

# 国务院：加快现代化基础设施体系建设

## 深入推进长三角一体化高质量发展

● 新华社北京3月1日电

国务院总理李强3月1日主持召开国务院常务会议，审议通过《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，研究加快现代化基础设施体系建设、持续深入推进长三角一体化高质量发展等工作，讨论《〈中华人民共和国农业技术推广法〉等3部法律的修正案（草案）》。

会议指出，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央着眼于我国高质量发展大局作出的重

大决策。要按照党中央部署要求，坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升，抓紧完善方案，精心组织实施，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，让这项工作更多惠及广大企业和消费者。要结合各类设备和消费品更新换代差异化需求，加大财税、金融等政策支持，更好发挥能耗、排放、技术等标准的牵引作用，有序推进重点行业设备、建筑和市政基础设施领域设备、交通运输设备和老旧农业机械、教育医疗设备等更

新改造，积极开展汽车、家电等消费品以旧换新，形成更新换代规模效应。要落实全面节约战略，抓紧建立健全回收利用体系，促进废旧装备再制造，提升资源循环利用水平。

会议指出，构建现代化基础设施体系是建设社会主义现代化强国的重要支撑，是推动高质量发展的内在要求。要适应建设社会主义现代化强国的需要，加强统筹谋划，协同有序推进，着力完善空间布局、优化供给结构、提升综合功能、推进系统集成，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的

现代化基础设施体系。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的重要指示精神，紧扣一体化和高质量两个关键词，强化政策支持和改革赋能，进一步提升长三角区域创新能力、产业竞争力、发展能级，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

会议讨论并原则通过《〈中华人民共和国农业技术推广法〉等3部法律的修正案（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。



## 江苏无锡：“智改数转网联”为制造业高质量发展提供新动能

这是无锡车联网天下信息技术有限公司智能网联汽车座舱域控制器自动化生产线（2月27日摄）。

近年来，江苏省无锡市全力提升产业创新能力和数字化绿色化发展水平，以场景应用带动“智改数转网联”项目建设，以场景化推动制造业数字化、网络化、智能化。一批企业通过生产换线、人机协同、“上云用数赋智”等，打造智能工厂、智能车间，推动企业降本、提质、节能、增效，为制造业高质量发展提供新动能。

新华社图文

全国政协常委，中国信保党委书记、董事长宋曙光表示

## 金融支持自贸区港建设需加力提效

● 本报记者 赵白航

2013年以来，我国已先后设立22个自贸区，当前正在高标准建设海南自贸港，自贸区港建设打造了我国开放发展的生动样板。全国政协常委，中国信保党委书记、董事长宋曙光近日在接受中国证券报记者采访时表示，金融支持自贸区港建设仍需要进一步加力提效。

引导金融资源支持新质生产力发展

“我在深入上海、江苏、广东、海南、湖南等地调研基础上，聚焦‘更好发挥金融服务保障作用 支持自贸区港建设’，向大会提交了有关提案。”宋曙光介绍。

宋曙光建议，强化金融改革先行先试。稳步扩大规则、规制、管理、标准等开放，在金融机构市场准入、业务经营、

离岸金融发展等方面深化“放管服”改革，用好自贸区改革经验，加强自贸区、港之间的改革联动。

强化金融科技创新融合。加快金融业数字化转型，积极推动数字技术赋能金融服务，引导金融资源支持新质生产力发展，着力把自贸区港打造成金融科技、科技金融融合发展的主要试验平台。

强化金融安全保障体系。健全完善统一高效的自贸区港金融综合监管机制，构建科学完善的风险评估预警体系和管理平台，加强对我国海外资产安全和海外利益的金融服务保障，更好支持自贸区港走出去“跳板”和引进来“栈桥”作用。

强化金融机构协同发展。深化“政银保”合作模式，构建全方位、多层次、可持续的自贸区港金融服务体系。强化政策性金融机构在海南自贸港建设的作用，加大政策性信贷和出口信用保险

供给。优化各类型金融机构的跨区域合作机制，提升金融市场一体化水平。

充分发挥出口信用保险作用

“中国出口信用保险公司是我国唯一的政策性保险公司，主要职责是服务国家对外贸易发展与合作。”立足中国信保的定位，宋曙光向记者介绍，该公司充分发挥出口信用保险作用，有效服务国家战略，精准支持企业发展，确保财务可持续。

宋曙光表示，中国信保充分发挥逆周期跨周期调节作用，2020年以来主动担当、积极作为，短期险承保规模连续跨越5000亿、6000亿、7000亿美元大关，年均增速15.2%；2023年，短期险实现承保金额7708亿美元，增长3.4%。

在高质量服务共建“一带一路”方

面，宋曙光介绍，中国信保深度参与“一带一路”国际合作高峰论坛，积极推动论坛成果落实。截至2023年底，公司已累计支持对共建“一带一路”国家出口和投资超2万亿美元，支付赔款105亿美元。

宋曙光表示，中国信保积极践行普惠金融，2023年服务支持小微外贸企业17.1万家，小微业务保额1665亿美元，支付赔款1.2亿美元，平均费率下降13.2%，理赔结案时间缩短28.8%。

此外，宋曙光介绍，中国信保持续深化改革创新，统筹业务发展和风险管控；坚决贯彻政策性金融改革要求，扎实推进“分类管理、分账核算”改革；全面实施具有信保特色的数字化转型，成效持续显现，处于行业前列；对内建立符合政策性职能定位的全面风险管理体系，对外积极助力国家管控海外风险，严守不发生系统性风险底线。

持续坚持执行。

推动养殖企业转型升级

对于推动生猪行业高质量发展，刘永好建议，推动养殖企业转型升级。

具体而言，他建议，支持行业内部通过资产流转、股权投资等方式盘活现有资源，加强存量资产优化整合。进一步完善和提高生猪养殖在环保、土地、安全等方面标准，引导规模化猪场向智能化、绿色化、高效化转型，引导中小养殖户向标准化、现代化转型，推动行业整体转型升级。扩大生猪养殖相关数据的统计和开放范围，提升数据的完整性、时效性和可用性，引导生猪养殖企业合理安排生产，顺势顺时出栏，在某些地区建立有国有企业或政府投资平台主导或参与的生猪养殖保供基地，在稳产保供的同时减少周期波动推动猪肉供需回归均衡。

加大金融支持力度。刘永好建议，发行专项长期贴息贷款或永续贷款，支持标杆企业跨越周期。推动商业银行对龙头企业给予5年期的全周期信贷支持，确保低周期不抽贷、不断贷。引导资本市场加强对生猪养殖企业的支持，引导金融机构加大对龙头企业低息优先股、永续债的投资。支持龙头企业基于成熟养殖类资产，创新发行公募或私募REITs产品。国家通过适当补助等方式支持推动保险公司加大种猪和育肥猪保险的品种和保额的提升。

的特点，通过完善相关金融法律法规和政策框架，建立健全农业科技信贷配套机制、打造多层次的农业科技资本市场等多种方式，引导社会资本对农业科技领域有序高效投资。鼓励农业、科技部门联合金融机构深入科研、产业、投资一线进行调研沟通，以促进科研成果的企业应用和引导优质项目投资为主要目标，开发建立农业科技知识产权价值评估和融资服务体系，积极推动农业农村金融产品创新，发挥各级各类金融保险机构的作用，大力发展涉农产业引导基金和科技创投基金，培育具有创新属性的农业科技产业集群。

鼓励建立以企业为主体的农业科技协同创新机制。鼓励有条件的“链主”企业牵头，从所在行业科技创新实际需求出发，与科研机构、金融机构、社会组织深度融合，构建以企业为主体的农业科技协同创新联合体，针对性地实现在农业产业、种质资源、智慧农业、生物农业爬坡等领域的“卡脖子”关键技术的攻关和突破。在全国范围内选择一批“链主”企业，建立科技协同创新示范点，健全相应的农业科技成果转化与应用人才的评价机制和配套的激励、保障体系，为提高农业科技创新的效率和水平提供人才支撑。

提升民营经济发展活力

为进一步提升民营经济发展活力、助推高质量发展，刘永好建议，建立“一

对一”“点对点”的绿色沟通机制，“一企一策”精准对接企业需求，帮助企业渡过难关，增强民营头部企业带动中小企业融通发展的能力。重点行业头部企业社会影响和行业带动作用大，对当前头部企业面临的特殊个性困难和问题给予帮扶和支持，在一定规范下积极采取针对性措施，开辟绿色通道。

刘永好建议，对符合条件企业给予特殊时期的金融和资金支持，不在特殊困难时期抽贷，在新增贷款和发债担保增信方面给予支持。支持和鼓励金融机构提升民营企业信贷投放中的比重；支持和鼓励民营企业在各银行贷款总额不减少，增幅比例不低于各银行企业贷款增幅平均比例；支持和鼓励民营企业在公开市场发行债券，鼓励大型国有银行、股份制银行以及国有大型增信公司等加大民营企业债券发行担保；成立专门针对民营企业债券的投资基金，在各级市场引导投资，发挥积极的推动和支持作用。

此外，他建议，产业调整政策出台前多征求相关方的意见。尤其是在体量较大、影响大的行业，要充分重视政策出台前的预沟通，让相关企业和机构了解政策调整的目的和措施以及可能会产生的积极或负面的影响，提出较好的解决问题的办法，形成推动解决困难的合力，降低政策出台后的曲解和冲击。政策出台后，要重视解读引导和相关落地措施配套，定期进行政策效果评估复盘。加强各部门协同，对于重要政策要

## 央行：提高外籍来华人员使用移动支付交易限额

● 本报记者 彭扬

中国人民银行副行长张青松3月1日在国新办举行的进一步优化支付服务提升支付便利性国务院政策例行吹风会上透露，将指导主要支付机构将外籍来华人员使用移动支付的单笔交易限额由1000美元提高到5000美元、年累计交易限额由1万美元提高到5万美元。

推出系列便利措施

张青松表示，中国人民银行将进一步加强与各方协同配合，细化工作措施，明确时间表和路线图，建立跟踪督办机制，聚焦重点城市、重点场所，激发商业银行、支付机构、清算机构、外币兑换机构等支付服务主体的积极性和创造性，紧盯银行卡受理、外币兑换、现金支付、移动支付和宣传推广等重点工作，抓实实干，力争在短期内取得明显成效。

张青松表示，将指导支付机构推出一系列便利措施。一是针对来华人员使用支付宝、微信绑定境外银行卡成功率低的问题，要求、指导支付宝、财付通优化业务流程，提高绑卡效率；二是简化身份验证安排，使外籍来华人员在绑卡等一系列过程中更便捷办理；三是指导支付宝、财付通等主要支付机构将外籍来华人员使用移动支付的单笔交易限额由1000美元提高到5000美元、年累计交易限额由1万美元提高到5万美元。

“相信通过这些具体的、有针对性的措施，境外来华人员在绑卡、‘外包内用’等方面都会不断提升服务满意度和获得感。”张青松说。

张青松表示，将始终坚持发展与安全并重，在推动支付服务提升、市场发展的过程中，注重风险防控，实现两者动态平衡。一方面，支持支

付机构尤其是头部支付机构根据自身的业务实际，针对不同交易，实行差异化的风险防控策略；另一方面，督促支付机构加强交易监测和风险评估，并根据评估结果有针对性采取风控措施。

此外，张青松表示，人民银行高度重视支付服务适老化工作，下一步将在总结前期支付适老化工作的基础上，紧盯移动支付、银行卡受理、现金支付、银行网点服务等关键领域，会同国家发展改革委等有关部门，进一步提升支付适老化服务质效，着力构建广覆盖、多层次的适老化综合服务体系。

优化入境支付环境

在入境旅游方面，文化和旅游部国际交流与合作局负责人石泽毅表示，发展入境旅游，是疫情后世界主要经济体普遍采取的拉动消费、恢复经济的重要手段。

石泽毅介绍，下一步，文化和旅游部将在中国人民银行支持下，积极推动优化入境支付环境工作。推动国家4A级以上景区、国家级旅游度假区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家级旅游休闲街区等建立受理移动支付、银行卡、现金等所需的软硬件设施，对旅游景区、度假区、文博场馆、娱乐场所、星级酒店、文旅综合体等重点文化和旅游场景进行支付便利化升级。指导支持与“食、住、行、游、购、娱”密切关联的互联网平台企业，优化入境人员线上线下购买文化和旅游产品与服务的支付体验。

“近期，文化和旅游部建立了优化入境旅游支付的相关工作机制，将进一步加强与中国人民银行等部门的协作配合，共同为入境游客创造更多便利，提供更好体验。”石泽毅说。

## 全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩建议完善证券交易法治化监管

● 本报记者 管秀丽

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩近日在接受中国证券报记者采访时表示，要严格落实现证法，完善证券交易法治化监管。

田轩建议，加强市场风险监控和预警体系建设，及时发现异常交易。完善追责和处罚机制并严格执行，加强各部门联动机制，严厉打击操纵市场、内幕交易等违法行为，提高处罚力度。进一步推进刑法的修订，追究个人责任，提高刑期上限，大幅提高证券违法犯罪成本。

中央金融工作会议指出，推动股票发行注册制走深走实。在田轩看来，注册制不仅是发行制度的改革，还将牵引交易制度、并购重组制度、退市制度等一系列改革。“当前，退市企业数量不断提升，但退市制度仍有改革空间，可以进一步丰富和明确退市标准，完善退市环节，明确退市时间点，提升退市效率和力度，加大执法的可操作性。”田轩说。

谈及当前时点如何稳市场稳信心，田轩表示，要让经济回到潜在增

速上。同时，资本市场应兼顾投资和融资，让投资者获得合理回报，让资本市场参与者有获得感。此外，稳市场预期对金融机构也提出很高要求，要压实中介机构责任，打造一流的投资银行和金融机构。

“要建设以投资者为本的资本市场，其中最重要的是要强化上市公司治理。”田轩认为，解决公司治理问题的关键在于健全监督机制，加大惩处力度。让严重违法违规的企业及相关责任人“倾家荡产、牢底坐穿”。如果企业实施财务造假、欺诈发行、内幕交易或操纵市场，不仅要让其承受经济损失，还要让其承担相应的刑事责任。

田轩表示，制定实施资本市场支持高水平科技自立自强和现代化产业体系建设行动方案，也是未来一段时期资本市场改革的一大重点。“高科技企业或创新型企业的技术创新周期漫长，不确定性较大，应鼓励中长期资本、耐心资本进入市场，支持实体企业进行长期投资，支持具有高回报的创新活动、创新投资，支持高水平科技自立自强。”田轩说。

## 招商基金研究部首席经济学家李湛：实际利率仍有下行空间

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

招商基金研究部首席经济学家、中国首席经济学家论坛理事李湛近日在中国首席经济学家论坛“首席论谈”第一期上表示，从货币政策的逻辑看，当前降息非常关键的作用之一是降低实际利率。实际利率是经营主体能够感知到的真实的融资成本和真实的偿债负担。从历史和横向比较看，我国当前实际利率仍有下行空间。

“我国物价水平低是实际利率难降的主要原因。”李湛认为。

统计数据显示，今年1月全国居民消费价格指数（CPI）同比下降0.8%，工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降2.5%。

在李湛看来，利率是影响储蓄和投资总量的因素之一。实际利率偏高，意味着企业融资成本大于盈利。当前，企业投资扩大再生产的

意愿减弱，对经济总产出或带来负面影响。此外，较高的实际利率会提升债务付息成本。高实际利率环境可能加剧金融脱实向虚和空转现象。

“尤其需要避免高实际利率对价格修复的抑制、债务风险的推升，以及三者形成的负反馈。”李湛说，从数据看，我国实际利率与经济走势的对应关系没那么明显。但当实际利率上升到限制性水平时，我国经济增长的压力相应增加。

李湛认为，在我国货币政策坚持不搞“大水漫灌”的原则下，利率政策需综合考量汇率、金融风险等因素。中期来看，应采取地产和消费等政策，提高居民收入，稳定居民预期；长期来看，应在产业转型、制度改革等方面出台相应举措。同时，持续完善利率市场化，配合名义利率适当下降，推动实际利率下行。