

李强主持召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会

激发经营主体活力 建设全国统一大市场

● 新华社北京1月23日电

中共中央政治局常委、国务院总理李强1月23日下午主持召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，听取对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

座谈会上，马海涛、李彦宏、严建文、李路明、王晓云、王春法、刘震、张雨霏等先后发言。大家认为，去年我国经济较快增长，发展新动能新优势加快塑造形成，许多方面出现了积极向好变化，

成绩的取得很不容易。大家还就解决当前发展中的问题和做好今年政府工作提出了意见建议。

在认真听取大家发言后，李强指出，过去的一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门全面贯彻党的二十大精神，锐意进取、攻坚克难，我国发展顶住外部压力、克服内部困难，在波浪式发展、曲折式前进中取得新的重大成就，高质量发展的积极因素不断累积。虽然前进的道路上还会遇到各种困难和挑战，但综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、

长期向好的基本趋势不会改变。我们既要正视困难挑战，更要坚定发展信心，集中精力办好自己的事，推动我国发展不断迈上新台阶。

李强强调，要全面落实党中央决策部署，扎实做好今年经济社会发展各项工作。要更好发挥宏观调控作用，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，增强宏观政策取向一致性，切实巩固和增强经济回升向好态势。要坚持深化改革扩大开放，激发各类经营主体活力，加快建设全国统一大市场，持续营造市场化、法治化、国际化一流

营商环境，不断增强发展的动力和活力。要把扩内需与惠民生紧密结合，更加注重在满足多层次多样化的民生需求中培育新的经济增长点，更好满足居民在住房、教育、医疗、文化、体育、旅游等方面的需求，不断增强人民群众获得感幸福感和安全感。

李强希望大家立足本职奋发作为，同时积极反映基层和各方面的诉求，提出更多务实建议，为推动我国高质量发展凝聚智慧和力量。

吴政隆参加座谈会。《政府工作报告（征求意见稿）》已向各地区、各部门同步征求意见。



一箭五星！力箭一号遥三商业运载火箭发射成功

1月23日12时03分，力箭一号遥三商业运载火箭在我国酒泉卫星发射中心发射升空，将搭载的泰景一号03星、泰景二号02星/04星、泰景三号02星、泰景四号03星等5颗卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

新华社图文

思创医惠被限制融资 前董事长面临10年“资格罚”

深交所对注册制下首例再融资欺诈发行开出罚单

● 本报记者 黄灵灵

1月23日，中国证券报记者从深交所获悉，思创医惠2020年度发行可转换公司债券公开发行文件编造重大虚假记载内容，构成欺诈发行。深交所决定给予思创医惠公开谴责及5年不接受其提交的发行上市申请文件的纪律处分；对时任董事长、总经理章彦中给予公开谴责及公开认定10年不适合担任上市公司董事、监事、高级管理人员的纪律处分；对直接责任人员王凛、孙新军、汪骏给予公开谴责的纪律处分。

1月22日召开的国务院常务会议指出，要加强资本市场监管，对违法违规发行“零容忍”，打造规范透明的市场环境。要求更加有力有效措，着力稳市场、稳信心。

思创医惠案是注册制下首个再融资欺诈发行案件。深交所对参与此次欺诈发行的“关键少数”实施顶格处罚，一方面，大幅提高其违法违规成本，有助于对此类违法违规行为主体形成威慑；另一方面，凸显监管从严从快打击违法违规行为的雷霆手段和监管基调，

释放强烈的“严监管”信号，有利于护航资本市场健康平稳运行。

严惩“关键少数”实施顶格处罚

据悉，思创医惠通过全资子公司医惠科技有限公司通过开展虚假业务、提前确认收入等方式，2019年累计虚增利润占当期利润总额约20%，2020年累计虚增利润占当期利润总额67%。思创医惠2020年度发行可转换公司债券公开发行文件编造重大虚假记载内容，构成欺诈发行。

绝大多数欺诈行为都与“关键少数”的指挥授意有关。严惩“关键少数”，大幅提高其违法违规成本，是治理欺诈发行的核心。深交所紧盯这一核心，对参与思创医惠欺诈发行的“关键少数”实施顶格处罚。

从深交所官网披露的纪律处分决定看，本次交易所在处理过程中，紧盯思创医惠以及实际控制人等少数关键主体，不仅对思创医惠及相关责任人员予以公开谴责的“声誉罚”，更明确5年不接受思创医惠提交的发行上市申

请文件，认定实际控制人章某10年不适合担任上市公司董监高，对相关违法违规主体实施严厉的“资格罚”。

这单纪律处分是注册制实施后深交所首次限制上市公司融资资格，显著提高相关主体的违法违规成本，做到让监管真正“长牙带刺”。

强化监管协同 从严从快查处

欺诈发行是资本市场的“恶疾”，是多方恶意合谋、性质恶劣的重大违法行为。监管部门对欺诈发行始终维持“零容忍”态度，强化行政执法与自律监管的协同配合，快查快办，从严打击，实现违规主题“一处受罚、处处受罚”。

“思创医惠是在2022年10月28日收到证监会的立案告知书的，深交所高度关注，立即采取应对措施，连续就相关事项发出3次问询函并向证监会上报了重大事项。2023年12月底，浙江证监局作出正式行政处罚决定后，深交所亦迅速跟进并在2024年1月22日作出了纪律处分决定。”深交所监管人员向记者介绍。出现欺诈发行恶性案件，本应负责

把好信息质量第一道关口的中介机构，难言已经勤勉尽责。“对于思创医惠欺诈发行涉及的中介机构和人员，深交所正在抓紧处理。行政监管处理较为明确之后，自律监管也会及时跟进，对责任主体进行严肃追责。”深交所相关负责人指出。

中央金融工作会议明确，以全面加强监管、防范化解风险为重点，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展与安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

证监会表示，“活跃资本市场，提振投资者信心”必须坚持“零容忍”执法不动摇、不松懈，稽查执法要“长牙带刺”，以全面加强监管为重点，依法查处欺诈发行、财务造假、操纵市场、违规减持等重大违法行为，营造良好市场环境，切实增强市场信心。

据记者了解，深交所目前正在研究制定自律监管相关实施标准，对欺诈造假等重点风险领域的重大违规行为为依规从严监管，坚决运用实施暂不受理文件、认定为不适当人选等“资格罚”措施，切实提高违法违规成本。

农业农村部表示

因地制宜发展新型农村集体经济

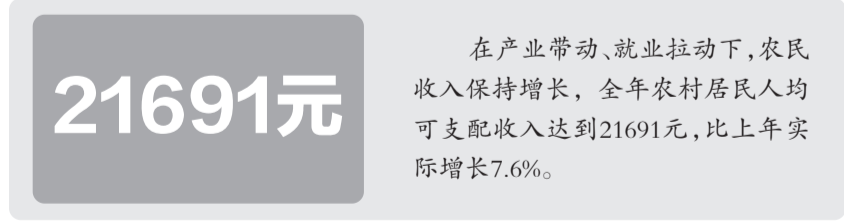
● 本报记者 罗京

1月23日，国新办举行2023年农业农村经济运行情况新闻发布会。农业农村部副部长邓小刚在会上表示，2024年，农业农村部将着重保障粮食和重要农产品稳定安全供给，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全链推进乡村产业发展，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，因地制宜发展新型农村集体经济。

种业振兴行动取得阶段性成效

邓小刚表示，大豆油料扩种成效明显，大豆种植面积1.57亿亩，连续两年稳定在1.5亿亩以上，产量416.8亿斤，创历史新高。油料作物种植面积迈上2亿亩台阶。生猪产能保持稳定。同时，牛羊禽肉、牛奶、水产品全面增产，蔬菜水果供应充足。

乡村产业发展势头良好。邓小刚表示，农村电商蓬勃发展，全年农村网络零售额达到2.49万亿元。在产业带动、就业拉动下，农民收入保持增长，全年农村居民人均可支配收入达到21691元，比上年实际增长7.6%。



在产业带动、就业拉动下，农民收入保持增长，全年农村居民人均可支配收入达到21691元，比上年实际增长7.6%。

国家统计局数据显示，2023年全年猪肉产量5794万吨，比上年增长4.6%，处于2015年以来的最高水平。农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，从养殖收益看，2023年全年生猪养殖头均亏损76元，这也是自2014年以来，首个算总账全年亏损的年份。预计2023年生猪养殖规模化率将超过68%，比2022年提升约3个百分点，能繁母猪生产效率也持续提高，为生猪产业持续健康发展打下了坚实基础。

雷刘功表示，2023年12月份规模猪场的大中猪存栏同比增长3.7%，这些猪将在未来1至2个月出栏，预示着生猪市场供应仍较为宽松，春节后生猪养殖很可能延续亏损。

据农业农村部监测，从2023年10月份开始，全国新生仔猪数量已经同比下降，这也预示着产能调减取得一定效果。随着生猪产能逐渐回到合理水平，今年二季度生猪市场形势有望好于

去年同期。

着重稳口粮稳玉米稳大豆

针对2024年“三农”工作的部署，邓小刚表示，将紧紧围绕推进乡村全面振兴、加快建设农业强国工作主线，着重保障粮食和重要农产品稳定安全供给，重点巩固拓展脱贫攻坚成果、建设宜居宜业和美乡村等。

在工作举措上，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入推进全国粮油等主要作物大面积单产提升行动，着重稳口粮、稳玉米、稳大豆，继续扩大油菜种植面积，着力提高单产，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

此外，要全链推进乡村产业发展，做好“土特产”文章，做精做优乡村特色产业，发展壮大农产品加工业，深入推进农文旅融合，促进农村一二三产业融合发展。

在科技和改革方面，要优化工作机制，努力提升农业科技自主创新体系整体效能。加强高标准农田建设，加快推进种业振兴行动，提升农机装备研发应用水平。深化农村改革重点是稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，因地制宜发展新型农村集体经济。

最高法：把服务保障金融高质量发展职责使命落地落细

● 本报记者 鲁秀丽

最高人民法院1月23日消息，最高人民法院当天召开党组会，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神，研究贯彻落实举措。会议指出，要注重与有关金融监管单位的协同配合，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，共同做实以审判工作高质量发展服务金融高质量发展，支撑和服务中国式现代化。

“中央金融工作会议召开不久，党中央再次以金融高质量发展为主题举办研讨班，凸显出党中央对金融工作的高度重视，反映出金融作为国民经济血脉的重要作用。”会议指出，习近平总书记的重要讲话进一步明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是对加快建设金融强国的再动员、再部署。要坚决把思想和

行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，深入学习领会，全面贯彻落实，在深化、内化、转化上下功夫，把法院服务保障金融高质量发展的重要职责使命落地落细。

“司法服务保障金融高质量发展，根本在落实习近平法治思想，重在理念跟上，总要求是能动司法。”会议指出，审判理念要跟上适应金融工作形势。对于钻制度漏洞、弄虚作假等不诚信行为，要坚决依法惩治，促进培育诚实守信等中国特色金融文化。司法措施要多管齐下形成合力。涉金融案件往往相对复杂、审理难度大，要充分发挥典型案例的引领作用，建好用好人民法院案例库，做实对下监督指导。要注重与有关金融监管单位的协同配合，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，共同做实以审判工作高质量发展服务金融高质量发展，支撑和服务中国式现代化。

上海开展新一轮跨境贸易投资高水平开放试点

● 本报记者 黄一灵

人民银行上海总部网站23日消息，为进一步促进跨境贸易投资便利化，积极做好“稳外资”“稳外贸”工作，以高水平开放促进上海经济高质量发展，国家外汇管理局上海市分局22日发布《关于开展跨境贸易投资高水平开放试点的通知》。

《通知》包含5项实施细则，其中经常项目1项，资本项目4项。涉及经常项目的1项实施细则明确了审慎合规银行在尽职展业的基础上，可为本行优质企业提供便利化业务，包括便利经常项目外汇资金收付、优化新型国际贸易结算、扩大贸易收支轧差净额结算范围、货物贸易超期限等特殊退汇免于登记以及优化服务贸易项下代垫或分摊业务管理。涉及资本项目的4项实施细则明确了试点政策措施的落地方案，包括融资租赁母子公司共享外债额度、外商投资企业境内再投资免于登记、符合条件的非金融企业借用外债可直接在银行办理相关登记手续以及符合条件的

非金融企业赴境外上市可直接在银行办理相关登记手续。

业内人士认为，开展新一轮跨境贸易投资高水平开放试点，可为企业提供更多便利。一是有助于实现银行交易真实性审核由现场审单向前事尽调、事中监测、事后核查转变，由单证形式向实质合规转变；二是业务办理流程更加便捷、高效，减少企业“脚底成本”，为企业办理跨境贸易和投融资业务带来便利，尤其是使优质企业获得高水平的便利，真正体现“越合规，越便利”；三是进一步降低企业管理成本，方便资金集中管理，提升资金使用效率。

国家外汇管理局上海市分局表示，下一步将密切跟踪各项试点业务开展情况，促进试点政策与实体经济融合发展，确保试点业务平稳有序开展。以市场需求为导向，加强试点政策宣传和业务辅导，督导银行提升外汇业务服务水平。加强事中事后监管与核查检查，加强风险评估，切实防范跨境资金异常流动风险，维护外汇市场秩序。

证监会：统筹一二级市场协调发展

（上接A01版）会议强调，要增强宏观政策取向一致性，加强政策工具创新和协同配合，巩固和增强经济回升向好态势，促进资本市场平稳健康发展。

此外，会议还强调，要加强资本市场监管，对违法违规行为“零容忍”，打造规范透明的市场环境。

监管“亮剑” 减持新规显威力

（上接A01版）1月23日，泛亚微透发布关于股东自愿承诺特定期间不减持公司股份的公告。1月19日，蓝盾光电发布关于控股股东、实际控制人及其一致行动人承诺不减持公司股份的公告；同日，蓝盾光电发布关于控股股东、实际控制人的一致行动人股份减持计划提前终止的公告。在巨丰投资首席投资顾问张翠霞看来，上市公司重要股东密集发声，承诺不减持，既能彰显对公司未来发展的信心，也有利于维持股价和市值的稳定，并进一步提振市场信心，维护投资者利益。

“上市公司控股股东、实际控制人往往对企业价值有着更为明确和精准判断。主要股东主动终止减持或承诺不减持意味着部分个股估值可能已经进入市场认可的底部区域。”张翠霞说。

提升规则效力层级

减持制度是资本市场的一项基础制度，关系市场平稳运行和健康发展。在业内人士看来，监管部门持续完善减持制度，促进资本市场平稳健康发展。

2023年8月27日，证监会在充分听取市场建议的基础上，进一步规定规范股份减持行为，要求破发、破净或分红不达标的上市公司，其控股股东、实际控制人不得通过二级市场减持。2023年9月26日，沪深交易所发布配套业务通知，进一步明确了

据了解，证监会将加强对重点投资者交易行为监测，严厉打击异常交易、操纵股价等违规行为。制定实施资本市场财务造假综合惩防意见，加大假打假力度持续优化市场生态。健全打击非法证券期货活动分工机制，确保所有证券活动依法全部纳入监管，消除监管真空。（新华社北京1月23日电）

执行口径。

“这些规定主要是进一步严控控股股东、实际控制人减持，督促其专注公司经营，提高回报投资者的能力和水平。”证监会上市公司司司长郭瑞明1月19日在证监会新闻发布会上介绍，按当前指标测算，沪深交易所共有近2300家公司控股股东、实际控制人减持受到限制。2024年以来，相关规则进一步完善。上交所1月19日发布《上海证券交易所上市公司自律监管指引第10号——纪律处分实施标准（2024年1月修订）》提出，相关股东违反《上市公司收购管理办法》等相关规定，减持股份未及及时停止交易且未及披露，违规减持股份数量达到总股本的1%或者金额达到2000万元，情节严重的，上交所可以对相关监管对象予以公开谴责。

“有关部门持续扎紧制度‘篱笆’体现了精准监管、科学问责的监管与自律监管导向，进一步规范了上市公司大股东的减持行为，有利于保护中小投资者利益，推动资本市场信心回升，助力建设A股市场的良性生态。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新说。据悉，证监会正抓紧修改《上市公司股东、董监高减持股份的若干规定》，提升规则效力层级，细化相关责任条款，加大对违规减持行为打击力度。未来，有关部门或进一步明确处罚裁量方法，精准有力打击违规减持行为。