

李强主持召开国务院常务会议

研究发展银发经济增进老年人福祉政策

● 新华社北京1月5日电

国务院总理李强1月5日主持召开国务院常务会议，研究发展银发经济、增进老年人福祉的政策举措，审议进一步优化政务服务、提升行政效能、推动“高效办成一件事”的指导意见，听取保障农民工工资支付情况汇报，讨论《中华人民共和国会计法（修正草案）》和《中华人民共和国能源法（草案）》，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例（草案）》。

会议强调，发展银发经济是积极应对人口

老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。要切实履行政府保基本、兜底线职责，加强老年人基本民生保障，增加基本公共服务供给。要运用好市场机制，充分发挥各类经营主体和社会组织作用，更好满足老年人多层次多样化需求，共同促进银发经济发展壮大。要持续完善相关政策措施，重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，让老年人安享幸福晚年。

会议指出，群众和企业对政府工作的满意度，与一件件具体的政务服务事项密切相关。

要把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，聚焦群众和企业反映集中的突出问题，加强协同配合，主动改革创新，借助数字技术等手段进一步优化办事流程、精简办事材料、提高办事效率，为群众带来更好的政务服务体验。要形成“高效办成一件事”常态化推进机制，每年梳理一批重点事项，及时复制推广地方和部门探索的好经验好做法，坚持不懈，狠抓落实，不断增强群众和企业的获得感。

会议指出，春节前是农民工工资结算高

峰期。要用情用心做好保障农民工工资支付工作，层层压实责任，加大工作力度，依法坚决打击恶意欠薪行为。要健全完善治理欠薪的长效机制，加强常态化监测评估和检查督促，推动保障农民工工资支付的各项制度和政策落实到位。

会议决定将《中华人民共和国会计法（修正草案）》、《中华人民共和国能源法（草案）》提请全国人大常委会审议，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例（草案）》。

会议还研究了其他事项。

■ 聚焦冰雪经济

供需双向奔赴 释放假日消费活力潜力

● 本报记者 连润

1月5日，哈尔滨全市公休1天。这一天是“第40届中国·哈尔滨国际冰雪节”开幕的日子。当假期旅游新晋“顶流”遇上专属假日，游人如织的场景已不难想象。

一连串的数据，标记出刚刚过去的元旦假期的热度，也成为假日经济不断升温的生动写照。专家表示，假日已成为旅游、文化、餐饮、购物等居民消费需求释放的关键时点。把握假日机遇，扩大假日消费，将是2024年做好促消费工作的一项重要内容。

数据显现韧性

这个冬天，哈尔滨一跃成为假期旅游的“顶流”。在刚过去的元旦假期，哈尔滨累计接待游客超过300万人次，实现旅游总收入近60亿元，双双达到历史峰值。

这个冬天，“火”的不只是哈尔滨。经文化和旅游部数据中心测算，元旦假期3天，全国国内旅游出游1.35亿人次，同比增长155.3%，按可比口径较2019年同期增长9.4%；实现国内旅游收入797.3亿元，同比增长200.7%，较2019年同期增长5.6%。

电影票房也创了新纪录。国家电影局发布的数据显示，2023年12月30日至2024年1月1日，我国2024年元旦档电影票房达15.33亿元，创造了新的元旦档票房纪录。观影人次为3660万，国产影片票房为14.11亿元，市场占比为92.04%。

其实，出游、餐饮、住宿、购物……假期消费并不是到了2024年才热起来的。

回顾2023年，假日经济数据呈持续攀升之势：春节假期期间，国内旅游出游3.08亿人次，同比增长23.1%；“五一”假期期间，国内旅游出游2.74亿人次，同比增长70.83%；中秋节、国庆节假期期间，国内旅游出游8.26亿人次，按可比口径同比增长71.3%。

2024年元旦假期消费的“火”，是2023年已升温的假日经济的延续，更是假日经济韧性和消费市场活力的证明。



1月5日，游客在哈尔滨冰雪大世界园区内游玩（无人机照片）。当日，第40届中国·哈尔滨国际冰雪节开幕，吸引众多游客。

新华社图文

拉动作用不断增强

假日经济不仅促进消费需求释放，而且呈现更多新亮点，对经济增长的拉动作用正不断增强。

假日是全年消费实现的重要时点：看规模，假日消费规模在消费总额中的占比逐步提升；看结构，除购物、餐饮等传统消费之外，假日消费过程中涌现出来的旅游、文化、体育等消费元素蓬勃发展，服务消费已成为假日消费的重要内容。

数据显示，2023年前三季度，服务零售额同比增长18.9%，增速快于同期商品零售额13.4个百分点。2023年前11月，服务零售额同比增长19.5%，连续两个月加快。

中国旅游研究院院长戴斌说，随着甲辰龙年春节“超级黄金周”的临近，2024年国内旅游和国民休闲将转入繁荣发展的新阶段，

出入境旅游市场的复苏进程将进一步加快。

专家表示，随着消费场景不断丰富拓展，促消费政策落地显效，居民消费信心逐步回升，服务消费市场有望继续保持较快增长。

供需协同释放潜力

景区设置温暖驿站，松花江冰面上升起热气球，的哥用“夹子音”跟游客说话，索菲亚教堂前惊现黑色“飞鸟”，夜晚又升起“人造明月”，冻梨切片摆盘……面对今冬的旅游热潮，哈尔滨不遗余力地向游客们展现自己的真诚。

推动“尔滨”成为“顶流”的，虽有松花江的千里冰封和冰雪大世界的美不胜收，但也离不开热情好客的政府和人民。

紧抓“旅游经济”“假日经济”的新增长点，各地已纷纷行动起来。河南日前发布的《推动2024年第一季度经济“开门红”若

干政策措施》提出，对2024年第一季度组织省外游客来豫旅游专列每列次奖励3.5万元，组织旅游包车每架次奖励6.5万元。适度提高消费贷款额度，合理满足元旦、春节期间大额消费需求，加大消费贷款优惠力度。

宁夏抢抓节日市场经济，利用春节消费旺季有利契机，围绕百货、餐饮、汽车、家电、家居等重点消费领域，陆续开展44项近150场（次）促消费活动。同时，发放3000万元各级政府消费券，撬动假日消费市场。

专家表示，进一步激发假日消费，供给方还需下大力气，提高假日期间商品服务的供给水平，建立良好、规范的市场秩序尤为重要。应进一步优化消费结构、创造新需求。适应人民生活水平的提高和观念的更新，特别是伴随新生代旅游消费群体的成长与崛起，大力推动文旅产业融合，推动虚拟场景与现实美景交融，现代科技与传统文化结合，促进假日旅游品质升级。

金融机构创新服务 为冰雪经济添动能

● 本报记者 王方圆

新年伊始，冰雪旅游受到不少民众欢迎。中国证券报记者注意到，围绕冰雪消费，工商银行、中国银行、兴业银行、光大银行等多家银行联合相关商户开展了满减、立减、折扣、抽奖等优惠活动，还有银行已出台推动冰雪经济发展的相关措施。

围绕冰雪经济高质量发展，多地明确提出，鼓励金融机构为冰雪产业链企业提供贷款贴息、融资担保等服务，推动“冷资源”释放“热能量”。

优惠活动多样

商业银行优惠活动涵盖冰雪经济“吃住游玩购娱”各个方面。

中国银行吉林省分行表示，2023年11月29日至2024年3月31日，中国银行吉林省分行手机银行客户进入“手机银行-生活-体育健身专区”页面有机会领取满500

元减100元指定商户微信消费券。光大银行信用卡与中国银联吉林分公司合作，推出“光大信用卡-冰雪旅游季消费满减券”。2023年12月20日至2024年2月25日，用户注册“云闪付”APP并绑定62开头光大银行信用卡，有机会领取“光大信用卡满30元减15元”等优惠权益。

还有银行推出专属卡片。兴业银行哈尔滨分行创新推出兴业银行冰雪体育卡，与省内多家体育、健身场馆开展优惠活动，并开通27项优惠权益。

还有银行制定了服务冰雪经济的相关措施。2022年4月，哈尔滨银行出台《支持地方经济社会高质量发展百项措施》，明确提出助力哈尔滨市打造“冰雪文化之都”，并制定具体目标和措施。截至目前，哈尔滨银行已向哈尔滨冰雪大世界投放贷款逾3亿元。

助推产业链发展

为推动冰雪经济相关产业链发展，各

地在金融层面给予明确引导，以降低企业综合融资成本。

2023年11月，吉林省文化和旅游厅发布《2023—2024新赛季吉林省冰雪政策》提出，对新投资建设的文旅项目，按照不超过实际贷款利息额50%的比例，给予最长3年、最高800万元的贷款贴息。

《黑龙江省支持冰雪经济发展若干政策措施》明确提出给予相关企业贷款贴息政策：“新设立的冰雪产业企业，向金融机构申请固定资产贷款1000万元以上的，可按照同期银行贷款市场报价利率，给予企业原则上不超过贷款利息50%的贴息，最高不超过200万元。”

新疆印发的《关于进一步破解瓶颈制约推动自治区冰雪运动和冰雪旅游高质量发展行动方案（2022—2025年）》提出，加强金融对冰雪产业的支持，鼓励各类金融机构加大冰雪场地设施建设等项目投资力度。探索设立冰雪产业发展专项基金，支持发展冰雪融资租赁，扶持冰雪产业发展壮大。

金融服务推陈出新

展望未来，冰雪产业发展前景广阔，相关金融服务也有较大创新空间。例如，《黑龙江省支持冰雪经济发展若干政策措施》提出，鼓励政府性融资担保机构为冰雪产业小微企业提供融资担保服务。推行特许经营权、政府采购订单、收费权、知识产权等多种权益性质押贷款。

冰雪旅游产业普遍存在质押品不足等融资难问题。对此，人民银行吉林市分行指导金融机构探索对冰雪旅游企业及其上下游企业开展应收账款、仓单、存货和动产质押等融资业务，提升企业变现能力。当前，工商银行吉林市分行通过采用“质押+保证”的担保方式，以北大壶滑雪场景区门票、索道收费权质押，由北京桥山投资集团有限公司提供连带责任保证，已为北大壶滑雪度假区提供1.3亿元融资支持。

新版《金融租赁公司管理办法》公开征求意见 部分股东资质条件拟适当提高

● 本报记者 王方圆 陈露

1月5日，国家金融监督管理总局发布的《金融租赁公司管理办法（征求意见稿）》提出，适当提高部分股东资质条件，将主要发起人持股比例要求由不低于30%提高至不低于51%，新增杠杆率及财务杠杆倍数指标。

金融监管总局有关司局负责人表示，《征求意见稿》在做好与现行监管法规制度衔接的基础上，结合金融租赁行业实际情况，补充完善风险管理和经营规则等相关内容，为支持和促进金融租赁行业高质量发展创造良好外部环境。

拟提高主要发起人持股比例要求

上述负责人介绍，《征求意见稿》主要修订内容包括修改完善主要发起人制度、强化业务分级分类监管、加强公司治理监管、强化资本与风险管理、完善业务经营规则、健全市场退出机制六方面内容。

《征求意见稿》重点研究明确了“什么人能够办金融租、什么条件能够办金融租”，优先选择生产制造适合开展融资租赁业务产品的优质股东，并结合我国经济金融发展水平，适当提高部分股东资质条件。

《征求意见稿》将主要发起人持股比例要求由不低于30%提高至不低于51%。上述负责人表示，此举有利于明确金融机构的大股东和实际控制人，防范股东通过代持、隐瞒一致行动关系等方式规避监管、违规操控甚至掏空金融租赁公司等问题。有利于压实股东责任，避免因股权分散而出现公司治理僵局、机构出现风险后股东互相推诿扯皮、风险处置责任悬空等问题。

新增杠杆率及财务杠杆倍数指标

金融租赁公司作为不吸收公众存款的非银行金融机构，为避免其盲目扩张，《征求意见稿》新增杠杆率、财务杠杆倍数等监管指标。其中，杠杆率指标监管要求为金融租赁公司一级资本净额与调整后的表内外资产余额的比例不得低于6%，财务杠杆倍数指标监管要求为金融租赁公司总资产不得超过净资产的10倍。

上述负责人介绍，《征求意见稿》还要求金融租赁公司根据监管部门发布的鼓励清单和负面清单及时调整业务发展规划。引导金融租赁公司胸怀“国之大者”，服务国家战略，积极探索嵌入大型设备制造和使用的合理方式，以及支持大飞机、新能源船舶、首台（套）设备、重大技术装备等产品的有效业务模式，提升行业服务实体经济，特别是服务传统产业改造升级、战略性新兴产业和先进制造业的能力和水平。

考虑到《征求意见稿》修订了准入标准，增加了部分业务经营规则和监管指标，金融监管总局已组织对行业进行摸底测算，总体来看，大多数金融租赁公司在监管指标方面达标压力不大。

外汇局：完善跨境资金流动监测预警和响应机制

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局网站1月5日消息，2024年全国外汇管理工作会议1月4日至5日在京召开。会议提出，加强宏观审慎管理和预期引导，完善跨境资金流动监测预警和响应机制，坚决对顺周期、单边行为进行纠偏，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，维护国际收支基本平衡。

会议强调，2024年，外汇管理工作要全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，认真落实中央经济工作会议和中央金融工作会议决策部署，坚持和加强党对金融工作的全面领导，坚定不移走中国特色金融发展之路，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，更好统筹高质量发展和高水平安全，稳步推进外汇领域深层次改革和高水平开放，促进跨境贸易和投融资便利化，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值，以外汇管理事业高质量发展助力中国式现代化。

会议部署了2024年外汇管理六大重点工作：坚持和加强党中央对金融外汇工作的集中统一领导；深化外汇领域改革开放更好服务实体经济高质量发展；防范跨境资金流动风险；强化外汇领域监管全覆盖；完善中国特色外汇储备经营管理，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值；夯实外汇管理基础工作。

在强化外汇领域监管全覆盖方面，会议提出，依法全面监管外汇业务，加强常态化监管，运用科技监管手段提升监管效能。完善“实质真实、方式多元、尽职尽责、安全高效”的跨境交易管理机制，稳妥推进银行外汇展业改革，严厉打击外汇违法违规活动。

投资者权益变动要求 拟统一为“刻度”标准

（上接A01版）刻度标准便于投资者理解和监管执法。投资者只需关注自身的“静态”持股比例，无需考虑复杂的计算问题，极大减少合规成本，违规将大幅减少。由于刻度标准无需任何计算，合规与违规一目了然，计算违规比例相对清楚，监管执法也较为简单。

刻度标准更能体现上市公司收购的预警意义。收购制度本意在于提高控制权市场的透明度，便于及时了解重要股东持股信息和公司控制权变更风险。刻度标准侧重于体现股东持股“余额”，可以直接为投资者决策提供有价值的信息。

刻度标准也有利于内地市场对外开放。随着资本市场对外开放的逐步推进，在互联互通的背景下，使用刻度标准便于A+H股、沪港通、沪伦通、红筹企业投资者理解和适用A股规则，进一步增进互联互通。对于仅持有A股、H股的投资者而言，由于香港市场采用刻度标准，以刻度计算可以使两地权益变动披露时点得到统一。

此外，由于在刻度标准下投资者权益变动违规比例通常比在幅度标准下高，统一明确为刻度标准后，对已按幅度标准作出行政处罚的案件影响有限。

央行：强化逆周期和跨周期调节

（上接A01版）关于防风险，会议强调，稳妥推进重点领域金融风险防范化解。指导金融机构按照市场化、法治化原则，合理运用债务重组、置换等手段，支持资产负债债务风险化解。加强对房地产市场运行情况的监测分析。因城施策精准实施好差别化住房信贷政策，满足各类房地产企业合理融资需求，抓好“金融16条”及金融支持保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等各项政策落实。推动化解中小金

融机构风险，推动重点机构风险处置，健全具有硬约束的早期纠正机制，强化存款保险专业化、常态化风险处置职能。持续强化金融稳定保障体系。

会议指出，持续加强金融市场建设。建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场，进一步优化融资结构、市场体系、产品体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的融资服务。深化金融市场对外开放，提升境外投资者参与中国债券市场便利度。

加强金融基础设施建设和管理。

持续深化金融改革。进一步健全宏观审慎政策框架和治理机制，持续优化宏观审慎压力测试机制，完善重点领域宏观审慎管理。深化金融机构改革，推进建设中国特色现代金融体系。支持补充商业银行资本，落实政策性开发性金融机构业务分类分账改革方案。持续提升金融服务和管理水平。加快推进重点金融法治工作。继续做好金融支持区域改革发展工作。加强调查研究，完善参事

制度。构建与经济结构转型相匹配的现代金融统计监测机制。着力提升境外来华人员支付服务水平，持续推动境外银行卡受理环境、提升手机支付便利性，引导重点银行和支付机构优化我国居民和境外来华人员账户服务。强化现金服务与管理，扎实开展整治拒收现金专项行动，加大处罚和公告力度。稳妥推进数字人民币研发应用。有序推进金融科技系统整合。加快推进国家金库工程建设。加强征信和反洗钱监管。