

多部门：全力支持浦东新区推进综合改革试点

● 本报记者 彭扬

1月26日，国新办就推进浦东新区综合改革试点举行发布会。多位相关负责人在会上表示，将全力支持浦东新区推进综合改革试点，确保《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》（简称《实施方案》）落实落地，争取创造出更多可复制、可推广的成功经验。

加强统筹协调

“国家发展改革委作为综合改革试点牵头部门，将会同有关部门和上海市、浦东新区，统筹推进综合改革试点各项任务一条条、一件件落实落地。”国家发展改革委副主任李春临在此次发布会上说。

在加强统筹协调方面，李春临表示，将健全工作机制，加强部门间、部门与地方协同联动，按照《实施方案》要求，加大重大问题和重点问题的协调支持力度，密切跟踪试点实施中遇到的新情况新问题，支持浦东新区积极探索并不断优化实施路径，真抓实干推动各项改革试点任务落地。

上海将重点从三方面全力以赴抓好推进和落实浦东新区综合改革试点。上海市人民政府副市长华源介绍，一是提高政治站位，聚焦关键领域，着力破解深层次体制机制障碍。比如，在要素的市场化方面，围绕破解企业数据跨境流动面临的体制机制障碍，正在选取一些重点领域，研究细化数据分类分级管理相关规范标准与操作的流程。二是加强系统集成，聚焦全链条全周期，着力放大改革的综合效应。比如，在扩大高水平对外开放方面，上海自贸试验区及临港新片区已经开展了一系列对接国际高标准经贸规则的制度创新。三是坚持形成合力，聚焦协同性、有效性，着力强化示范引领作用。

“下一步，我们还将根据国家发展改革委等相关国家部门的指导和支持下，建立工作台账，全面推进试点方案的落地实施，力争尽快形成一批标志性改革成果和实践案例。”华源说。

有助于提升上海核心竞争力

各界普遍认为，《实施方案》落实落地，将有助于提升上海的能级和核



视觉中国图片

心竞争力。华源表示，上海是世界观察中国的窗口，浦东是上海“五个中心”建设的核心承载区，在浦东新区开展综合改革试点，对上海深化高水平改革开放，将起到示范引领和攻坚突破作用。

比如，进一步强化全球资源的配置功能，彰显高质量发展的战略位势。华源介绍，这次的试点方案赋予了浦东在金融、数据、人才等领域相关政策，将支持浦东完善与国际接轨的期货及衍生品的产品体系，高水平建设再保险“国际板”，加快数据跨境基础设施和相关制度建设，开展跨境数据流动分级分类管理。支持浦东根据授权制定港澳及国际职业资格证书认可清单。支持总部机构发展离岸经贸业务，研究制定高能级主体引育计划，支持企业在上海设立全球研发中心。这些措施都将进一步提升上海配置全球关键要素资源的能级和水平。

华源还表示，下一步，将积极对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，在上海自贸试验区及临港新片区实行更大程度的压力测试和制度型开放，深化投资贸易自由化便利化，深入实施好国家服务业扩大开放的综合试点，以此不断提升上海链接全球的枢

纽功能。

从浦东新区看，上海市人民政府副秘书长、浦东新区区委副书记、区长吴金城表示，浦东将充分发挥综合改革试点效应，更好把扩大开放和深化改革结合起来，把培育功能和制度创新结合起来，更好支持各类经营主体开展国际国内业务，全面提升“五个中心”核心区的影响力和辐射力。

多部门协同发力

“一直以来，科技部高度重视和积极支持上海浦东新区科技改革发展，取得积极成效。”科学技术部政策法规与创新体系建设司负责人曹宁表示，将会同有关方面，持续支持浦东新区改革创新、先行先试，优化科技创新管理机制和资源配置，为我国加快实现高水平科技自立自强、以科技现代化引领中国式现代化提供有力支撑。

曹宁进一步表示，未来，浦东新区必将在深化科技体制机制改革上闯出新天地，为科技强国建设进一步发挥引领示范作用。科技部将以更大力度、更实举措支持浦东新区加快科技改革发展步伐，推动上海加快建成具有全球影响力的科技创新中心。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激表示，商务部全力支持浦东新区深化开放创新，发挥示范引领作用，为各国开放合作提供新机遇，包括推进制度型开放、支持双向投资合作、促进跨境贸易创新发展等。

“下一步，我们将继续深入贯彻党中央、国务院决策部署，支持浦东新区对接高标准国际经贸规则、建设开放平台、深化贸易投资合作，推进重点领域和关键环节的改革创新，持续深化综合改革试点，为浦东新区打造社会主义现代化建设引领区提供支撑。”凌激说。

在金融领域，中国人民银行研究局局长王信表示，下一步，人民银行将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，围绕《实施方案》目标和要求，会同有关部门持续推动金融高水平制度型开放，大力支持浦东新区开展综合改革试点，不断增强上海国际金融中心的竞争力和影响力。

王信介绍，将稳步扩大金融领域制度型开放，着力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。进一步完善有关便利人民币跨境使用的政策体系，完善跨国公司本外币一体化资金池业务试点，稳步推进金融市场双向开放。

地方两会透露国企改革新线索 整合重组、加快布局战略新兴产业成关键词

● 本报记者 刘丽靓

1月中旬以来，地方两会密集召开，透露出不少关于地方国企改革的新线索——实施国企改革深化提升行动成为各地今年国资改革发展工作的重点，巩固深化制度性改革、整合重组、加快布局战略新兴产业成为高频词。业内人士认为，围绕现代化产业体系建设和新一轮国企改革，专业化整合重组与战略性新兴产业建设将涌现新机遇。

巩固深化制度性改革

从各地披露的政府工作报告来看，河北、广东、山东、天津、重庆、黑龙江等多地将实施国企改革深化提升行动列为2024年重点任务。

黑龙江提出，为提高国有企业核心竞争力，2024年将深入实施国有企业振兴专项行动和改革深化提升行动，加快完善公司法人治理结构和市场化经营机制，更好发挥国有企业科技创新、产业控制、安全支撑作用。深入推进农垦、森工、龙煤三大集团推动龙煤集团加快建成区域一流企业。

“要推动‘三攻坚一盘活’改革突破，打赢国企改革攻坚战、打赢园区开发区改革攻坚战、打赢政企分离改革攻坚战、推动国有资产盘活。”重庆提到。

四川明确，实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。“一企一策”完善绩效管理考核办法，引导做强主责主业，整治拼凑规模、虚增业绩行为。

地方国资国企不断深化体制机制改革，企业活力效率持续提升。数据显示，2023年1—11月，地方国有企业实现增加值6.5万亿元，同比增长3.5%；实现营业收入35.6万亿元，同比增长5.9%；实现利润总额1.6万亿元，同比增长6.4%。

“巩固深化制度性改革是国企改革深化提升行动的重要组成部分，是激发企业内生动力活力、提高企业核心竞争力的重要途径。”国资委研究中心相关负责人表示，要不间断健全中国特色国有企业现代公司治理，推动国企分层分类、动态优化党委“前置事项清单”，配齐建强董事会，完善履职评价和激励约束机制，提升经理层成员任期制和契约化管理工作质量，更广更深落实三项制度改革。

重组整合再提速

重组整合成为各地新一年发力国企改革深化提升行动的重头戏。

“2024年将实施国企改革深化提升行动，完成4家省属国企战略性重组和专业化整合，推动央企在海南企业、设总部、增投资、增就业。”海南提出。

安徽提出，今年，安徽计划推进重点领域战略性重组和专业化整合，加快国有资本向战略性新兴产业

业投资布局，组建省文旅投资控股集团。

四川明确，2024年将新组建数字、科创投资、粮油储备等省属国有企业。

此外，西藏透露，2024年将着力推动国企“一盘棋”战略性重组和专业化整合。

国务院国资委副秘书长李冰日前在国新办新闻发布会上表示，将按照国有企业改革深化提升行动有关大要求，围绕坚定不移做强做优做大国有企业的目标，推动重组整合工作进一步走深走实。

数据显示，2023年全年至少有42家A股上市公司新变更或拟变更为国有资本实际控制。从地域分布来看，入主上市公司的国资主要集中在山东、浙江、广东、江苏等沿海经济较发达省份。2023年国有资本基于纾困目的入主9家上市公司，其余入主行为主要为整合产业链或为当地引入优势产业，变更为国资实控的A股上市公司主要集中在电力设备、计算机、有色金属等行业。

“通过参股乃至收购和控股细分行业龙头上市公司，是近年来国有资本实施专业化整合、完善产业链布局的重要手段。”招商证券分析师林喜鹏表示，国有资本的主一方面可以为企业纾困，短期内能提供充裕的流动资金，缓解资金紧张等问题；另一方面可以完善国企乃至当地产业的布局，加速产业链整合。

向“新”而行

向“新”而行，加大战略性新兴产业和未来产业布局力度已成为各地国资改革发展的重中之重。

上海提出，2024年，扎实推进国企改革深化提升行动，进一步优化分类监管，深化国有资本投资运营公司改革，加大战略性新兴产业和未来产业布局力度，持续推进土地、园区等国企存量资产盘活，推动国企完善公司治理机制、国有控股上市公司提升发展质量。

“2024年辽宁省将深化央地合作，对接央企战略性新兴产业焕新行动和未来产业启航行动，吸引央企在辽宁设立区域总部，支持驻辽央企分公司改制为独立法人子公司。”辽宁提出。安徽也提出，加快国有资本向战略性新兴产业投资布局。

“下一步，国务院国资委将完善推进机制、优化支持政策，集全系统之力发展战略性新兴产业和未来产业。”国务院国资委秘书长、新闻发言人庄树新日前表示。

业内人士认为，国有经济集中在基础产业和有先导性的战略性新兴产业，有利于把更多资源集中到那些带动力强、外溢性强但短期投入大的项目，有利于提高经济发展的长远和整体效率。

国泰君安证券研报表示，围绕现代化产业体系建设和新一轮国企改革，下一阶段中特估行情驱动主要来自国企内在价值的改善，专业化整合与战略新兴产业建设是国企投资布局的重要线索。

央行：始终保持货币政策稳健性

（上接A01版）把握好新增信贷的均衡投放，注重盘活被低效占用的金融资源，为经济稳增长营造良好货币金融环境。兼顾内外均衡，促进综合融资成本稳中有降，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三是加快现代中央银行制度建设。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，实现币值稳定和金融稳定双目标。持续做好金融管理和金融服务，不断完善征信、支付清算、货币金银、国库管理等金融基础设施建设。加强金融基础设施统筹监管与建设规划，打造自主可控安全高效的金融基础设施体系。

四是持续提升金融服务实体经济质效。加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持力度。引导金融机构加强服务和产品创新，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，建设结构合理的金融市场体系，完善制度安排。进一步优化融资结构，培育分工协作的金融机构体系，疏通资金进入实体经济的渠道。

五是有效防范化解重点领域金融风险。推进金融安全网建设，提升风险监测、评估和预警能力，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，发挥好行业保障基金、金融稳定保障基金作用。按照市场化、法治化原则，配合地方政府和有关部门稳妥有效化解重点领域和重点机构风险。强化金融稳定法治保障，加快出台金融稳定法等法律法规。

六是推进金融高水平对外开放。进一步拓展境内外金融市场互联互通。稳慎扎实推进人民币国际化。继续支持香港和上海提升国际金融中心地位。积极参与国际金融治理，深化国际交流合作，推进全球宏观经济金融政策协调。

七是深化全面从严治党。扎实做好中央巡视和经济责任审计整改，建立健全长效机制，巩固拓展主题教育成果。坚决落实中央八项规定精神，持续强化作风建设。积极培育中国特色金融文化，加强干部队伍理想信念教育，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部人才队伍。

■ 信托业坚定转型

【编者按】

信托业务“三分类”新规正式实施，吹响了信托业加速回归本源的号角。从今日起，中国证券报推出系列报道，聚焦信托业坚定转型、加速探路高质量发展的实践和思考。

回归本源 苦练内功

信托业加速探路转型发展

● 本报记者 石诗语 吴杨

伴随信托业转型持续深入，各家信托公司加速回归本源业务，结合自身资源禀赋，调整商业模式，探索差异化发展路径。中国证券报记者日前采访多家信托公司相关负责人获悉，当前信托公司转型成效显著，不断探索财富管理信托，提升标准化资产管理和服务能力，大力发展公益慈善信托……但与此同时，转型也伴随着传统业务收窄、增长新动能不足等困境。

展望未来，受访人士表示，信托业应立足制度优势，做好科技信托、绿色信托、普惠信托、养老信托、数字信托，践行受托服务的政治性、人民性，提升专业性，实现高质量发展。

转型成效显著

在信托业务“三分类”新规、新监管评级等一系列举措的导向下，信托行业在资产管理信托、资产管理信托、公益慈善信托三方面持续发力，积极探索高质量发展路径，取得良好成效。

资产管理信托是信托公司围绕家族信托、家庭服务信托、保险金信托等多个细分市场，百花齐放，创新产品，为投资者提供全生命周期综合财富管理。例如，截至目前，平安信托保险金信托业务规模超1000亿元，管理规模、服务客户数等多方面处于行业领先地位；中信信托作为信托行业唯一的企业年金基金法人受托机构，专门成立养老

金服务部积极展业；五矿信托家族信托管理规模稳步放量，时点管理规模604.86亿元，同比增长77.88%；百瑞信托将家庭信托作为重点拓展业务，目前已经突破400单，总规模超过10亿元；紫金信托开展预付类资金服务信托，维护消费者权益，促进消费增长，预付卡平台累计发布商品数超6800个；中诚信托积极持续推进绿色金融、普惠金融、资产证券化等业务，提升金融服务实体经济质效，在普惠金融领域已累计服务个人及小微企业（主）超过5亿人……

在资产管理信托方面，信托公司一方面加快向标品资管转型，提升主动管理能力，另一方面则积极探索开展股权投资、产业基金投资业务，推动产融结合。行业数据显示，截至2023年三季度末，资金信托总规模为16.44万亿元，同比上升9.52%。

公益慈善信托方面，《2023年度中国慈善信托发展报告》显示，截至2023年末，我国慈善信托累计备案数量达1655单，累计备案规模为65.20亿元。多家信托公司实现业务突破，例如，中信信托在2023年9月率先成立“捐赠者建议慈善信托”；五矿信托公益慈善信托成立规模已达7515万元，是上年的10.7倍，累计成立规模1.6亿元……

聚力攻坚克难

不少业内人士在接受采访中指出，近年来，受监管政策变化、同业竞争加剧、资产质量下降、客户需求变化等多重因素影响，信托公司在转变发展方

式、优化业务结构、转换增长动能等方面面临诸多挑战。传统的信托业务模式已经不能满足现代金融市场的需求，信托公司需要寻找新的发展方向。

“信托公司从以非标供给为主要形式的社会融资工具，转变为‘资产管理+资产服务+公益慈善’三线并行的功能定位。”中信信托风险管理部（金融实验室）副总经理周萍表示，阵痛带来的挑战是难免的，信托公司将普遍面临着业务体系、管理体系、商业模式、风险管理、人才结构等系列挑战。

在中国信托业协会特约研究员邓婷看来，资产服务信托是信托回归本源的转型重点，但培育期长，商业模式的可持续性存忧。她解释说，一方面，同业竞争致使费率极低，创收能力和长期盈利能力堪忧，目前家族信托的信托报酬普遍在千分之一至千分之三；另一方面，因为人员、系统建设及运营管理等成本投入较大，需要较长的时期才能实现自身的盈亏平衡。

此外，信托业务部分制度细节仍有待完善。五矿信托相关负责人表示：“‘三分类’新规为信托业高质量发展指明了方向，信托业务分类有了依据，但新规中部分表述较为笼统，在实际执行中难以具体把握，还需要相关的配套制度与细则进行完善。建议完善信托财产登记制度；完善与信托制度相匹配的税收制度等。”

立足差异化发展

受访业内人士表示，信托公司应根