



国家发展改革委主任郑栅洁：

一季度经济有望实现良好开局

●本报记者 刘丽靓

3月6日，十四届全国人大二次会议举行经济主题记者会。国家发展改革委主任郑栅洁在会上表示，开年以来，中国经济延续回升向好态势，一季度有望实现良好开局。今年将5%左右作为经济增长预期目标。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。

经济回升向好态势巩固增强

谈及今年经济形势，郑栅洁表示，2024年中国经济发展的有利条件强于不利因素，经济回升向好态势将进一步巩固和增强。不论是从经济发展的短周期还是长周期看，都有强有力的支撑。

在郑栅洁看来，中国拥有完整的产业体系，高素质人力资源十分丰富，软硬件基础设施网络更加完善，创新能力快速提升，新动能迅速形成并加快壮大，经济抗冲击能力和韧性持续增强。全面深化改革向纵深推进，发展内生动力活力不断增强。这些都为短期巩固经济回升态势、长期发展向好进一步打牢打实基础。

他透露，今年将进一步加大宏观政策调控力度，强化财税、货币、就业、产业、区域等政策统筹协调，综合施策形成合力，在强实体、促消费、扩投资、稳外贸等方面持续发力，推动大规模设备更新和消费品以旧换新、发行使用超长期特别国债等增量政策，加上前期实施的增发国债、降息降准、减税降费政策效应持续发挥作用，这些都为经济平稳发展提供强大的宏观调控政策供给。

当前向好因素不断累积。实物量等先行指标较快增长。文化、旅游、餐饮等消费旺盛。2月份，制造业企业生产经营预期活动指数为54.2%，非制造业业务活动预期指数为57.7%，持续位于扩张区间。

抓紧制定特别国债行动方案

郑栅洁表示，从今年开始，拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

“国家发改委正在会同有关方面，抓紧制定形成具体行动方案，按程序报批后启动实施。”郑栅洁说，将运用改革办法和市场化举措，统筹好硬投资和软制度建设，一手抓好重点项目建设，强化项目和资金监管，一手推动配套政策出台实施，强化政策的跟踪落实，高质量推动这项重大举措落地见效。

郑栅洁介绍，从主要投向看，初步考虑，超长期特别国债将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。这些领域潜在建设需求巨大、投入周期长，现有资金渠道难以充分满足要求，亟需加大支持力度。

商务部部长王文涛：服务消费空间潜力巨大

●本报记者 王舒娜

3月6日，商务部部长王文涛在十四届全国人大二次会议举行的经济主题记者会上表示，1-2月份进出口有望延续去年10月份以来的增长趋势，总的来看，巩固外贸外资基本盘，是有信心、有底气的。

在消费方面，王文涛表示，去年消费对经济增长贡献率82.5%，今年将突出重点品类、节庆时令，指导各地开展丰富多彩、形式多样的“消费促进年”系列特色活动，持续释放消费潜力。

促消费有两大重点工作

“今年促消费有两个重点工作，一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，另一个是提振服务消费。”王文涛说。

推动消费品以旧换新，既是增强当前经济增长动力、巩固回升向好的有力举措，也是推动高质量发展的长远之策。王文涛说，将坚持以市场为主，通过政策支持和引导，充分调动各方积极性，形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。

关于扩大服务消费，他表示，近几年，我国的服务消费快速发展，2013年到2023年居民人均服务性消费支出占比从39.7%提升到45.2%，提高了5.5个百分点。未来一段时期，服务消费的空间和潜力还很大。商务部将会同有关部门，加强统筹，构建“1+N”工作体系。同时，扩大服务领域开放，丰富服务消费供给。还要搭建平台载体，创新服务消费场景。

巩固外贸外资基本盘

谈及今年外贸形势，王文涛表示，外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，出口商品正在向价值链上游攀升，进口市场机遇也在扩大，进出口都有很大潜力，外贸展现了较强的韧性。

“巩固外贸外资基本盘，是有信心、有底气的。”他说，从中长期来看，关键是要培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

他介绍，将重点拓展中间品贸易。商务部将与有意愿的全球贸易伙伴，深化供应链合作，构建打造包容、有韧性、可持续发展的产业链供应链。促进跨境电商出口。商务部将完善通关、税收、外汇等政策，加快构建适应跨境电商发展的供应链和生态圈。提高贸易数字化水平。商务部将以粤港澳大湾区全球贸易数字化领航区、上海自贸试验区、外贸转型升级基地为载体，提升贸易数字化水平。加快国际贸易单据数字化，在多双边领域凝聚合作共识，探索合作路径。推进贸易绿色发展。将支持高质量、高技术、高附加值的绿色低碳产品贸易。建设贸易绿色发展公共服务平台，帮助外贸企业加快绿色低碳转型，提升外贸产业链供应链绿色发展水平。



3月6日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。这是郑栅洁（中）在回答记者提问。

新华社图文

财政部部长蓝佛安：将有针对性地研究出台结构性减税降费政策

●本报记者 欧阳剑虹

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大二次会议举行的经济主题记者会上表示，将统筹运用各类财政政策工具，适度扩大财政支出规模，落实税费优惠政策，促进高质量发展。今年将有针对性地研究出台结构性减税降费政策。此外，将加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

财政支出强度总体扩大

蓝佛安表示，适度加力、提质增效是今年财政政策的基调和特点。适度加力，主要是统筹运用各类财政政策工具，适度扩大财政支出规模，落实税费优惠政策，促进高质量发展。提质增效，主要是优化财政管理，加强政策协同，提升财政政策质效。

蓝佛安介绍，财政支出强度总体扩大。今年的赤字率按3%安排，继续保持较高水平，赤字规模达到4.06万亿元。同时，统筹各类财政资源，加大支出强度，全国一般公共预算支出达到28.5万亿元，比上年增加超过1万亿元，强化国家重大战略任务财力保障，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

同时，政府债券规模明显增加。新增地方政府专项债券3.9万亿元，新增发行超长期特别国债1万亿元，这两项加起来达到4.9万亿元。此外，2023年四季度增发的1万亿元国债，大部分都在今年使用。“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩

中国人民银行行长潘功胜：货币政策工具箱依然丰富 后续仍有降准空间

●本报记者 彭扬

中国人民银行行长潘功胜3月6日在十四届全国人大二次会议举行的经济主题记者会上表示，中国货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间，后续仍然有降准空间。人民银行在货币政策调控中，将更加注重平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡和外部均衡的关系，强化逆周期和跨周期调节，着力提振信心、稳定预期、稳定物价，为经济运行发展营造良好的货币金融环境。

将设立科技创新和技术改造再贷款

“在总量上保持合理增长。”潘功胜表示，目前，整个中国银行业的存款准备金率平均是7%，后续仍然有降准空间。人民银行将综合运用多种货币政策工具，加大逆周期调节力度，保持流动性合理充裕，支持社会融资规模和货币信贷总量稳定增长、均衡投放，实现社会融资规模、广义货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

潘功胜表示，在价格上，将继续推动社会综合融资成本稳中有降。人民银行将把维护价格稳定、推动价格温和回升作为货币政策的重要考量，统筹兼顾银行业资产负债健康性，继续推动社会综合融资成本稳中有降。

在结构上，要更加注重提升效能。进一步提升货币政策对促进经济结构调整、转型升级、新旧动能转换的效能。人民银行将设立科技创新和技术改造再贷款，继续实施支持碳减排再贷款，发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用，引导金融机构

大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”蓝佛安说。

在税费优惠政策方面，蓝佛安介绍，在落实好去年延续和优化的税费优惠政策基础上，今年将有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

推动一揽子化债方案落地见效

防范化解地方政府债务风险是事关发展与安全、事关民生福祉、事关财政可持续运行的重大问题。蓝佛安表示，下一步财政部将坚决贯彻落实党中央决策部署，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，会同有关方面不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

蓝佛安表示，具体来看，要加强地方政府法定债务管理。优化中央和地方政府债务结构，科学合理安排地方政府债务规模，统筹安排公益性项目债券，完善专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，提高资金使用效益。

进一步推动一揽子化债方案落地见效。巩固前期化债工作成果，指导督促地方严格落实主体责任，通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险，在债务化解过程中找到新的发展路径。

进一步增强金融支持力度

做好科技金融等“五篇大文章”是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点，也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。潘功胜表示，下一步，人民银行将加强与科技、环保等行业管理部门的协同合作，进一步增强金融支持力度、可持续性和专业化水平。

潘功胜表示，在宏观层面，要加强顶层设计和系统筹划。在政策层面，强化对金融机构的引导和激励。运用好结构性货币政策工具，设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展。继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域，并增加规模。人民银行还将适当增加支农支小再贷款的规模，继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。在落实推进层面，金融机构服务能力的提升非常重要。深入开展科技、绿色、中小微企业等金融服务能力提升工程，完善金融机构内部激励约束机制，提升金融服务的能力、适配性和普惠性。

“人民银行将以做好‘五篇大文章’为重点，深化金融供给侧结构性改革，进一步加强对接重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务，持续推动经济转型升级和高质量发展。”潘功胜说。

业内人士热议 推进专项立法 壮大REITs市场

●本报记者 黄一灵

“推动不动产投资信托基金（REITs）专项立法，完善顶层设计，有助于推动REITs市场健康、有序、长远地发展。”3月6日，华夏基金总经理李一梅在接受中国证券报记者采访时表示。

近日，全国政协委员、上海证券交易所总经理蔡建春建议，加快REITs专项立法。业内人士表示，加快REITs专项立法，有利于完善顶层设计，有利于推动REITs市场长期健康发展。

利于REITs市场长远发展

我国是基础设施建设大国，经过多年投资建设，在基础设施等领域形成了一大批存量资产，为推动经济社会发展提供了有力支撑。作为支持基础设施领域发展的金融创新工具，我国REITs市场自试点以来已实现首发30单、扩募4单，募资合计超1000亿元。

为进一步壮大REITs市场，蔡建春认为，依托证券法在国务院层面制定REITs专项条例，是相对现实可行的安排。该路径能全面解决REITs面临的各项制度制约，有利于推动REITs市场发展壮大。

李一梅称，推动REITs专项立法，完善顶层设计，有助于推动REITs市场健康、有序、长远地发展。北京大学光华管理学院副院长张峥表示，从推动REITs市场长期健康发展的角度来看，REITs的产品模式应进行优化，而优化的本质是要形成一个适配性更强的REITs制度。因此，REITs专项立法具有重大意义，可以说该提案的提出正当其时。

建立REITs产品规则体系

具体而言，在立法重点上，蔡建春建议明确“REITs属于证券法规范的证券品种，REITs发行交易相关安排，REITs管理架构和持有人会议机制，REITs税收、会计处理、国有资产转让等相关配套机制，REITs市场的监管安排和法律责任”五方面内容。

“明确REITs在证券法中的地位，能为REITs提供更为明确的法律框架，对于规范操作流程、保护投资人利益至关重要。”李一梅表示，同时，建立“REITs载体+项目公司”的产品结构，并建立健全REITs持有人会议机制和管理架构，形成项目公司承载底层资产经营管理职责和份额持有人对重大事项参与决策的良性互动，既有利于份额持有人积极参与重大事项决策并享受经营成果，又有利于底层产品管理的公开透明，赋能底层资产管理过程，从而提高运作效率，提升管理水平。

此外，对于明确REITs税收、会计处理、国有资产转让等相关配套机制，李一梅认为，这既有助于提升发行人积极性，扩大REITs市场规模，也有助于提升投资者配置意愿，吸引多样化资金参与投资。这些都有利于为REITs市场长远发展奠定坚实基础。

在张峥看来，REITs专项立法的核心目的，就是建立一套充分匹配REITs产品自身特点的规则体系。“这里面要解决三个问题，包括如何充分体现REITs的核心制度特点？如何更好地实现主动管理和产融结合？如何进一步保护投资者（特别是中小投资者）的利益，为投资者创造价值？我们期待在各界共同努力下，加快推动相关领域的研究和政策落地。”张峥说。

证监会：增强投资者对市场的信心和信任

（上接A01版）更好服务投资者，从法律上、制度上、监管执法和司法上进一步加强投资者的保护，增强投资者对市场的信心和信任，吸引更多的投资者特别是中长期资金参与市场。同时，也必须聚焦提高上市公司质量，让企业更好发挥主体作用，提升投资价值，证监会也将与行业主管部门，包括相关宏观部门和股东单位、地方政府等方面协同发力，共同支持企业做优做强，营造更好环境。从根本上看，必须坚定不移全面深化改革开放，夯实资本市场高质量发展的制度基础。

严，就是严监管。“就是依法从严监管市场，依纪从严管理队伍。”吴清说，将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等领域、各主体、各环节，全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项。“我们将瞪大眼睛，对问题机构、问题企业强化早期纠正，对各类风险及早处置，对各种违法违规行为露头就打，对重点领域的重大违法行为为重点严打，特别是一些触碰底线的，比如造假欺诈、操纵市场、内幕交易等违法行为，都要严厉打击。”

此外，吴清说，在队伍管理上，证监会将刀刃向内，严抓严管，真正在政治上、专业上、作风上、廉洁上过得硬，打造一支监管铁军。

提高上市公司质量：严把入口 畅通出口

谈及如何提高上市公司质量，让投资者获得更好的回报，吴清表示，证监会的首要职责就是抓好全链条各环节的监管，与各方面一起营造良好的市场生态和一流的营商环境，促使上市公司进一步完善治理、信息透明，更加专注主业、优化资源配置，更加稳健经营，更好地回报投资者。他说，从监管上说，主要有以下几方面：

严把入口。企业IPO上市绝不能以“圈钱”为目的，更不允许造假、欺诈上市。因此，审核注册各个环节都要依法依规，严之又严，督促发行人真实完整披露信息，全力把造假者挡在资本市场门外。目前，证监会对在审企业进行现场检查，交易所也进行现场督导，下一步要成倍地大幅度提高覆盖面，对发现的违法违规线索进一步加大查处力度，坚持申报就要担责，以此倒逼发行人进一步提高申报质量，也倒逼中介机构提高执业和服务水平，做到勤勉尽责。狠抓日常，加强上市后监管。他透露，目前正突出抓好假打假、规范减持、推动分红等三件事。

畅通出口。“现在，很多方面呼吁要加大退市力度，我们将付诸行动。”他说，一方面，将设置更加严格的强制退市标准，做到应退尽退。另一方面，完善吸收合并等政策，进一步拓宽多元退出渠道，也鼓励推动一些公司主动退市。强制和主动退市，下一步都要加大力度，有进有出。

压实责任。提高上市公司质量，企业必须扛起第一责任、主体责任，控股股东、实控人、董监高作为企业的“关键少数”必须挺在前面。监管部门、行业主管部门、地方政府还有各类专业中介机构也都要各负其责，责无旁贷。

“需要强调的是，包括发行上市、并购重组、股权激励等制度也要与时俱进，进一步适应新质生产力发展的需要和特点，进行必要的调整完善，增强制度的包容性、适应性，让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好分享经济高质量发展的成果。”吴清说。