



破障碍 谋创新 抓重点

首场“部长通道”传递信心力量

● 本报记者 王舒娜

3月5日，十四届全国人大二次会议首场“部长通道”集中采访活动在人民大会堂举行。科技部部长阴和俊、水利部部长李国英、农业农村部部长唐仁健、国务院国资委主任张玉卓接受采访，介绍了科技创新、水利建设、中央企业发展、粮食生产等方面情况，回应社会热点、直面民生关切，传递出迈步高质量发展的信心力量。

推进央企高质量发展

张玉卓表示，中央企业推进高质量发展要围绕“高”“质”“量”三个字，“高”，即高水平的协同；“质”，即质的有效提升；“量”，即量的合理增长。他介绍，为破除影响高质量发展的体制机制障碍，对三家中央汽车企业进行新能源汽车业务的单独考核。

张玉卓表示，从“量”来看，今年前两个月形势持续向好，一些重点行业表现较好，经济持续向好态势在巩固，“对做好今年国资国企工作，充满信心”。

从“质”上看，张玉卓认为，推进中央企业高质量发展，最主要的是要提高企业的核心竞争力、增强核心功能。在核心竞争力方面，要提高各方面的效率，提高资本效率，提高全员劳动生产率，还要提高科技产出的效率。在增强核心功能方面，中央明确“三个集中”，即要推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

“高”主要是高水平协同。近期，国资委启动了产业链融通发展共链行动计划，发布了1000多项清单，和5000多家企业建立了深层次合作关系，今年将作为常态化工作，经常公布一些产业链共融名单，推动各类所有制企业协同发展。从国资监管来讲，主要是要激励企



3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。

新华社图文

业大胆创新，破除一些影响高质量发展的体制机制障碍，以高水平的协同推动高质量发展。

“比如在新疆汽车行业，对三家中央汽车企业，进行新能源汽车业务的单独考核。”他说，企业布局新能源汽车，一开始投入会比较大，如果考核当期利润就难以全速推进，因此要破除这个障碍。

把创新放在突出位置

“推动高质量发展，离不开科技的有力支

撑。”阴和俊说，“科技创新不仅提高了我们国家传统产业的竞争力，也为发展新质生产力夯实了基础、注入了动力。”

阴和俊表示，下一步，科技部将加大科技攻关，进一步聚焦国家战略需求和发展要求，深入实施重大科技项目，持续加强基础研究，不断夯实高质量发展的科技内核。加强战略力量建设，充分发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的特色优势，建设协同高效的战略科技力量，打造科技强国建设的国家队。此外，还

要继续深化科技体制机制改革，加大改革力度，强化政策协同，扩大开放合作，汇聚更多的智慧和力量，为高质量发展不断注入新的创新动力。

谈及青年科技人才培养的话题，阴和俊表示，要把培养青年科技人才作为长期的战略性工作，努力为青年人加快成长、发挥作用创造良好条件，给予他们更多的信任、更好的帮助、更有力的支持。

张玉卓表示，中央企业要把创新放在突出位置，创新和质优是重中之重。鼓励中央

企业进一步加大基础研究和应用技术研究力度。

此外，张玉卓表示，中央企业要坚持开放创新，不能关起门来，要融入全球创新网络，中央企业在国外一共有330家研发中心，同时也要和国内的科研机构、高等院校、头部民营企业和创新型民营企业建立合作关系。

明确重点目标任务

李国英表示，水资源问题已成为区域经济社会高质量发展的制约，必须加快构建水资源配置的网络格局，推进国家水网建设。

中共中央、国务院印发了《国家水网建设规划纲要》，对国家水网建设作出全面决策部署。“目前，水利部已将《国家水网建设规划纲要》部署的重点任务全面进行了分解细化，逐项落实到具体的工程项目，逐项落实到年度推进计划，并建立健全了工程项目协调推进机制，狠抓落实，依法依规、科学有序推进工程项目实施，确保如期完成国家水网建设的目标任务。”李国英说。

唐仁健介绍，2023年我国人均粮食占有量达到493公斤，比上年又增加了7公斤左右，继续高于国际公认的400公斤的粮食安全线。今年将重点抓好稳面积、提单产、优服务、强政策，始终抓好农业防灾减灾。

谈及今年粮食生产的保障举措，唐仁健介绍，将稳面积，努力把粮食的播种面积稳定在17.7亿亩以上；提单产，重点推广密植、水肥一体化等技术措施，让单产能够大面积提升；优服务，重点培育发展农民合作社、家庭农场等，发展各种专业型、社会型、服务型公司企业，构建起公益和半公益、经营性组织相互协同的服务体系；强政策，围绕中央提出的健全“两个机制”，即种粮农民的收益保障机制和粮食主产区的利益补偿机制，研究更多政策措施。此外，抓好防灾减灾。



做强做优主业 国企改革打出“组合拳”

● 本报记者 刘丽靓

5日提请审议的政府工作报告提出，深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。

业内人士认为，今年将持续深入推动国有企业改革深化提升行动落地见效，形成深化改革组合拳，确保年底前完成70%以上的改革主体任务。预计相关政策会加快出台，国企重组整合将加力提速，布局战略性新兴产业将成为央企专业化整合新趋势。

持续深化改革

以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，深入实施国有企业改革深化提升行动成为新一轮国企改革的重点任务。

全国政协委员周渝波认为，在功能性改革上，要增强国资国企核心功能，加大战略性新兴产业布局力度，加快传统产业转型升级，更好发

挥在建设现代化产业体系中的科技创新、产业控制、安全支撑“三个作用”；在机制性改革上，着力构建新型经营责任制，突出“强激励硬约束”深化三项制度改革，强化经理层任期制和契约化管理，探索建立开展科技创新、产业培育投资的专项考核和容错机制，充分激发国有企业作为市场主体的创新动力和发展活力。

“2024年国企改革的重点是深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。”中国企业研究院首席研究员李锦认为，今年将持续深入推动深化提升行动落地见效，坚持功能使命任务和体制机制任务两手抓，以功能使命类任务引领体制机制类改革，以体制机制类改革支撑功能使命类任务完成，形成深化改革组合拳，确保年底前完成70%以上的改革主体任务。

清华大学中国现代国有企业研究院研究主任周丽莎分析，“增强核心功能”强调企业更好地服务以国家战略为导向的功能性改革。“核心功能”主要指国有企业在国

家经济发展中的主导作用与国家战略的安全支撑作用。

在她看来，国资国企服务国家战略，重在科技创新、产业控制和安全支撑三大方面发挥作用，具体包括完善科技创新体制机制，为科技创新提供长效动力保障；在建设现代化产业体系中发挥核心引领作用；强化重点领域保障，更好支撑国家战略安全。

布局战略性新兴产业

政府工作报告明确提出建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。“预计相关政策会加快研究出台。”李锦说，从行业层面看，国务院国资委提出中央企业要加大对新材料、新能源、新一代信息技术、生命健康、高端装备等战略性新兴产业投资布局，而从制度层面观察，还应加强顶层设计，发挥制度评价、考核、监管与引领作用。

他认为，国有企业将持续用好专业化整合和产业化整合，加快国有资本布局优化和结构调整。一方面，大力推进中央企业和地

方国有企业内部的专业化整合，提高企业集中度，推进上下游行业协同重组，切实提高产业竞争力。另一方面，将大力推进产业化整合，立足推进战略性新兴产业发展，支持主业做强做优。

国务院国资委副秘书长、新闻发言人李冰此前在国新办新闻发布会上表示，将从国有经济布局优化和结构调整全局出发，结合“十四五”规划落实，统筹谋划好重组整合的主攻方向和重点任务，有计划、有节奏地调整优化布局结构。稳妥实施战略性重组和新央企组建；聚焦战略性新兴产业发展，大力推进专业化整合。发挥中央企业引领带动作用，根据战略性新兴产业融合集群发展特点，更大力度开展信息通信、新能源、装备制造等领域专业化整合。

“布局战略性新兴产业成为央企专业化整合新趋势。”招商证券分析师林喜鹏认为，加快战略性新兴产业布局是央企发挥科技创新、产业控制、安全支撑三个战略功能作用的抓手，而专业化整合正成为央企布局战略性新兴产业的一项关键举措。



新华社图片

全国政协委员周渝波建议

从法律层面明确对国家出资公司实施分类监管

● 本报记者 刘丽靓

“依法规范企业国有资产监督管理，对于在推进中国式现代化进程中更好发挥国有经济主导作用和战略支撑作用，具有重大意义。”全国政协委员周渝波日前在接受中国证券报记者专访时表示，建议在法律层面完善国有资本经营预算机制，明确预算编制的主体和程序，探索建立国有资本收益市场化收支机制，补充国有企业资本金；对国有资产登记管理、统计评价、清产核资、资产评估、资产交易等基础管理事项作出明确规定，统一各层级监管职责和标准。

2023年9月，《十四届全国人大常委会立法规划》明确将“制定国有资产法”列入第一类项目。对于《中华人民共和国企业国有资产法》（下称“企业国有资产法”）的修订，周渝波建议，完善国家出资公司相关规定。据介绍，2023年公司法所作修订主要包括，完善有限责任公司注册



资本制度，强化股东出资责任、调整股东权利、细化董事及高级管理人员责任、优化监事制度及退出制度、完善股份有限公司制度等。

“建议企业国有资产法对国家出资公司所涉条文内容进行相应调整，并明确对国家出资公司实施分类监管，即在国有企业现有商业类、公益类的分类基础上，进一步确认产业集团、国有资本投资公司、国有资本运营公司三种公司形态。”他说。

此外，他认为，应进一步明确产业集团以保障国家安全和国民经济运行、提高产品服务效率为目标，投资公司以通过投融资手段掌控产业中高端、提升关键领域和支柱产业竞争力为目标，运营公司以增强国有资本流动性、提升运营效率、更好实现保值增值为目标，依据其不同功能定位实施分类监管、分类考核。

在健全完善国资监管体制方面，周渝波建议，企业国有资产法在完善国资监管体制

上坚持“三个分开、一个集中”，即坚持“政企分开、政资分开、所有权与经营权分离”，明确社会公共管理职能与国有资产出资人职能分开，维护国有企业依法自主经营地位；坚持经营性国有资产集中统一监管，明确国资监管机构代表本级人民政府对国有资产实行集中统一监管。同时，按照党中央关于完善国有经济安全、质量、结构、资产和企业管理的部署，进一步落实“以管资本为主”要求，优化完善国资监管职责，明确国资监管机构通过规划、投资管理等手段，推动国资央企在建设现代化产业体系、构建新发展格局中发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用；推动国有资本不断向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中；对国有企业实施业务监督、财务监督、开展调查、责任追究，有效维护国有资产安全。