



全产业链发力 推动生物医药创新升级

加强基础研究，加大知识产权保护力度，引导医药企业开展差异化创新，减少“内卷”、同质化竞争；强化企业科技创新主体地位，完善创新药价格形成机制，稳定市场预期……多名代表委员结合行业发展的现状和遇到的困境，积极为创新药发展建言献策。他们认为，生物医药产业是关系国计民生和国家安全战略性新兴产业，要加大生命科学基础研究投入，避免同质化竞争，全产业链发力推动我国医药产业创新升级。

● 本报记者 傅苏颖



视觉中国图片

提升新药原创能力

当前，我国医药产业发展进入新阶段，医药卫生体制改革深入推进，获批新药数量屡创新高。但医药产业发展是一项系统工程，高质量创新成果少、整体国际竞争力偏弱等问题依然存在。

“目前，国内医药行业原始创新能力较弱，靶点集中，同质化竞争严重，造成了资源浪费。同时，创新药企业面临研发投入大、风险与回报失衡等问题。”全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬表示，应完善政策措施，助力创新成果转化，增强企业信心。

对于如何提升企业的原创能力，孙飘扬认为，医药创新需要全产业链发力。建议加强基础研究，加大知识产权保护力度，引导医药企业开展差异化创新，减少同质化竞争。

针对加快我国生物医药产业创新发展，全国人大代表、国药集团控股党委书记、董事长于清明建议，增加生命科学基础研究的投入，加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位，加强差异化创新、源头创新，减少资源浪费及行业“内卷”；着力促进科技成果转化，激发广大科研人员的创新活力；继续鼓励和发展创业投资和股权投资，为生物医药产业发展注入强大动力；进一步完善药品审评审批制度，压缩审评审批时间。

在完善监管制度方面，全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕表示，在药品监管制度顶层设计方面，既要鼓励创新，又要正视我国医药产业发展的实际，在企业创新遇到问题时给予指导，避免低水平“内卷”。建议国家有关部门加强政策协同和部际联动，共同谋划综合性政策，专门性政策相互衔接，加强医保、医疗、医药协同发展和综合治理。

完善价格形成机制

“创新药价格机制不完善，限制了资本持续投入生物医药产业以及企业从事源头创新的动力。”全国政协委员、启明创投主管合伙人梁颖宇建议，建立创新药动态报销制度，允许各地医保部门与企业商定新药支付标准。

“完善创新药价格形成机制，有利于增强经营主体信心，稳定市场预期，进一步发挥医保‘保大病’的作用，在鼓励生物医药创新和平衡社会医药费负担之间找到平衡点。”于清明说。

全国人大代表、康为世纪董事长兼总经理王春香建议，给予创新产品明确的价格空间，让创新型企业获得合理利润回报，更好地激励行业创新。

打通临床使用“堵点”

当前，创新药存在价格相对偏高，临床使用面临“入院难”“入医保难”及“支付结构单一”等问题。

对此，李燕建议，充分考虑创新药的特点，在市场准入顶层设计和具体实施环节通盘考虑，整合解决问题。针对各地创新药挂网限价要求不统一、挂网路径不一致、创新药界定标准不统一等问题，建议医保部门规范明确新上市创新药的范围和价格规则，开通快速挂网通道，确保创新药上市后及时获得挂网准入资质。

梁颖宇建议，鼓励创新药加快进入临床应用，允许一定等级的大医院不受药占比、次均费用等指标限制，不受医院用药目录限制，自主采购已批准上市的新药。

在严把药品生产质量关的基础上，李燕建议放宽“一品两规”限制，通过开展药品综合评价或药品价值评估等方式，盘活新上市、高品质药品的进院渠道，促进医疗机构合理配备和使用创新药，要求医疗机构定期、系统性开展新药准入工作。

针对创新药“支付结构单一”的问题，孙飘扬建议，大力探索商业保险，促进商业保险与国家基本医疗保险融合发展，完善多层次医疗保障体系。



全国人大代表 李燕



全国人大代表 肖伟



全国人大代表 戴立忠

全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕：

构建协同创新机制 提高科研成果转化效率

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕日前在接受中国证券报记者采访时表示，在支持医药产业创新升级发展方面，建议坚持系统理念，持续优化药物研发环境；支持企业增强核心竞争力，切实奠定医药产业发展根基；构建协同创新转化机制，提高科研成果转化效率；进一步完善市场准入等政策，保障可持续发展。

避免低水平“内卷”

李燕认为，在药品监管制度顶层设计方面，要保证监管的科学性，同时统筹民众利益和产业发展；既鼓励创新，又正视我国制药产业发展实际，避免低水平创新导致的“内卷”，对企业创新中遇到的问题给予指导。

李燕建议，国家有关部门加强政策

协同和部际联动，共同谋划综合性政策，专门性政策相互衔接，密切配合推进医药卫生体制改革，加强医保、医疗、医药协同发展和综合治理。

“不断培育巩固企业创新主体地位。”李燕建议，在全国重点实验室等重大平台上给予民营医药龙头企业单独申报通道，助力企业创新发展。

李燕建议，在科技项目立项、评审过程中提升企业专家比例，提升产业化应用科技创新项目比例，探索建立重点科技型企业成果和科研项目直报渠道，给真正具有创新实力的企业更多“阳光雨露”。

“构建良好的创新生态系统，产、学、研、医各环节协同创新至关重要。”李燕建议，构建协同创新转化机制，提高科研成果转化效率；发挥新型举国体制优势，开展有组织的科技创新；鼓励龙头企业联合高校、科研院所，集中优势资源，共建国家产业创新中心，联合承

担国家重大科技项目。

提升创新药可及性

对于提升创新药的可及性问题，李燕建议，充分考虑创新药的实际特点，在市场准入顶层设计和具体实施环节通盘考虑（可参考短缺、急救药的成功做法），医保部门规范明确新上市创新药的范围和价格规则，开通快速挂网通道，确保创新药上市后及时获得挂网准入资质。

在严把药品生产质量关的基础上，李燕建议，放宽“一品两规”限制，通过开展药品综合评价或药品价值评估等方式，盘活新上市、高品质药品的进院渠道。

提升医疗机构对创新药合理配备使用的重视，要求医疗机构定期、系统性开展新药准入工作，保障创新药的市场准入。

全国人大代表、康缘药业董事长肖伟：

多措并举加快中成药开发

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、康缘药业董事长肖伟日前在接受中国证券报记者采访时表示，在加快推进中成药高质量发展方面，建议各级公立医院充分发挥中成药的临床治疗作用；鼓励古代经典名方开发成为新型中药新药，支持扩展临床使用场景；注重儿童用药安全，加强儿童用中成药多品种、多病种创新研发。

发挥中成药优势

近年来，中成药行业受到高度重视，顶层设计不断完善，政策环境持续优化，支持力度不断加大。“中成药工业起步晚，占比小，龙头企业少，超百亿规模的

企业屈指可数，中药产业面临较大的挑战。”肖伟称。

肖伟认为，在临床诊疗时应鼓励中药、西药并用，尤其是中成药能应用尽用。对于公立医院的中药临床使用，建议国家卫健委和国家中医药管理局制定相应支持政策，最大限度鼓励使用中成药，充分发挥制备工艺先进、质量标准高、临床疗效好的中成药治疗优势。

强化儿童用药研发

肖伟介绍，目前我国已上市儿童中成药509种，占已上市中成药总量的5.25%。儿童专用品种主要分布在肺系疾病及脾胃疾病治疗领域，其他如脑系、肾系疾病的儿童专用药品种较少。

肖伟建议，进一步推动对这些药品进行安全性、有效性上市后再评价研究，对现有说明书中提及的“不良反应”“禁忌”“注意事项”“药物相互作用”等内容及时修订更新，确保说明书内容完整、准确、规范，更好指导临床合理使用，实行“谁注册谁负责 谁优先做好就保护谁”的原则，鼓励儿童中成药生产企业积极参与安全性和有效性评价研究。

对于儿科未满足的临床需求品种研发建立特别通道，重视儿童多发病、重大疾病和疑难病症等领域的新药研究，推动《儿童中成药研发目录建议清单》的制定、落地。鼓励儿童用药开发，在中医理论指导下，充分挖掘、整理古代经典名方、名老中医方等经验证据，进一步推动儿童用药研发。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠：

大力推进生命科技产业发展

● 本报记者 段芳媛 杨梓岩

3月5日，全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠告诉中国证券报记者，今年全国两会其带来助力生命科技产业发展、建设智慧医疗新业态等多份建议，希望将生命科技产业作为新质生产力的重点产业进行培育。

戴立忠表示，当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，一些重大颠覆性技术正在创造新产业新业态。特别是随着人工智能技术与生命科技融合，生命科技产业将迎来爆发性

增长。

戴立忠建议，将生命科技产业作为新质生产力的重点产业进行培育，遴选一批骨干企业重点支持，并加大力度支持有条件的上市企业开展海外并购，特别是兼并国外知名品牌，吸纳全球顶级人才资源与团队，促进生命科技产业强链补链延链，培育一批世界一流企业。

戴立忠介绍，随着信息化、数字化和智能化技术发展，生命密码、疾病密码正在加速解密。中国在医疗健康领域能够有效实现优质生产要素高效配置与优化

组合，在精准医疗、智能健康管理领域打造新质生产力。

戴立忠建议，国家加大数字医疗相关基础设施建设和技术攻关投入，在保证生物安全和个人隐私的前提下，加速生命数据的利用；完善鼓励医疗信息、生物信息流动的相关政策，支持企业和院校、临床单位、使用单位加强生命数字化、智能化工具研发合作和应用，建立示范应用场景，强化数字化、智能化技术在疾病监控、预测和公共卫生服务体系中的应用，打破信息孤岛。