



2024/3/5 星期二 责编/殷 鹏 美编/马晓军 电话/010-63070565

两会现场

话发展优环境

全国两会首场“委员通道”亮点足

● 本报记者 王舒媛 连润

3月4日下午,2024年全国两会首场“委员通道”开启。今年率先走上两会“委员通道”的委员共有九位,其中中央党校(国家行政学院)教授韩保江委员、河北省国际陆港有限公司总经理刘瑞领委员和四川省司法厅副厅长郑钰委员分别谈到释放经济潜力、中小企业营商环境、中欧班列等热点话题,共话改革、共谋发展,看点十足。

“根据国家统计局公布的年初经济数据,许多指标好于去年,实现了良好开局。”韩保江说,新时代12年来发展形成的比较优势和增长潜力是巨大的。

韩保江认为,把经济发展优势潜力更充分、更好地释放出来需打好“五张牌”。一是打好“创新牌”,要大力发展新质生产力,以技术创新推动产业创新,实现绿色低碳发展。二是打好“内需牌”,要着力扩大国内投资和国内消费,实施好新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。三是要打好“改革牌”,要坚持两个“毫不动摇”,加快形成全国统一大市场,推动制度型高水平对外开放。四是要打好“政策牌”,要加强财政、货币、就业、产业、区域、科技等政策之间的协调配合,更要把大量的非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评

估,避免政策打架、形成合成谬误。五是要打好“安全牌”,抓发展更要抓安全,要坚决守住不发生系统性风险这条底线。

谈及中欧班列在高质量共建“一带一路”过程中发挥的作用,刘瑞领表示,中欧班列为企业降低了物流成本,节省了运输时间,提高了资金周转率,增强了产品竞争力,实现了在家门口做外贸。通过中欧班列,把更多的国货潮牌运向国际市场,同时把更多的“丝路洋货”带回国内市场,极大丰富了双方百姓的生活。

刘瑞领表示,中欧班列作为共建“一带一路”标志性品牌,截至今年2月底,累计开行超过8.5万列;仅2023年,中欧班列全年开行1.7万列,发送190万标箱,分别比上年增长6%和18%。

此外,在优化中小企业营商环境方面,郑钰表示,中小企业能办大事,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量,以法治手段维护中小企业合法权益至关重要。

郑钰认为,我国内需市场巨大,要素保障充足、产业配套体系完善,市场化、法治化、国际化营商环境不断优化,中小企业的发展前景非常广阔。要不断丰富法治为民的实践,更好助力涉及千千万万群众与家庭的中小企业高质量发展。



十四届全国人大二次会议举行新闻发布会

3月4日,十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人姜勤就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者的提问。

新华社图文

全国政协委员、证监会市场监管二司一级巡视员刘云峰:

促进长期资金加大对私募基金支持力度

● 本报记者 曾秀丽

全国政协委员、证监会市场监管二司一级巡视员刘云峰日前在接受中国证券报记者采访时表示,建议完善相关政策,促进长期资金加大对私募基金的支持力度,发挥好私募基金服务实体经济、支持创业创新的积极作用。

放宽对私募股权、创投基金投资限制

私募基金在服务实体经济、支持创业创新、提高直接融资比重以及服务居民财富管理等方面具有重要作用。刘云峰建议,从三方面完善相关政策,促进长期资金加大对私募基金的支持力度。

首先,研究出台鼓励企业年金、职业年金、养老金等长期资金投资创业投资基金的政策,放宽养老金、年金对私募股权、创业投资基金的投资限制。建议支持全国社保基金、地方社保基金适度提高实际配置私募股权、创业投资基金的投资比例,允许社保基金可以投资私募证券投资基金。

其次,制定银行资金支持私募基金发展的有关政策,在严格控制风险的前提下,对于银行理财资金

投资部分优质创业投资基金,建议试点豁免期限错配并允许滚动发行,释放银行资金,支持股权投资行业发展。支持部分风控和资产配置能力较强的银行金融机构以表内资金向符合条件的股权投资基金出资。试点允许符合条件的经营主体以银行贷款认购试点范围内的创业投资基金,允许试点范围内的创业投资基金使用银行贷款提高股权投资能力。

此外,优化和建立对保险资金等长期资金投资机构和团队的长周期考核机制,形成真正的长期投资和配置策略。可考虑选择风控能力强的保险公司、保险资管公司等试点直接配置私募证券投资基金,丰富保险资金资产配置类型,提升保险资金资产回报率。支持保险机构增加保险资产配置创业投资基金比例,按照市场化原则做好对创业投资基金的投资,降低投资于国家战略性新兴产业未上市公司股权的创业投资基金风险因子。

完善区域性股权市场税收政策

区域性股权市场在拓宽企业融资渠道、扶持企业成长壮大、培

育企业上市等方面发挥了积极作用。刘云峰建议完善区域性股权市场税收政策。

一方面,将区域性股权市场纳入多层次资本市场税收征管体系,实现多层次资本市场税收管理的统一性。明确区域性股权市场可作为扣缴义务人,积极引导非上市公司在区域性股权市场进行股权转让,便于税务机关统筹监管。

另一方面,给予区域性股权市场较沪深北交易所、新三板同等或更为优惠的税收待遇。如,个人持有区域性股权市场服务公司的股票,持股期限在1个月以上至1年(含1年)的股息红利所得减半计入应纳税所得额,持股期限超过1年的暂免征收个人所得税;明确区域性股权市场印花税征收规定,为降低市场股权转让成本免征印花税;个人因持有区域性股权市场债券所取得的利息收入和转让收入,免征个人所得税;机构所取得的债券利息收入免征企业所得税和增值税;区域性股权市场服务公司进行股份制改造时,延期缴纳股东在未分配利润、盈余公积、资本公积(股票溢价发行形成的资本公积除外)转增公司股本时的个人所得税。

全国政协委员、证监会处罚委办公室一级巡视员罗卫:

提高资本市场违法成本

● 本报记者 曾秀丽

全国政协委员,民建中央法制委员会委员、证监会处罚委办公室一级巡视员罗卫日前在接受中国证券报记者采访时表示,为保证依法严厉查处证券违法犯罪活动,建议进一步健全法律责任体系,提高资本市场违法成本。

罗卫还建议,加快推进金融领域的基本立法,制定出台国家层面的金融法,统一金融行业基础性法律制度,进一步提高我国金融行业法治水平。

进一步健全法律责任体系

围绕进一步健全法律责任体系,提高资本市场违法成本,罗卫建议单独制定配合上市公司(发行人)财务造假的第三方的法律责任条款。借鉴刑事领域将帮助犯、从犯单独入罪的做法,将第三方配合发行人、上市公司实施财务造假的行为,规定为独立的违法行为。

新增侵害上市公司利益行为的行政法律责任并强化刑事追责力度。将上市公司控股股东、实际控制人或其他关联方侵害上市公司利益的资金占用等行为,从信息披露违法行为中剥离出来,作为单独的违

法行为追究行政责任。同时,推动出台司法解释,明确背信损害上市公司利益罪的适用条件,强化刑事打击力度。

新增对上市公司股东、实际控制人违背承诺行为的行政责任。从精准打击违法者,增强投资者获得感、幸福感、安全感的角度,对上市公司股东、实际控制人故意违背承诺的行为,规定相应的行政法律责任,让监管部门对此类行为的监管“长牙带刺”。

加快推进金融领域基本立法

为更好推进金融强国建设,罗卫建议加快推进金融领域的基本立法,制定出台国家层面的金融法,统一金融行业基础性法律制度,进一步提高我国金融行业法治水平。

罗卫认为,新出台的金融法应当体现如下原则:强调必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导,突出金融工作的政治性、人民性;坚持金融要为经济社会发展提供高质量服务;坚持全面加强金融监管,落实监管全覆盖,有效防范化解金融风险;坚持发挥体制机制优势,发挥各方合力,全力提升金融市场内在稳定性;坚持监管规范和促进发展并重,推动金融行业高质量发展。

全国政协委员马永生:推动战略性新兴产业更好更快发展



● 本报记者 刘杨

全国政协委员、中国石化集团公司董事长马永生近日在接受中国证券报记者采访时表示,建议进一步加强顶层设计,加大重点领域的支持力度,完善科技金融体系,推动战略性新兴产业更好更快发展。

马永生认为,战略性新兴产业发展带动新质生产力快速形成,有效释放了经济发展新动能,但仍面临一些问题挑战。

对此,马永生建议,加强战略性新兴产业的顶层设计。国家层面系统开展战略性新兴产业相关统计工作,有效收集各地区产业、各细分领域等发展情况,以“一业一策”“一企一策”推动产业布局。建立国内产业政策高级别协调机制,如在以芯片为代表的科技竞争领域、以可再生能源为代表的能源转型领域等组建重点行业发展委员会,承担细分领域规划制定、投入计划、配套政策制定和跨领域政策协调等职能。

建议加大对重点领域的支持力度。针对战略性新兴产业重点领域,尤其是重大共性关键技术、能源转型关键技术和碳中和技术等,探索制定相关补贴激励政策,通过设立产业投资基金、政府集中采购等方式扩大对战略性新兴产业的财税支持覆盖面。

建议建立多层次、多元化的科技金融体系。以现有科技金融试点产品为基础,逐步形成体系化的战略性新兴产业科技金融服务方案,支持科技成果转化。比如,引导加大对战略性新兴产业的融资支持力度,进一步完善支撑战略性新兴产业的中小企业创新性债券品种,适度放宽集合债发行主体资格等。

全国政协委员李凡荣:大力支持农村数字基础设施建设



● 本报记者 刘丽颖

“加快推进数字农业建设,将信息化、智能化创新成果加速应用到农业生产中,是以新质生产力引领农业高质量发展的重要着力点。”全国政协委员、中国中化董事长李凡荣日前在接受中国证券报记者采访时表示,建议通过支持数字农业基础设施建设、健全农业农村数据共享机制、完善产学研合作机制、强化数字农业人才队伍建设等,加快我国数字农业高质量发展。

发展数字农业,是加快农业现代化转型、提升农业综合生产能力的配套工程,也是构建现代农业生产、经营体系的重要手段。当前,我国数字农业仍然处于起步阶段,数字农业技术及设施装备推广应用面临基础弱、成本高、人才少等问题。李凡荣建议,大力支持农村数字基础设施建设,健全农业基础数据共享机制,完善数字农业产学研合作机制,强化数字农业人才队伍建设,多措并举推动我国数字农业高质量发展。

支持数字农业基础设施建设。建议国家相关部门继续出台支持数字农业发展的相关政策,着力提升农业基础设施的专业化、智能化和信息化水平,尤其是在智能化水肥一体化系统、变量植保农机等智慧农业设施设备推广应用方面,进一步加大支持力度,降低推广成本;针对数字农业基础设施建设做好统筹规划,制定相关行业标准,并通过创新投融资方式加大支持。

健全农业农村数据共享机制。建议国家相关部门整合各类涉农监测平台,构建农业农村基础数据资源库和区域性农业农村数据资源“一张图”,建立更加灵活的数据共享机制,推动政府主管部门和相关科研单位,有条件地实现农业生产相关数据的开放共享,提升数据获取、分析、应用能力,为科学决策提供精准数据支撑。

完善产学研合作机制。建议围绕数字农业技术研发与推广,规划并设置重大科技专项,立足小农户发展诉求及产业发展短板,加快建立产学研合作技术体系,组织更多重点技术攻关;强化数字化领域涉农企业的科研主体地位,支持相关企业牵头攻克核心技术关键;鼓励有实力、有条件的企业搭建行业交流平台,推动相关领域人才、技术、资源集聚,共同打造解决农业生产经营实际问题的实用型方案。

全国人大代表、北京证监局局长贾文勤:

持续强化上市公司监管

● 本报记者 曾秀丽

全国人大代表、北京证监局局长贾文勤日前在接受中国证券报记者采访时表示,北京证监局将引导更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,着力做好五篇文章,推动产出扎扎实实的金融服务成效,推动首都经济社会高质量发展。将持续强化拟上市公司和上市公司监管,把好“入口关”,坚持“零容忍”,畅通“出口关”,旗帜鲜明地保护投资者特别是中小投资者的合法权益。

着力做好五篇文章

贾文勤介绍,北京证监局将充分发挥资本市场独特功能和央地协作桥梁纽带作用,引导更多金融资

源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,融入北京国际科创中心建设、“两区”建设、京津冀协同发展等重大发展战略,着力做好五篇文章,推动产出扎扎实实的金融服务成效,推动首都经济社会高质量发展。

“科技金融方面,将进一步提高科技创新类私募基金、S基金前置审核效率,落实创投基金差异化监管要求。积极参与北京市被投企业服务工作机制,着力解决有关投资机构、企业的困难和诉求。”贾文勤说。

绿色金融方面,将着力加强对绿色低碳领域的精准支持,推动丰富投融资产品供给,助力北京成为美丽中国先行区。支持北京城市副中心建设国家绿色发展示范区,鼓励辖区机构探索生态产品资产证

券化的更多路径和模式,支持北京绿色交易所开展政策范围内开展产品创新。普惠金融方面,将着力推动北京交易所高质量发展,联合北京市有关部门强化上市公司走访,协同高效解决企业实际困难和问题。落实好资本市场普惠金融政策,引导辖区机构加大对北交所、新三板企业支持力度。持续推动公募基金行业费率改革,引导辖区机构向投资者合理让利、持续增强服务质效,增强投资者获得感。养老金金融方面,将加强产融联动,助力养老保障事业发展。积极参与北京市医药健康统筹联席会议工作,支持优质医药健康产业企业境内外上市。督促公募基金机构提升个人养老金管理能力建设,稳步推出更多契合个人养老金需求的产品,引导投资者形成

科学养老的理财理念。

科学养老的理财理念。

加大上市公司监管力度

关于加强上市公司全过程监管,贾文勤透露,北京证监局将持续强化拟上市公司和上市公司监管,把好“入口关”,坚持“零容忍”,畅通“出口关”。

在把好“入口关”方面,将严格开展发行辅导监管、首发企业现场检查各项工作,压实发行人及中介机构责任,加强对准确把握板块定位和产业政策引导,强调从源头树立规范运作发展意识,推动符合经济发展方向的优质企业发行上市,更好服务产业发展规划和国家发展战略。坚持“申报即担责”的原则,如对某首发申请企业财务造假疑点一追到底,查清造假事实便于

审核环节移交立案追责处理,从而杜绝“带病闯关”侥幸心理,倒逼公司及保荐机构提高申报质量和执业质量。

在坚持“零容忍”方面,将聚焦信息披露和公司治理“双轮驱动”,依法严厉打击财务造假、欺诈发行、资金占用、违规担保等证券违法犯罪活动,加强对“首恶”的惩戒力度,充分发挥典型案件的示范教育作用,持续强化“严”的监管氛围,形成有效市场震慑。

在畅通“出口关”方面,将强化退市监管,让资本市场淘汰机制发挥约束作用,坚决出清“空壳僵尸”和“害群之马”,凝聚地方政府合力坚决落实“应退尽退”,实现“退得下、退得稳”。引导企业专精特新做优做强,不断提升规范发展水平和信息披露质量。