

政策如何发力，让民企不断增强获得感

“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。”今年政府工作报告中的这句话，令许多代表委员和有关人士产生共鸣。

“从企业的需求出发制定政策，提高政策的适用性和满意度，这将为政策发挥更大效能创造良好条件。”刘子斌代表说。

企业的需求在哪儿，政策的着力点就在哪儿。

国家发展改革委加紧加快向民间资本推介项目；工业和信息化部开展数字化赋能、科技成果转化、质量标准品牌赋能中小企业“三赋”专项行动；中国人民银行等八部门推出25条举措加强民营企业金融服务……过去一年，各部门纷纷出台举措，着力解决民营企业发展难点痛点。

随着一系列政策落地见效，民营经济活力持续激发。2023年，民间项目投资（扣除房地产开发投资）增长9.2%。经营主体发展保持回升向好态势，2023年我国新设经营主体3272.7万户，同比增长12.6%。

“着力稳定和扩大民间投资”“鼓励民间资本参与重大项目建设”“为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境”“健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派”……今年政府工作报告中的相关部署，直击民营企业关切。

如何进一步加大对民营企业的政策支持力度？全国两会期间，一些部门已作出最新部署：

在3月6日举行的十四届全国人大二次会议经济主题记者会上，国家发展改革委主任郑栅洁表示，将最大力度鼓励和支持民营企业参加国家重大工程和补短板项目建设。持续向民间资本推介优质项目，帮助民间资本找项目，帮助民间投资项目找资金。

中国人民银行行长潘功胜表示，在普惠金融方面，将坚持“两个毫不动摇”，健全金融服务民营和小微企业的政策体系和长效机制，引导金融机构平等对待各类所有制企业。

把支持民营企业政策的“暖意”转化为发展的“暖流”，也需要各级政府提高服务意识、提升服务能力。

“市里组织我们去东南亚开拓市场，这次‘出海’是政府先发现海外市场需求，再在辖区内找企业，由政府牵头对接。”郑州中熙能源股份有限公司总经理朱一凡说。

来自政府的服务支持，让朱一凡感到更踏实、更有底气。“以前最好的业绩也就是一年6000万元。今年加上海外市场的拓展，我们的目标是‘破亿’。我们不会‘躺平’，也绝不可能‘躺平’。”

政府工作报告提出，“弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。”

“全国两会上释放出的一系列新信号，鲜明体现了党和国家坚持‘两个毫不动摇’的坚定决心。”全国政协委员、月星集团董事长主席丁佐宏说，中国的未来就是中国民营企业的未来，我们始终持乐观，因为我们的制度优势、供需优势、人才优势和创新优势明显，中国经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

“提高‘获得感’关键在发展。民营企业自身也要要积极转型升级，提升经营管理效能，这样才能实现高质量发展，在社会主义市场经济大潮中把握机遇、不断壮大。”丁佐宏委员说。（新华社北京3月9日电）