



2024/3/9 星期六 责编/殷 鹏 美编/苏 振 电话/010-63070565

代表委员建议提升机构综合实力

让金融资源配置提质增效

加快建设金融强国，需要强大的金融机构充分发挥“中流击水”作用。全国两会期间，围绕如何建设强大的金融机构，多位代表委员建议，各类金融机构应明确定位，建立健全分工协作体系，不断改善公司治理，在稳健经营基础上，强化在重大战略、重点领域和薄弱环节的金融供给能力和水平，进一步让金融资源配置提质增效。同时，金融机构还需增强服务高水平对外开放的能力，并在服务企业“走出去”过程中增强自身实力和全球影响力。

● 本报记者 薛瑾

不断优化差异化发展路径

金融强国蓝图徐徐展开，作为金融强国的微观基础，金融机构发展目标更加清晰。大型机构“领头羊”角色有望进一步凸显，中小机构在提高风险抵御能力、打造“小而美”“精而优”特色方面将进一步发力。

“建设强大的金融机构，须将培

育更多具有国际竞争力的银行业机构作为重中之重。”全国政协委员、中国人民银行陕西省分行行长魏革军说。

最新数据显示，目前银行业金融机构总资产已超400万亿元，数量达4000多家，形成了政策性银行、国有商业银行、股份制银行、地方中小商业银行等构成的多元化银行体系。

全国人大代表、中国人民银行辽宁省分行行长付喜国表示，继续加强督导调度，发挥全国性银行稳盘压舱作用，保持信贷增长的持续性。全国政协委员、中国人民银行广东省分行行长张奎建议，明确区域性商业银行未经批准不得跨区域展业，强化本地化、专业化、差异化发展导向。

对于政策性银行，全国政协委员、中国农业发展银行董事长钱文挥建议，推进政策性银行立法，从而明晰政策性银行主责主业，在市场配置资源不充分、效率和公平关系不平衡的领域，与商业性金融优势互补、协调发展，避免无序竞争。

更加合理配置金融资源

建设强大的金融机构，不能脱离服务实体经济这个根本。代表委员认为，金融机构要更加合理地配置金融资源，瞄准重大战略、重点领域和薄弱环节，构建与五篇大文章等领域需求更匹配的金融产品体系、机制与服务，切实以优质金融服务赋能实体经济发展，并以此加快自身经营转型、提升核心竞争力。

“金融机构要更多从实体经济的需求出发进行业务创新，推进服务下沉，主动将公司发展战略融入国家战略大局，在服务国家战略中挖掘新机遇，不断提升金融服务实体经济的能力和质效。”全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰表示。

5日提请审议的政府工作报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“推动大中型银行设立科技金融事业部，探索科技金融发展新路径，能更充分地调动我国金融资源向科技创新领域汇集。”魏革军建议，设立从总行到分行的科技金融垂直经营管理机构，建立独立核算与差异化激励考核的管理制度，加强资金、人才、数字技术等资源保障。

推动金融机构“走出去”

建设强大的金融机构，需在服务高水平对外开放中不断探索打造更强国际竞争力和影响力。

全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸表示，金融机构要更好服务实体经济，助力高水平对外开放，应高度重视国内企业在全球范围内进行产业链、供应链重新布局的客观需要，在跨境资金调度、跨境并购、整合、投资、风险管理、投融资等方面提供更多高质量服务。

全国政协委员、中国进出口银行董事长吴富林建议，推动本土支付机构和金融机构“走出去”，加强国内金融机

构与国际同业合作，注重融资融智相结合，提高金融机构咨询服务能力等。

目前，不少中资金融机构沿着企业“走出去”的方向，探索跨境金融服务蓝海，拓宽了中国企业融资渠道、降低融资成本，同时拓展自身的全球足迹，增强国际影响力。

提升风险抵御能力

尽管定位不尽相同、分工有所差异，各类金融机构都需在合法合规“红线”内，健全制度、规范经营，不断提升风险抵御能力，筑牢金融强国建设的安全堤坝。

在全国政协委员、国家金融监督管理总局上海监管局党委书记、局长王俊寿看来，防控风险涉及多个层面，其中股东、高管责任是“内环”。“这是最核心的，他们既是公司治理的牛鼻子，更是风险防控的主心骨。”王俊寿表示，还需要加强金融机构自律与行业互律，对风险做到防之于未发，治之于未萌。张奎也建议，完善商业银行公司治理机制及金融风险处置机制。

对于中小金融机构，全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙建议，应完善法人治理，提升内部风险管控绩效。通过形成相互制衡的股权结构，避免股权过于集中或分散；完善公司治理组织架构，任用本地高管，提高监事职责，引进外部专业监事；健全和完善内部控制机制，不定期地组织专项风险排查，建立问题整改台账，强化整改与问责处理。

对话新国企·聚力高质量

全国政协委员、国家能源投资集团董事长刘国跃：

全力迈向价值链中高端



● 本报记者 刘丽靓 连润

“国家能源集团以煤炭保能源安全、以煤电保电力稳定，积极推动新型能源体系、新型电力系统建构，加快风电光伏大基地、新型储能电站项目试点示范建设工程。”近日，全国政协委员、国家能源投资集团有限责任公司党组书记、董事长刘国跃在“对话新国企·聚力高质量”系列融媒体访谈中表示，国家能源集团将拓展提升优质市场占有率，全力迈向价值链中高端。

聚焦“三个发力、三大链条”

能源安全是国家安全的重要组成部分。2024年是“四个革命、一个合作”能源安全新战略提出十周年。

“我们一直把能源安全放在心上，目标是真正实现高质量发展和高水平安全的统一互动。”刘国跃说。

国家能源集团着力强化对经济的战略支撑和对能源资源的安全保障。刘国跃介绍，国家能源集团以煤炭保能源安全，以煤电保电力稳定，以多元快速创新保可再生能源规模质量发展，以一体化数字化国际化保企业核心竞争力提升，以大项目建设带动科技创新和产业装备升级，积极推动新型能源体系、新型电力系统建构，加快风电光伏大基地、新型储能电站项目试点示范建设工程。构建煤、路、港、电上下游协同的“大储运”格局，推动煤制油化工基地集约化布局。

当前，高质量推动能源产供储销体系建设，面临新形势、新任务和新挑战。在刘国跃看来，能源保障要更“充足”，战略能源发展要更“安全”，新

型电力系统建设要更“稳定”，能耗控制要更“严格”。

“国家能源集团聚焦‘三个发力、三大链条’，推动能源行业高质量发展。”刘国跃表示，下一步国家能源集团将拓展提升优质市场占有率，全力迈向价值链中高端。

在规模稳定性上发力，加快形成能源安全链。超前布局一批优质煤炭增储产能，加快推动“疆煤出区”新通道建设。持续深化煤炭与煤电、煤电与可再生能源“两个联合”。坚持“煤油气储、油化并举、平急结合”，同时扎实推动煤制油、煤化工、“高端化、多元化、低碳化”发展，加快建设陕西榆林、新疆哈密等一批煤基集成创新示范基地。

在多元融合性上发力，加快形成能源绿色链。推动煤电新油氢核多元化能源谱系的融合，加快推动新能源多元化、快速化、规模化、效益化、科学化发展，创新推动多能互补、源网荷储、海上风电、氢氨耦合、化工耦合等多种类型项目开发。

在先进高效性上发力，加快形成能源科技链。利用我国新型举国体制，发挥好央企创新主体作用，建好用好国家级实验室和平台，依托重大工程，开展关键核心技术攻关，带动先进技术应用和产业升级多措并举、共同应对新挑战。

以大项目建设带动科技创新

发展新质生产力，是当前企业高



2023年6月1日，技术人员在国家能源集团江苏泰州电厂进行项目投产前调试。江苏泰州电厂二氧化碳捕集利用与封存项目6月2日完成满负荷试运行，这一亚洲最大的火电二氧化碳捕集利用与封存项目投产。新华社图

质量发展的内在要求。那么，央国企如何发展新质生产力？

“国家能源集团发展新质生产力的路径是‘两端发力、一个重塑’，在传统产业高端化、智能化、低碳化、谱系化发展上发力，在战略性新兴产业规模质量发展上发力，重塑形成包括‘煤火风光水、化油气氢核等能源谱系+物流贸易金融支撑+产学研融通’的现代化产业发展新格局。”刘国跃介绍。

加快发展新质生产力，必须坚持科技创新引领。刘国跃说，国家能源集团积极参与国家重大科技项目攻关，以大项目建设带动科技创新和产业装备升级，积极推动煤炭清洁高效利用、低碳智能燃煤发电、智慧重载铁路、绿色低碳煤制油和环保技术等领域的科技创新。

据介绍，“十四五”以来，国家能源集团在新能源、现代煤化工、节能环保、工业软件与数字经济等领域取得了一些成绩，建成了涵盖风能、太阳能、生物质能、潮汐能、地热能、氢能在内的可再生能源产业体系。

煤炭在我国能源供应中承担的是兜底保障作用。刘国跃表示，国家能源集团持续提升煤炭绿色智能生产水平、煤矿生产功效安全水平，已建成9个国家示范智能化煤矿。

能源绿色转型也正加快推进。国家能源集团在沙漠、戈壁、荒漠地区规模开发风电光伏，牵头开发的宁夏腾格里1300万千瓦新能源大基地项

目，是国家千万千瓦级“沙戈荒”基地中首个基地项目；在煤化工方面，在陕西榆林建设了世界首套煤制PGA（聚乙二醇）可降解材料示范项目。

以一体化布局打造优势

提升核心竞争力是企业做强做优做大的重要途径，是价值创造的关键所在。刘国跃介绍，国家能源集团以一体化、数字化、国际化支撑企业核心竞争力提升。

“以一体化布局打造优势。”刘国跃介绍，国家能源集团以生产运营协同调度指挥系统“基石”为牵引，充分发挥“煤电路港航”“产运销储用”“煤油气一体化优势，深化拓展一体化运营，让集团的产业链、供应链、价值链良性融通，提升韧性和竞争力。

“在数字化方面，国家能源集团推动能源生产与先进信息技术深度融合，建设智能矿山、智能电站、智能运输和智能煤化工，建成投用国能e购、国能e商、国能e电、国能e链千亿级生态化平台，各类先进生产要素向发展新质生产力流动和配置。”刘国跃说。

以国际化经营提高国际影响力。刘国跃表示，国家能源集团完善“大协同+专业化”发展体系，深化“一带一路”绿色能源合作，努力在绿色低碳能源技术推广应用、新能源开发、国际贸易上开创新局面，国际化经营和影响力持续提升。

（上接A01版）2023年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，聚焦“公正与效率”工作主题，坚持能动司法，做深做实为大局服务、为人民司法，推动审判工作现代化迈出坚实步伐。最高人民法院收案21081件，结案17855件，同比分别增长54.6%、29.5%。全国各级法院收案4557.4万件，结案4526.8万件，同比分别增长15.6%、13.4%。

在报告中，张军从五个方面回顾了2023年工作：一是做实为大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全；二是做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉；三是做实抓前端、治未病，以能动司法促推国家和社会治理；四是抓实审判管理和队伍建设，以能动履职保障司法公正；五是自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主。

张军在报告中表示，2024年，人民法院要深入贯彻习近平法治思想，努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责；狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化；完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军。坚定信心、开拓奋进，求真务实、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2023年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，高质量办好每一个案件，各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件

425.3万件，同比上升28.9%。

在报告中，应勇对2023年工作情况进行回顾：一、为大局服务，充分履行检察职能维护稳定促进发展；二、为人民司法，在检察履职中保障和改善民生；三、为法治担当，以检察监督促进社会公平正义；四、接受人民监督，确保检察权依法正确行使；五、强化自身建设，锻造新时代检察铁军。

应勇在报告中指出，2024年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，从政治上着眼，从法治上着力，持续推进习近平法治思想的检察实践，以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化。要始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚决维护国家安全、社会稳定、人民安宁，依法服务高质量发展这个新时代的硬道理，高质量履行法律监督职责，做实人民群众能体验得实惠的检察为民，持之以恒提升法律监督能力，奋力开创人民检察事业新局面。

会议应出席代表2956人，出席2877人，缺席79人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席于伟国、王宁、王晓晖、王蒙徽、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、孙绍骋、杜家毫、李秀领、杨晓超、张又侠、陈刚、林武、易炼红、周祖翼、赵一德、祖木热提·吾布力、倪岳峰、黄莉新、黄楚平、景俊海、雒树刚在主席台执行主席席就座。

全国人大代表、临港集团董事长袁国华建议

加快发展临港新片区国际数据经济产业园



● 本报记者 乔翔

“临港新片区正在探索，依托数据跨境流动相关的制度优势，加快打造数字身份、数字单证等数字空间基础设施，以及‘两头在外’数据中心、海光缆登陆站等物理空间基础设施。”全国人大代表、上海临港经济发展（集团）有限公司董事长袁国华日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议国家层面支持临港新片区国际数据经济产业园进一步加快国际规则对标、数据跨境流动和相关基础设施建设。

“在临港新片区探索OSA账户（即离岸账户）功能拓展，是主动对接高标准国际规则，进一步提升金融国际化水平、扩大对外开放的重要举措。”在谈及离岸金融发展时，袁国华表示，建设健全完善的离岸账户体系是提供高质量离岸金融服务的重要条件之一，也是发展离岸金融业务的重要试验窗口。

完善离岸账户体系建设

袁国华建议，积极拓展离岸业务试点范围。一是扩大离岸银行机构业务资质试点，探索扩大参与离岸业务的主体范围，完善跨境资本流动风险预警机制等。二是推动离岸金融业务多元化，有序放开抗风险能力强的银行、证券、保险等各类机构的离岸金融服务。三是允许上海两家持有离岸牌照的银行试点推出“OSA+”账户，开展人民币离岸业务，实现OSA账户内资金完全可自由兑换。四是扩大离岸金融业务范围，拓展离岸资金可以参与的要素市场。五是拓展离岸金融业务服务对象，当前OSA账户主要服务于优质的“走出去”的中资企业，需要向更为广阔的客户群体开放。

袁国华还建议，建立健全离岸金融配套法规。一是及时修订《离岸银行业务管理办法》，制定《离岸金融业务管理办法》，形成更加完备的制度性框架。二是对标国际通行监管规则，明确允许离岸银行可比照海外银行的业务范围开展业务，包括离岸理财、外汇衍生品等。同时明确离岸银行的监管部门，明确发行大额存款证等主动负债工具监管申报路径，进一步打通堵点难点。

袁国华建议，国家层面支持国际数据经济产业园进一步加快国际数据规则和经贸谈判寻求有力支点，促进国家参与、融入和引导国际数据规则的制定，驱动更多国家战略平台的协同建设，构建国内循环和国际循环之间特殊桥梁，助力国家试制度、探新路。

袁国华建议，国家层面支持国际数据经济产业园进一步加快国际数据规则和经贸谈判寻求有力支点，促进国家参与、融入和引导国际数据规则的制定，驱动更多国家战略平台的协同建设，构建国内循环和国际循环之间特殊桥梁，助力国家试制度、探新路。