最高人民检察院：

从严惩治欺诈发行证券等金融犯罪

● 本报记者 昝秀丽

最高人民检察院12月27日消息，近日，最高人民检察院、国家外汇管理局联合发布8件惩治涉外汇违法犯罪典型案例，主要涉及跨境对敲型非法买卖外汇，其中出现了利用虚拟货币为媒介开展非法买卖外汇的案件。

最高检第四检察厅负责人表示，依法从严惩治非法买卖外汇、非法集资、洗钱、骗取贷款、欺诈发行证券等各类金融犯罪，以司法解释、指导性案例、典型案例、规范性文件等方式有效应对法律适用、指控证明等方面的新情况新问题，持续加大追赃挽损力度，更好维护人民群众合法权益。

完善金融犯罪检察制度机制

这批典型案例中出现了利用虚拟货币为媒介开展非法买卖外汇的案件。最高检第四检察厅负责人表示，在我国，虚拟货币相关业务活动属于非法金融活动。在办案中发现，以虚拟货币为交易媒介间接实现外汇与人民币的货币价值转换，系非法买卖外汇行为链条上的重要环节，应予依法惩治。

上述负责人表示，检察机关将进一步加强金融犯罪检察工作，为金融高质量发展提供更有力司法保障，主要有三方面考虑：

突出重点高质效履行追诉犯罪职责，依法从严惩治非法买卖外汇、非法集资、洗钱、骗取贷款、欺诈发行证券等各类金融犯罪，以司法解释、指导性案例、典型案例、规范性文件等方式有效应对法律适用、指控证明等方面的新情况新问题，持续加大追赃挽损力度，更好维护人民群众合法权益。

持续完善金融犯罪检察制度机制，建立健全金融领域行刑双向衔接工作机制，加强金融犯罪检察专业能力建设，不断提升服务保障金融高质量发展的司法保护能力。

能动履职推动金融违法犯罪溯源治理，结合办案加强对金融案件背后深层次原因的分析研判，积极运用检察建议等方式依法促进全面加强监管，通过立法建议等方式积极参与金融法治建设，以案释法切实加强预防金融犯罪法治宣传，大力推进金融领域市场化、法治化建设。

高压打击非法跨境金融活动

谈及如何防范化解金融风险，国家外汇局管理检查司负责人表示，下一步，国家外汇管理局将切实落实中央金融工作会议部署和要求，严格执法、敢于亮剑，会同司法机关、公安机关保持对非法跨境金融活动的高压打击态势。

具体来看，执法亮剑，坚决打击非法跨境金融活动。依托外汇非现场大数据分析，精准探查异常外汇交易，深入挖掘并向司法机关移交涉嫌外汇违法犯罪线索，参与重大复杂案情甄别研判，协助梳理补齐资金链关键证据，全力配合刑事案件侦查、审查起诉工作。

行刑衔接，同步查处行政违法案件。保持协同打击步调，畅通行刑双向衔接，及时接收司法机关移送的涉嫌外汇违规线索案件，依法启动行政调查处罚程序，严惩外汇违规行为。

惩防并举，积极开展外汇政策法规宣传教育。经常性开展外汇法规政策宣讲和典型案例通报，以警示教育片、新媒体普法短视频、图解等多种宣传方式，详解外汇管理法规政策要求，揭示外汇违法犯罪的严重后果，引导市场参与主体通过银行等合法正规渠道办理外汇业务，自觉远离地下钱庄等违法犯罪活动。

杭州至南昌高铁全线贯通运营

12月27日，列车驶过由中建三局承建的杭州至南昌高铁鄱阳湖特大桥（无人机照片）。

当日，杭州至南昌高铁黄山至南昌段（简称杭昌高铁黄昌段）建成通车，杭昌高铁全线贯通运营。

新华社图文

万亿PPP存量项目有望“新老划断”

不合规项目将迎整改

● 本报记者 刘丽靓

中国证券报记者近日获悉，为加快落实政府和社会资本合作新机制，特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本等配套文件将加快出台。

业内人士表示，PPP新机制为我国基础设施和公用事业发展打开新通道。随着万亿PPP存量项目“新老划断”，未来，不符合新机制要求的存量项目全面整改后将继续规范有序推进，而符合专项债支持领域且有一定收益的项目，则可申请地方政府专项债券筹集资金。

PPP开启高质量发展新篇章

近期，从PPP新机制到废止11部PPP有关文件，PPP相关政策密集发布，开启了PPP高质量发展新篇章。

“下一步，我们将在规范和服务两个方面持续发力，加快落实政府和社会资本合作新机制。”国家发改委政策研究室副主任、新闻发言人李超近日表示，国家发改委将推动有关方面严格落实指导意见及相关配套措施要求，确保特许经营项目落地不变形走样。

“PPP新机制为我国基础设施和公用事业发展打开新通道。”大岳咨询公司董事总经理侯明表示，新机制推动政府从“购买方”向“补助方”转变，如，仅允许政府付费在运营期补贴运营，不能在运营期补贴建设成本，这有利于防范新增地方政府隐性债务和降低未来政府支出。

侯明说，在实施程序上，可以先编制特许经营方案，社会资本中标后再履行投资管理程序，财政部取消PPP项目库，由地方各级发展改革部门把关项目特许经营方案等有关内容，依法依规履行项目审批、核准或备案职责，优化项目审批机制。此外，特许经营期限延长到40年，进一步提高了项目实施的财务可行性。

“PPP新机制或将PPP市场带入2.0时代。”招商银行研究院行业研究员雷霆表示，在新机制规范下，未来PPP项目将更加强调市场化操作和自我财务维持能力，减少对政府支持的依赖。对于特许经营质量的关注也将贯穿项目从立项到运营结束退出的全生命流程。

PPP存量项目将分类处置

PPP新机制加快落地，存量PPP项目尤其是进入运营期项目何去何从备受市场关注。

机构数据显示，新机制出台前，PPP存量入库项目超1万个，累计投资约16万亿元，其中超过70%项目进入建设期或运营期。

对于存量PPP项目，原则上采取“新老划断”方式处理，即2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前已完成招标采购程序的项目为存量项目；2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的政府和社会资本合作项目，均应按照新机制执行。后续存量项目需按照审计整改、已运营、在建、未开工等分类处理。

中央财经大学政信研究院PPP研究中心主任薛起堂表示，对于原来的存量项目，已经签署合同正在履行的项目按照原来的政策执行；在项目管理库但还未招标的项目，符合新机制的按照新机制规定执行；已成立项目公司尚未融资贷款的项目和需要分期贷款的项目，银行暂停了贷款，则需等待人民银行的新政策。

“此前PPP存量项目大部分采用政府付费和可行性缺口补助的付费机制，而这两种付费机制是新机制所不允许的。因此，新机制出台后，满足要求的PPP项目数量将减少。”侯明表示，未来，PPP存量项目审计过程发现的问题将全面整改，已投入运营的PPP项目将严格监管，做好绩效管理和安排好预算，规范有序推进。在建项目和已投入运营的PPP项目在整改后可以继续规范推进，这相当于给存量PPP项目吃了一颗“定心丸”。

此外，侯明表示，对于2023年2月未完成社会资本采购程序的PPP存量项目，不符合PPP新机制要求，但符合地方政府专项债券支持领域且有一定收益的项目，可以申请地方政府专项债券筹集资金。

上海浦东新区：

推动形成一批符合产业导向优质上市公司

● 本报记者 乔翔

上海证监局和浦东新区政府日前联合召开2023年上海浦东新区上市公司监管工作交流会。浦东新区区委常委、常务副区长杨朝表示，浦东新区政府将发挥自贸区高水平制度型开放总体方案“80条”、浦东综改等制度优势，加强与上海证监局的监管协调，支持上市公司抓住股票发行全面注册制改革重大发展机遇，推动形成一批建立现代企业制度、拥有核心竞争力、符合产业导向的优质上市公司。

上海证监局党委书记、局长兼上海稽查局局长程合红表示，浦东新区担负着改革开放新的重大任务，浦东新区上市公司要担起“先行者”的使命责任，加快形成治理结构健全、信息披露透明、投资者回报显著、领跑行业发展、引领科技创新、核心竞争力突出的优秀上市公司群体。

程合红对浦东新区上市公司规范发展提出“五点要求”。一是练好内功，夯实高质量发展的治理基础。建立健全现代化公司治理结构，落实好独立董事制度改革，切实强化内控、合规建设，打好治理根基。二是真实透明，守住资本市场信息披露生命线。不做假账、不操纵业绩、不蹭热点、不误导投资者，不断提高信息披露质量。三是做强主业，着力提升企业核心竞争力。主动站位国家发展战略需要，做精做专主业，彰显浦东新区上市公司核心竞争力和在行业中的话语权。四是用好制度，加快利用资本市场发展壮大。充分用好全面注册制改革制度优势，通过再融资、并购重组做优做强，助推经济转型升级。五是担当责任，积极回报广大投资者和社会。用好分红、回购、股东增持等制度机制，积极回报投资者，与投资者共享发展红利。

截至2023年三季度末，上海上市公司实现归母净利润0.31万亿元，同比增长7.34%；资产总额、归母净资产分别为41.60万亿元、6.04万亿元，同比分别增长5.59%、6.02%。

在积极回报投资者方面，2023年共有287家上海上市公司对2022年度利润进行现金分红，分红金额总计1280亿元，占分红公司净利润的29%。

值得一提的是，近年来浦东新区上市公司呈现出结构不断优化、融资并购活跃、业绩韧性增强、持续回报股东、科创企业带动转型效果明显等特点，上市公司规范发展取得新进展、量质齐升。

截至12月25日，注册在上海浦东新区的上市公司共164家，市值3.8万亿元。公司家数、市值占上海上市公司的比例分别为37%、53%，均位列上海各区第1位。特别是科创板上市公司在全市具有领跑优势，公司数量达49家，占全市科创板公司家数的55%。

深交所力促民营上市公司聚焦主业

● 本报记者 黄灵灵

12月27日，深交所举办第十三期“创享荟”——民营上市公司聚焦主业专题活动，邀请智飞生物、华中数控、北京君正等具有代表性的深市民营上市公司负责人，长期研究民营企业数字化智能化转型推动主业高质量发展的专家学者及中介机构代表，共同探讨新形势下资本市场如何更好服务民企发展，切实推动提高深市民营上市公司质量。

中央经济工作会议强调，促进民营企业发展壮大。中央金融工作会议指出，金融要为经济社会发展提供高质量服务。民营上市公司集聚是深市多层次资本市场的显著特色，深交所有关负责人表示，深交所始终坚持“两个毫不动摇”，认真落实证监会新一轮提高上市公司质量工作部署，将支持民企高质量、高水平发展作为重要工作，研究制定《关于支持民营上市公司聚焦主业稳健发展的工作方案》，组建专班团队，树立目标导向，强化监管服务，加强协调联动，发挥平台功能，汇聚各方合力，全方位助力深市民营企业提质增效、健康发展。

与会代表认为，民营上市公司是资本市场的重要组成部分，在稳增长、促创新、保就业、惠民生等方面发挥着不可替代的作用，对资本市场健康稳定发展和国民经济行稳致远至关重要。

做大发展蛋糕 共享成长红利

（上接A01版）2024年我国外贸总体有望呈现规模扩大、质效提升态势，并推动对外开放不断向纵深发展。

为跨国投资增加确定性

“在中国市场，奔驰着眼于长期发展。”北京福田戴姆勒汽车有限公司总裁兼首席执行官、梅赛德斯-奔驰事业部负责人谢厚德告诉中国证券报记者，“奔驰将做好准备，在不仅能赢得今天、还将制胜未来的领域持续投入。今年，奔驰获得了新能源产品的工厂准入，为把握未来技术创新机遇打下基础。”

积极吸引和利用外商投资，是推进高水平对外开放、构建开放型经济新体制的重要内容。全球跨国投资低迷、外部环境发生深刻变化、疫情造成的冲击和影响尚未完全消退、比较基数增大……多重因素影响之下，2023年前11个月，全国实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%，但仍处于历史高位，并不乏亮点。

如，新设外商投资企业增长较快。前11个月，全国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%。

又如，引资结构持续优化。前11个月，高技术产业引资3866.5亿元人民币，占实际使用外资金额的37.2%，较2022年全年提升1.1个百分点。此外，细分领域引资亮点频现，如医疗仪器设备及仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业分别增长27.6%、5.5%，建筑业、研发与设计服务领域实际使用外资分别增长32.8%和9.1%。

再如，部分发达经济体对华投资增速较快。前11个月，英国、法国、荷兰、瑞士、澳大利亚实际对华投资分别增长93.9%、93.2%、34.1%、23.3%、14.3%（含通过自由港投资数据）。

尽管吸收外资出现一定波动，但多维度数据表明中国依旧是全球投资的重要目的地。今年以来，上百位世界500强企业和行业龙头企业的高管到访中国，就是鲜明的例证。

实施新版鼓励外商投资产业目录，深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，推进全面取消制造业领域外资准入限制措施……随着一系列稳外资和扩大开放政策的推出，中国的营商环境不断优化，吸引更多外资企业投资中国、扎根中国。德国工商大会主席彼得·阿德里安表示，中国政府致力于不断提高开放水平、全面优化营商环境等，这为跨国企业提供了确定性。

利用外资是中国对外开放基本国策的重要内容。中央经济工作会议提出，放宽电信、医疗等服务业市场准入，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

中国规模巨大、增长性强的国内市场，将为各国企业提供广阔市场空间和合作机遇；中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类的国家，产业配套能力和集成优势极强；在我国构建新发展格局过程中，外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着独特的纽带桥梁作用，大有可为，前景广阔……展望未来，中国吸引外资仍具备诸多有利条件。随着营商环境越来越好，中国将始终是全球投资的热土。

为金融发展注入新动能

金融开放是中国高水平对外开放的重要组成部分，也是加快建设金融强国的必由之路。近年来，中国主动有序推动金融业开放，金融开放水平不断提高。

“我们坚信中国金融领域的开放会不断推进，资本市场的枢纽功能也会不断增强，对全球投资者和金融机构的吸引力将不断提升。”渣打集团亚洲金融市场部主管、渣打证券董事长陈铭侨对在华经营展业信心满满。

渣打证券12月宣布，已获得中国证券监督管理委员会颁发的《经营证券期货业务许可证》，并计划于2024年上半年正式展业，这是首家获准新设的外资全资控股证券公司，也是我国金融业对外开放取得的又一新进展。

除渣打证券外，还有更多外资金融机构正抢滩中国市场。法巴农银理财有限责任公司于2023年开业，成为在我国开业运营的第五家外方控股合资理财公司；三井住友旗下三井住友德思私募基金管理（上海）有限公司完成备案，可以在华展业……数据显示，2023年前三季度，国家金融监督管理总局批准外资银行增（注）资总计19.6亿元等值人民币，批复2家外资银行分行筹建、6家外资银行营业性机构开业。

全球投资者关注、增配和持有中国金融类资产。人民银行12月发布的数据显示，境外机构已连续9个月净买入中国债券，2023年以来累计净买入量近1万亿元。

系列成果离不开制度的保障。近年来，50多项开放措施陆续出台，持续拓展金融开放的广度和深度。展望未来，金融开放将纵深推进，10月底召开的中央金融工作会议和近期召开的中央经济工作会议均对下一步扩大开放作出了部署。

从金融监管部门释放的信号看，下阶段，金融领域将加快完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，进一步放宽外资机构市场准入要求，持续增强金融制度和政策的透明度、稳定性和可预期性，努力营造审慎经营和公平竞争的制度环境。

专家建议，稳妥有序推进金融市场全面制度型开放。更好衔接国际规则，让不同类型的外资金融机构在中国市场有更好的发展条件。比如，完善准入前国民待遇加负面清单的管理模式，优化外资金融机构进入中国市场后的政策安排。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。“我们欢迎全球工商界朋友继续‘在中国、为世界’，将持续扩大高水平对外开放，不断改善营商环境，加强知识产权保护，形成具有全球竞争力的开放创新生态，与全球共享中国的发展红利。”外交部发言人说。

11月利润增近三成 工业企业效益持续改善

（上接A01版）利润连续4个月增长，市场需求持续回暖，带动工业企业利润回升。

光大证券首席宏观经济学家高瑞东表示，11月工业企业利润增速较此前明显加快，主因在于企业营收加快增长，成本压力继续缓释，推动企业利润率显著提升。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，工业企业效益的持续恢复，与宏观经济整体回升向好的趋势是一致的，这在很大程度上得益于各项稳增长政策特别是支持实体经济恢复的政策持续发力。

八成行业利润增速回升

从前11月数据看，1至11月，全国规模以上工业企业利润同比下降4.4%，降幅较1至10月收窄3.4个百分点，延续3月以来逐月收窄走势，利润降幅年内首次收窄至5%以内。“总体看，1至11月工业企业利润呈现加快恢复态势。”于卫宁说。

从企业类型看，不同类型企业利润均有改善，私营企业利润由降转增。数据显示，1至11月，规上工业企业中，国有控股、外商及港澳台商投资企业利润同比降幅较1至10月分别收窄3.7和1.5个百分点；私营企业利润增长1.6%，今年以来首次由降转增；大、中、小型企业利润降幅分别收窄3.0、2.8和4.7个百分点。

从行业看，近六成行业利润增长，八成行业利润增速回升。数据显示，1至11月，在41个工业大类行业中，有24个行业利润同比增长，利润增长面为58.5%，较1至10月扩大14.6个百分点；有33个行业利润增速较1至10月加快或降幅收窄、由降转增，利润回升面为80.5%，较1至10月扩大7.3个百分点。

周茂华表示，80%的行业利润增速回升，表明工业部门复苏更加广泛。

展望下阶段工业企业利润走势，高瑞东表示，明年上半年，低基数效应将继续支撑工业企业利润同比增速改善。内需方面，一系列稳增长政策不断发力见效，有助于巩固和增强经济回升向好态势。外需方面，明年全球商品贸易增速有望小幅回升，我国出口面临的外需收缩压力将边际好转。“在多重积极因素支撑下，工业企业利润有望继续修复。”他说。