



2024/3/6 星期三 责编/殷 鹏 美编/汪 力 电话/010-63070565

## 两会热点

## 推进投资端改革 增强市场内在稳定性



3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。

新华社图文

5日提请审议的政府工作报告提出，增强资本市场内在稳定性。专家认为，这明确了当前和下一阶段资本市场改革发展的重点，有助于进一步提振市场信心。

不少接受中国证券报记者采访的代表委员认为，以更大力度吸引长期资金入市并实现“长钱”长投、以更强合力进一步提高上市公司质量、以更严监管持续提高违法违规成本，持续深化投资端改革，增强资本市场内在稳定性，促进资本市场平稳健康发展。

●本报记者 倪铭姪 管秀丽

## 持续壮大“长钱”规模

代表委员认为，增强资本市场内在稳定性，需要加快投资端改革，促进投融资平衡，特别是持续优化相关制度安排，壮大资本市场中长期资金规模。

“增强资本市场内在稳定性，是近期及未来一段时间监管部门一系列改革举措的政策导向。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，要切实落实“建制度、不干预、零容忍”九字方针，将政策及监管重点放在资本市场制度供给端建设完善以及资产供给端质量提升方面。

加快投资端改革需多部门加强协同、凝聚合力。田轩建议，不断加强跨部委沟通和政策协同，共同推动投资端改革。全国人大代表、北京证监局局长贾文勤建议，围绕引入中长期资金强化政策协同和监管协作，在中央金融委员会的统筹协调下，加强金融监管部门、财政部门、人社部门等交流互通，同向发力、形成合力。

投资端改革是一项系统性工程，还需强化与融资端、交易端的统筹协调，在培育长线资金方面发挥出制度改革的整体优势。贾文勤建议，加强中长期资金入市的顶层设计。推动各类中长期资金全面建立3年以上的长期考核机制。构建投资管理机构、投资经理、产品和组合等多层面相互衔接、协调统一的考核体系，引导机构全方位建立健全与长周期考核相适应的管理制

度，切实转变以往以年度考核为主的理念和习惯。

此外，贾文勤建议，多措并举提高养老金权益投资比例。推动完善年金基金投资管理相关制度规则，研究将年金基金按照风险偏好划分为不同的投资组合，实施差异化投资运作，对于风险承受能力强、距离退休时间较长的，可适当提高权益投资比例。

## 大力提高上市公司质量

代表委员认为，要增强资本市场内在稳定性，提高上市公司质量是关键抓手。

“提升上市公司内生质量，增强企业核心竞争力，引导上市公司积极回报投资者，扩大分红，这些都有利于提升资本市场稳定性。”全国人大代表、深圳证券交易所理事长沙雁说。

提高上市公司质量既要把好“入口”，又要畅通“出口”，完善市场优胜劣汰功能。全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长建议，一方面，要从源头上严把质量关，让真正优质的公司上市；另一方面，退市在推动高质量发展过程中举足轻重，要加大重组退市力度。

田轩认为，应构建一套助力提高上市公司质量的“组合拳”。通过实施一系列提升上市公司治理水平的细则，扎实上市公司发展根基、拓展上市公司发展活力。同时，进一步完善退市制度，严把市场“出口”关。定量定性标准相结合，为不同层级

的上市企业设定相应的退市标准，加强退市标准的可执行性。进一步优化退市流程环节。明确退市流程的时间节点，加大退市执行力度，进一步压缩功能重叠的退市环节，落实强制退市机制，强化交易所一线监管职能，防止公司“停而不退”。此外，进一步加强退市监管力度。

## 加大对违法违规行为打击力度

代表委员认为，强化资本市场监管，全面提升“零容忍”执法效能是增强资本市场内在稳定性的有力保障。

沙雁表示，要坚持以投资者为本，增强资本市场内生动力和内在稳定性。建议加大对资本市场违法违规行为的打击力度，形成立体化追责体系。

一些代表委员认为，应从制度上保障资本市场良法善治，加快各领域立法修法。田轩建议，推进刑法与证券法的联动修订，提高资本市场违法者的入刑比例和刑期上限，以非法获利金额为基础确定处罚金额，加大行政处罚力度，大幅提高违法违规成本，大力营造“不敢违、不想违”的氛围。

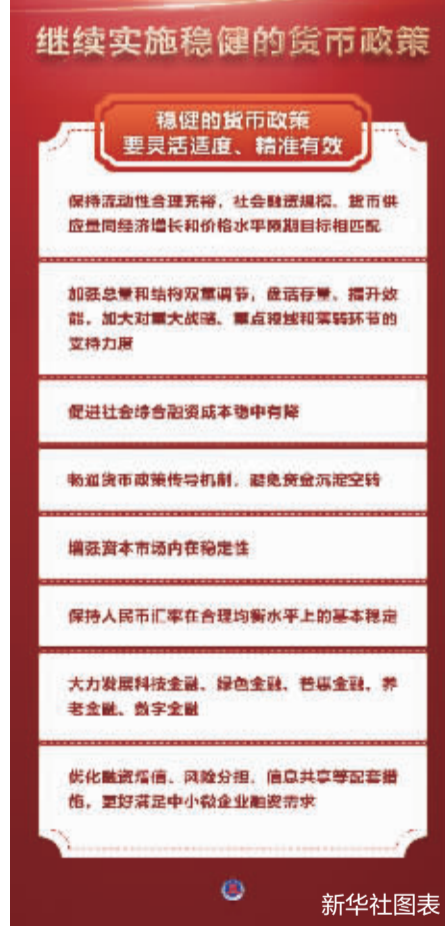
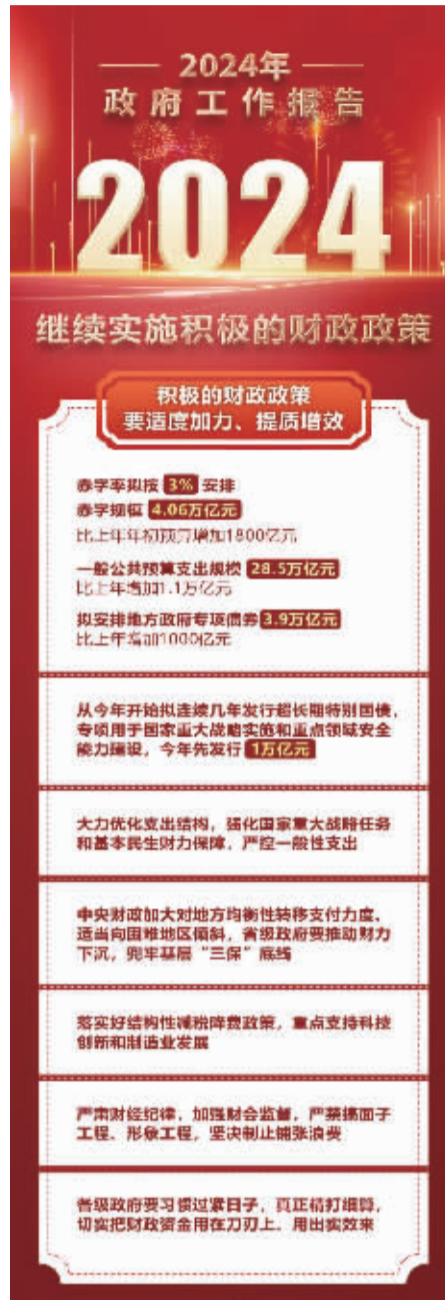
在进一步健全法律责任体系方面，全国政协委员、证监会处罚委办公室一级巡视员罗卫建议，单独制定配合上市公司（发行人）财务造假的第三方的法律责任条款。借鉴刑事领域将帮助犯、从犯单独入罪的做法，将第三方配合发行人、上市公司实施财务造假的行为，规定为独立的违法行为。

先发行1万亿元。

全国政协委员、北京国家会计学院教授秦荣生表示，超长期特别国债主要用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，且不计入赤字，期限可能在10年以上，这对于竞争力的提升、经济社会健康稳定发展都会带来很大好处。

货币政策方面，全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌认为，当前我国货币政策的空间很充分，可用以提升总需求水平。具体来看，利率还有进一步下调的空间；除传统货币政策工具外，还可以通过PSL（抵押补充贷款）等工具，再结合政策性金融债的发行，支持信贷和基建投资增长。

为持续稳定预期，张斌建议，通过实施更大力度逆周期政策，扩大总需求，提高居民的收入和企业盈利。此外，还需要出台一些结构性政策。比如，为民营企业创造更好、更公平的竞争环境，通过更好的基础设施、更完善的公共服务等提升大家的获得感，提



## 深化改革谋发展 宏观政策释放加力稳增长信号

●本报记者 欧阳剑环 彭扬

3月5日提请审议的政府工作报告披露了今年GDP增速预期目标。多位专家认为，5%左右的经济增长预期目标立足当前、着眼长远，有利于稳预期、提信心；宏观政策释放了加力稳增长信号。

## 改善预期增强信心

多位专家认为，5%左右的GDP增速预期目标有利于改善市场预期、提振信心。

“今年我们把经济增长预期目标定为5%左右，这是综合考虑了各方面因素，包括国内国际形势，包括需要与可能，可以说是立足当前、着眼长远而制定的。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏说。

在全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧看来，5%左右的经济增速目标兼顾了需要与可能。从需要来

看，“十四五”规划提出2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这一目标需要每年保持一定的经济增长速度；从可能来看，5%左右的预期目标也充分考虑了经济增长潜在能力和现实支撑条件。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，考虑到基数因素影响，今年实现5%左右的经济增长，意味着实际经济增长动能要强于去年。当前保持5%左右的中高速增长水平，能够为保障民生就业、维护金融稳定、化解地方债务风险提供基础保障，为加快建设现代产业体系，扎实推进高质量发展提供有利的环境。

## 货币调控仍有充分空间

宏观政策同样释放了加力稳增长信号。政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年

振信心。

## 完善中国特色现代企业制度

政府工作报告提出，坚定不移深化改革，增强发展内生动力。

在激发各类经营主体活力方面，政府工作报告明确，国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。

谈及支持民营经济创新发展，黄守宏表示，一方面，从政府来讲，要营造好的环境，为民营企业搭建舞台；另一方面，民营企业要积极主动开拓、克服挑战。

此外，谋划新一轮财税体制改革也是下一阶段的重要任务。同日提请审查的预算报告提出，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度。

（上接A01版）李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格上涨3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。