



习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调

增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力

进一步提升基层应急管理能力和

李强王沪宁蔡奇出席

● 新华社北京2月19日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推

动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力和，推动应急管理工作力量下沉、保障倾向、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底线，守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革

委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，要统筹好区域经济社会和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究、稳步推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先

进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强党对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配备配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础

制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落党的二十精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件。（下转A02版）

稳预期 强信心

证监会召开系列座谈会听取意见建议 及时回应市场关切 多措并举稳定市场

● 本报记者 替秀丽

证监会2月19日消息，证监会于2月18日至19日召开系列座谈会，就加强资本市场监管、防范化解风险、推动资本市场高质量发展广泛听取各方面意见建议。座谈会由证监会党委书记、主席吴清和领导班子成员分别主持。据悉，吴清先后主持两场座谈会，期间还专门带队前往证券公司营业部与10多名个人投资者代表座谈交流。

证监会负责同志表示，证监会将认真对待来自各个方面的意见建议包括批评意见，经过论证切实可行的马上就办，一时不具备条件的做好沟通解释，及时回应市场关切，依靠各个方面的共同努力把资本市场建设好、发展好。

记者获悉，证监会将更加聚焦严把IPO准入关，从源头提高上市公司质量；正着眼于惩治财务造假、防范绕道减持、提高分红回报、加强市值管理、畅通主动退市渠道等市场关切的问题作进一步研究；正研究完善证券基金行业机构监管模式，推动证券公司和公募基金能力提升；将加强与相关部门协同，推动引入更多中长期资金入市，多措并举稳定市场，提振投资者信心。

从源头提高上市公司质量

座谈会上，与会代表聚焦当前市场关切的热点问题以及制约资本市场长远发展的体制机制和政策问题深入研讨，提出了宝贵的意见建议。大家认为，资本市场健康发展直接关系到亿万投资者的“钱袋子”，关系经济社会发展大局，必须严之又严抓监管，汇聚合力坚定信心。建议严把IPO准入关，加强上市公司全过程监管，坚决出清不合格上市公司，从根本上提高上市公司质量，增加投资回报。

记者从证监会相关部门了解到，证监会正评估总结近年来发行监管工作实践，更加聚焦严把IPO准入关，从源头上提高上市公司质量等方面，研究完善相关政策机制。重点是更加突出发行上市审核监管全链条的把关。证监会、交易所、派出机构都会加强发行上市监管，压实发行人第一责任和中介机构“看门人”责任。

据统计，试点注册制5年多来审核的1000多家企业中，撤回和否决比例近四成。证监会通过现场检查、加大问询力度、现场督导、压实中介机构责任等方面出发从严把IPO质量关，防范“病从口入”。

业内人士预计，后续监管部门将进一步加大拟上市企业的督导检查力度，大力整治财务造假，对“带病闯关”形成更有力的震慑，倒逼发行人提高申报质量、中介机构提高执业水平。

畅通主动退市渠道

座谈会上，参会代表普遍关注上市公司监管。（下转A03版）



视觉中国图片

- 严把IPO准入关，从源头提高上市公司质量
- 研究完善惩治财务造假、提高分红回报、畅通主动退市渠道等规定
- 完善证券基金行业机构监管模式，推动证券公司和公募基金能力提升
- 加强与相关部门协同，推动更多中长期资金入市

■ 快评

认真倾听市场声音或是股市向好的开始

● 本报评论员

新春、新局、新气象。2月18日至19日，证监会召开系列座谈会，就加强资本市场监管、防范化解风险、推动资本市场高质量发展广泛听取各方面意见建议。座谈会由证监会党委书记、主席吴清和领导班子成员分别主持。吴清还带队前往证券公司营业部与10多名个人投资者代表座谈交流。监管部门负责人与投资者“面对面”，展现倾听市场声音、回应市场关切的诚挚态度，释放关键时期持续发力稳市场稳信心的政策暖意。

资本市场健康发展直接关系到众多投资者

的“钱袋子”，关系当前经济稳步复苏大局。目前，市场运行既面临内外部环境深刻变化带来的短期挑战，也存在长期发展中尚未得到有效解决的体制机制问题。监管部门既要着力破解当下不利于“稳”的急难问题，又要夯实长期健康发展的制度基础，挑战不可谓不大。对此，加强调研，广开言路，集思广益，凝聚共识，方能有的放矢，事半功倍。

从投资者的主要关切来看，提高上市公司质量是一大重点。这包括严把IPO准入关，畅通退市出口关，提高上市公司可投性，以及严惩财务造假等违法违规行为。从监管部门释放的政策信号来看，进一步加大对拟上市

公司的督导检查力度，更加突出发行上市审核监管全链条把关；优化退市指标，加大对财务造假公司的出清力度，完善吸收合并等多元退出政策；推动吸引更多中长期资金入市；持续督促上市公司提高分红水平等等，有望成为下一阶段工作重点。

信心真的比黄金还重要。监管部门加强与市场各方的沟通，改善沟通方式，强化执行能力，无疑将有利于得到投资者更多的理解，也有利于增强投资者信心。我们相信，认真倾听就是好的开始，“经过论证切实可行的马上就办”“一时不具备条件的做好沟通解释”，诚如是，就会有更好的结果。

A股龙年“开门红” 沪指收复2900点

● 本报记者 吴玉华 胡雨 刘英杰

2月19日是A股龙年首个交易日，A股市场迎来“开门红”，三大指数悉数上涨，沪指收复2900点。AI相关板块在Sora概念的催化驱动下大涨，A股市场超4200只股票上涨。

分析人士表示，当前，A股市场估值仍处于偏底部位置，投资者情绪有望继续改善。

AI概念股吸睛

2月19日，A股龙年首个交易日收获“开门红”，上证指数上涨1.56%，报2910.54点，录得四连阳，站上2900点；深证成指上涨0.93%，报8902.33点；创业板指上涨1.13%，报1746.42点；科创50指数涨1.57%，报

763.32点；北证50指数涨3.22%。A股成交额为9646.89亿元，其中沪市成交额为4421.48亿元，深市成交额为5151.39亿元。上涨股票数为4258只，下跌股票数为1037只。

从盘面上看，多模态AI概念股掀“涨停潮”，Sora、算力、CPO板块引爆市场；煤炭、石油指数表现强势。从行业板块情况来看，申万一级行业多数上涨。（下转A02版）

金融监管总局：积极出台有利于提振信心和预期的政策措施

A02

数据看市场

今年以来444家上市公司获重要股东增持

● 本报记者 替秀丽

2024年以来，上市公司提质增效不断加大力度，股东增持更加积极主动，持续向市场传递积极信号。Wind数据显示，截至2月19日记者发稿时，今年以来已有444家上市公司获重要股东增持。其中，龙头公司“大手笔”增持频现，还有不少公司获持续增持，中国移动、海康威视等23家公司重要股东累计增持金额超1亿元。

在业内人士看来，越来越多的上市公司大股东及董监高拿出“真金白银”增持公司股票，传递出对公司长期投资价值的认可以及对公司未来发展的信心。有关部门鼓励和引导上市公司重要股东增持，将促进更多上市公司通过增持股份稳定、提振股价，维护股东权益，夯实市场平稳运行基础。

“大手笔”增持频现

开年以来，众多A股上市公司发布增持计划或实施增持行动。这些公司的高管、大股东或实际控制人通过二级市场买入自家公司的股票，以显示对公司未来发展的信心。其中，龙头公司“大手笔”增持不断，成为一大突出特征。

如，光伏行业头部公司通威股份2月1日公告，控股股东通威集团有限公司基于对公司发展前景的坚定信心以及对公司长期投资价值的认可，拟自本次增持计划公告之日起12个月内，通过上交所交易系统允许的方式增持本公司股份不低于10亿元，不超过20亿元。（下转A03版）

A04 | 焦点



Sora大热 上市公司紧盯AI产业新趋势

A05 | 焦点



天然气重卡市场持续爆发 产业链公司日夜兼程赶订单