

## 国务院常务会议要求

# 优化内外贸一体化发展环境

● 新华社北京12月1日电

国务院总理李强12月1日主持召开国务院常务会议，听取推动高质量发展综合督查情况汇报，研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施，讨论《中华人民共和国矿产资源法（修订草案）》，研究生物育种产业化有关工作。

会议充分肯定了推动高质量发展综合督查工作取得的积极成效，指出此次督查发现的问题集中反映了企业群众的急难愁盼和工作推进的堵点难点。

要聚焦推动高质量发展，督促有关方面对照督查发现的问题一项一项抓好整改，举一反三改进相关工作，切实推动党中央决策部署落地落实。要高度重视、深入研究督查中收集到的意见建议，在制定出台有关政策措施时积极予以吸收。

会议指出，加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。要对标国际先进水平，加快调整完善国内相关规则、规制、管理、标准等，促进内外贸标准衔接、检验检疫

衔接、监管衔接，推进内外贸产品同线同标同质。要聚焦企业需求和市场反馈及时优化政策，切实打通阻碍内外贸一体化的关键堵点，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。要优化内外贸一体化发展环境，落实好相关财政金融支持政策，共同促进内外贸高质量发展。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国矿产资源法（修订草案）》，决定将修订草案提请全国人大常委会审议。会议指出，矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，根据形势变化适时修订矿

产资源法，对于依法开发保护矿产资源、保障国家战略资源安全十分必要。要加快推进勘探开发和增储上产，深化国际合作，加强储备体系建设，夯实矿产资源保障基础。要大力开展技术创新，推进产业绿色化、智能化发展，提升矿产资源产业链韧性和竞争力。

会议听取生物育种产业化有关情况汇报，强调要进一步细化完善相关措施，在严格监管、严控风险前提下，稳妥有序推进相关工作。

会议还研究了其他事项。



## 甘肃陇东地区新发现超亿吨级整装大油田

这是11月30日在甘肃省庆阳市环县拍摄的洪德油田钻井施工现场（无人机照片）。

记者12月1日从中国石油天然气股份有限公司长庆油田分公司获悉，经过两年多时间的勘探攻坚，长庆油田在甘肃省庆阳市环县洪德地区发现地质储量超亿吨级整装大油田。

中国石油长庆油田分公司副总经理牛小兵表示，陇东地区超亿吨级整装大油田的发现标志着鄂尔多斯盆地西部断层复杂区域石油勘探获得重大突破，开辟了盆地西部石油勘探开发新领域。

新华社图文

## 规模稳步扩大

# 服务贸易成为外贸增长重要推动力

● 本报记者 王舒婷

商务部12月1日发布数据显示，今年1-10月，我国服务进出口总额53445.3亿元人民币，同比增长8.7%，其中出口21826.7亿元人民币，下降7.4%；进口31618.6亿元人民币，增长23.5%，服务贸易继续保持增长态势。

专家表示，我国服务贸易规模保持稳步增长，已成为推动外贸增长的重要力量。未来，中国服务贸易保持稳定发展，在全球经济中继续发挥自身分工优势的总体趋势依然清晰。

## 知识密集型服务贸易保持增长

商务部数据显示，1-10月，知识密

集型服务进出口22308亿元人民币，同比增长8.9%。其中，知识密集型服务出口12696.1亿元人民币，增长10.4%，知识密集型服务进口9611.9亿元人民币，增长7.1%。

“前10月，我国知识密集型服务贸易出口增长10.4%，在服务贸易出口总体下降的背景下显得尤为突出，这反映出我国服务贸易结构不断优化升级的重要趋势。”清华大学服务经济与数字治理研究院副院长高宇宁表示，知识密集型服务贸易出口高速增长，已经成为服务贸易发展的新趋势和新引擎，总体呈现欣欣向荣的发展态势。这一现象背后，是我国数字经济蓬勃发展，密集出台推动数字经济和产业政策，积极布局数字基础设施。

商务部数据还显示，1-10月，旅行服务进出口11833.6亿元人民币，同比增长71.7%，依然是增长最快的服务贸易领域。其中，出口增长53.8%，进口增长73.2%。

## 对接国际高标准服务贸易规则

对外经济贸易大学北京对外开放研究院教授蓝庆新认为，持续推进贸易强国建设，须高度重视服务业深度开放，大力推进服务贸易发展，积极参与制定国际服务贸易规则，强化中国服务品牌，让“中国服务”与“中国制造”相辅相成。

蓝庆新表示，要对接国际高标准服务贸易和服务业开放规则，全面清

理修订国内现有服务贸易领域相关法规政策，推动服务业“放管服”改革，扩大服务业外资准入领域，出台全国版跨境服务贸易负面清单，扩大现代数字技术在服务贸易管理中的应用，促进服务贸易自由化和便利化。发挥自由贸易试验区和自由贸易港的体制机制创新功能，扩大服务业扩大开放综合试点，强化基础设施建设，为服务贸易发展提供软硬件良好的营商环境。

商务部综合司副司长周中国近日表示，下一步，商务部将主动对接高标准国际经贸规则，加快出台实施全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，形成跨境服务贸易梯度开放的制度体系。

# 中证协发布《证券公司操作风险管理指引》

● 本报记者 胡雨

中国证券业协会（以下简称“中证协”）12月1日消息，为贯彻落实中央金融工作会议精神，有效防范化解金融风险，推动证券公司落实全面风险管理要求，提升操作风险管理水平，中证协制定发布《证券公司操作风险管理指引》，指导证券公司规范操作风险管理行为，加强对各类操作风险事件的防控

与应对。

《指引》共七章、三十七条，涵盖证券公司操作风险管理全流程。结合证券行业实际，《指引》对重点领域提出指导意见，一是强调操作风险管理统筹与协作，要求证券公司各职能部门在负责管理本职能领域操作风险的同时，应为操作风险管理牵头部门提供管理支持；二是对操作风险管理工具的应用给予一定灵活性，且应以发挥管理工具实效

为目的进行完善、优化；三是整合、梳理境内外操作风险典型案例和行业经验，总结形成操作风险控制与缓释的基本措施和主要业务领域的管理措施；四是提出对新业务、新产品和新系统的操作风险管理要点，充分识别和评估相关操作风险，强化风险管理的前瞻性；五是结合行业数字化转型趋势，对相关系统、数据在操作风险管理中的应用提出意见。

中证协表示，证券公司应贯彻落实中央金融工作会议精神，进一步完善操作风险管理架构、流程、工具和措施，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振，维护金融市场稳健运行。中证协将在评估的基础上，进一步健全行业自律规则体系建设，持续督促引导证券公司提升全面风险管理水平，维护行业稳健运行，助力行业机构高质量发展。

## 开放力度持续提升 稳外资出实招诚意足

（上接A01版）浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林表示，中国对外资有持续吸引力。中国供应链完整度高，有最齐全工业门类，人口素质高，很多新产品只有在中国才能实现技术、产品落地。“产业资本看好中国市场，不但不会撤出，还会加大对中国的投入。”他说。

## 制造业是主阵地

制造业是吸引外资主阵地。商务部数据显示，前10月，制造业实际使用外资金额2834.4亿美元，同比保持增长，其中高技术制造业吸引外资增速更是达到9.5%。

安徽省合肥市，占地面积45000平方米的安徽汽车集团在华首家全资控股的电池系统工厂——大众汽车（安徽）零部件有限公司近日正式投产高

压电池系统。此次全新下线的电池系统由多个电芯模组、电芯管理控制器、电池管理系统和连接条组成。电池生产所需零部件有96%来自国内的本土化供应。未来大众汽车（安徽）零部件有限公司还将基于与国轩高科合作开发的标准电芯，在集团内率先投产Cell-to-pack电池包。

大众汽车集团（中国）执行副总裁康诺一表示：“在中国，为中国。大众汽车（安徽）零部件有限公司作为电池生产基地，拥有雄厚实力，是我们未来发展的重要组成部分。高压电池系统在安徽下线，展现了大众汽车集团（中国）零部件部门致力于本地化开发和生产一流电动汽车核心零部件的决心。”

这是外商投资中国的一个缩影。今年三季度，中国贸促会对700家外资企业进行调研访问，其中67%来自制造业。调研结果显示，受访外资企业连续

三个季度认为“技术创新与研发”是中国市场最大发展机遇。

## 营商环境持续优化

全球投资者青睐中国，一方面，被中国巨大市场所吸引；另一方面，开放政策和持续优化的营商环境增强了进入中国市场、深耕中国市场的信心。

11月，商务部办公厅发布《关于做好内外资不合理差别待遇专项清理工作的函》提出，为严格落实外商投资法，常态化推进外资领域法治建设，根据有关工作要求，由商务部组织对含有内外资不合理差别待遇内容的规定及措施进行专项清理。

从地方来看，近日，沈阳发文称，鼓励外国投资者在沈阳设立地区总部和总部型机构，对符合认定条件的新建跨国公司地区总部和总部型机构，最高给予1800万元人民币奖励。山西

发文明确，落实外商投资企业国民待遇，依法保护外商投资权益，不断规范优化管理方式，完善外资工作专班的统筹协调职责，建立省级层面外商投资政企交流圆桌对话制度，继续优化外商企业和项目服务机制，有针对性提升外商投资营商环境。宁波则提升了对先进制造业、高技术服务业、跨国公司总部、外资研发中心等重大外资项目奖励比例，加强了用地、能源、产业基金等方面保障，对标志性引领性项目给予“一事一议”。

“我们欢迎各国投资者来华投资兴业，也将一如既往为外资企业在华生产经营，提供良好投资环境和必要便利条件。”国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示，将在现有政策基础上，加快推动出台更大力度吸引外资的综合性政策措施，提高外商投资自由化水平，畅通创新要素流动，促进内外资企业务实合作。

## 央行：规范债券估值业务 促进债券市场高质量发展

● 本报记者 欧阳剑环 彭扬

人民银行网站12月1日消息，为规范银行间债券市场债券估值业务，保护投资者合法权益，促进债券市场平稳健康发展，近日，中国人民银行发布公告《银行间债券市场债券估值业务管理办法》。

《办法》参考成熟市场经验同时结合我国债券市场实践，围绕估值机构中立性、公允性、专业性、透明性，规定估值机构应具备的内控、运营、技术等基本条件，明确内部治理、数据源选取和使用、估值方法、信息披露、利益冲突等要求，要求提高估值技术和透明度，鼓励估值机构多元化竞争。

《办法》要求估值机构应当始终保持客观中立，持续提升债券估值产

品的公允性，建立清晰、规范、透明的数据使用标准和层级，所选用的数据能真实反映市场情况，强调市场波动较大的情况下应谨慎使用数据源并关注价格的可靠性。同时，要求估值机构真实、准确、完整、及时披露估值产品信息、估值方法、数据来源及使用层次、方法变更及终止转让等，并公开发布估值产品质量报告，接受市场质询。

发布《办法》是落实中央金融工作会议有关促进债券市场高质量发展要求的重要举措，有利于提升估值机构服务水平，完善债券市场定价机制。人民银行表示，下一步将加强债券估值业务管理，完善债券估值体系，深化债券市场功能，不断提升债券市场定价的基准性作用和传导功能，加快打造现代金融市场主体体系。

## “跨境理财通”拟降低投资者准入门槛

● 本报记者 齐金钊

12月1日，人民银行广东省分行、人民银行深圳市分行等多个部门发布《粤港澳大湾区“跨境理财通”业务试点实施细则（修订稿征求意见稿）》（以下简称《实施细则》）公开征求意见的通知，同时发布《实施细则》起草说明。通知称，结合粤港澳大湾区跨境理财的市场需求，针对市场主体关注的焦点较多的市场监管部门和商业银行反映较多的难点问题，相关部门对实施细则做出了一些修改，包括降低“跨境理财通”业务准入门槛，扩大试点范围，优化办理流程等。

《实施细则》起草说明提出，进一步提高投资者参与业务试点的便利性。一是降低投资者准入门槛。“南向通”业务的内地投资者参与门槛从连续缴纳社保或个人所得税“满5年”降低为“满2年”。同时，增加“近三年本人年均收入不低于40万元”作为家庭金融资产准入备选条件之一。二

是适当提高投资者个人额度。将单个投资者的投资额度从100万元人民币提高至300万元人民币。如个人同时通过银行和证券公司参与试点的，两种渠道分别各有150万元额度。

《实施细则》起草说明指出，多方位扩大“跨境理财通”业务试点范围。一是扩大参与机构范围。增加证券公司参与试点，并明确其参与方式及相关业务安排。二是扩大合格产品范围。在“北向通”投资产品范围中，增加内地销售银行的人民币存款产品。同时，将“R1”至“R3”风险等级“公募证券投资基金范围拓展为“R1”至“R4”风险等级”公募证券投资基金，不包括商品期货基金。

“跨境理财通”试点是金融支持大湾区建设的重要举措，也是我国推进资本项目可兑换、推动粤港澳大湾区金融互联互通的重要尝试。根据人民银行广东省分行披露，目前，参与“跨境理财通”业务粤港澳大湾区个人投资者达6.29万人，涉及相关资金跨境规划86.58亿元。

## 精准调控流动性 促进金融市场平稳运行

（上接A01版）中金公司固定收益首席分析师陈健恒认为，在人民币汇率企稳回升、临近年末财政支出力度加大等因素推动下，市场资金面将重回宽松，稳定性料提升，不必过度担心年末流动性出现大幅波动的风险。

中信证券首席经济学家明明表示，货币与财政政策协同操作有助于

提升金融体系稳定性，熨平财政收支因素对货币市场影响。

人民银行日前表示，将持续加强对银行体系流动性供求和金融市场变化的分析监测，密切关注主要央行货币政策变化，灵活有力开展公开市场操作，保持银行体系流动性和货币市场利率平稳运行。

## A股性价比凸显 外资唱多声音渐强

（上接A01版）也有望促使更多外资回流。“从估值角度观察，考虑到人民币汇率有望逐渐升值，中国股票具有一定吸引力。”摩根资产管理环球多资产策略师盛楠说。

## “真金白银”买入

在唱多A股的同时，不少外资巨头正“真金白银”买入中国资产。

外资身影频频出现在近期成立的ETF前十名持有人名单中。以11月16日上市的特达上证科创板100ETF为例，根据其上市交易公告书，截至11月9日，安联人寿保险有限公司-财富成长为该ETF最大持有人，持有份额544.2万份。

安联人寿首席营销员渠道官刘凯介绍：“前不久，安联集团首次召集在华八家主体公司开会。在会议上，我们能够清晰地感受到集团对于在中国发展的信心。”安联人寿总经理、首席执行官崔巍近期在接受采访时表示，安联人寿从合资转独资以来，安联集团加大在华投入力度，总投资和净资产在2023年9月末分别较上年同期增长15%和10%。

来自中东等国家的增量资金也正加速注入A股市场。数据显示，中东主权财富基金是40余家A股上市公司前十大流通股股东。11月20日，上交所和迪拜金融市场（DFM）宣布签署合作谅解备忘录，以进一步加强资本市场之间的合作交流。

从持股比例看，截至2023年6月末，外资持股市值占比4.88%，较2022年略增。从个股来看，截至2023年三季度末，QFII现身804只个股的前十大股东名单，仅次于2021年。

尽管近段时间受外围环境影响，外资出现卖出新兴市场股票的情况，但外资买入A股趋势不会改变，

外资正成为A股市场资金重要增量，并将为A股价值回归和估值修复创造更多有利条件。”巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣称。

## 北向资金有望持续净流入

机构表示，中国权益资产收益确定性正在增强，可预期的是，国际投资者参与中国资本市场的积极性将进一步提升。

近期，外资风险偏好有所改善，驱动北向资金等转为净买入A股。EPFR数据显示，11月第二周该机构监测的中国股票型基金吸引资金净流入600万美元。与之形成对比的是，不少热门市场股票型基金出现资金净流出。比如，日本股票型基金自5月下旬以来首次连续两周出现资金净流出，欧洲股票型基金出现明显资金净流出。

“随着美债利率、美元指数回落，外资无差别流出情况逐渐扭转。”兴业证券首席策略分析师张启尧说。

在机构人士看来，促进外资回流A股的重要因素不断积聚，有望成为筑牢A股底部的重要力量。“最近两年的4轮外资大幅净流入，均伴随人民币汇率升值。”方正证券报告认为，11月以来，人民币汇率升值，有望驱动北向资金持续净流入。招商证券策略首席分析师张夏表示，人民币汇率企稳回升有利于外资流入，且北向资金近年来习惯布局春季行情，后续北向资金转为持续净流入概率较大。

证监会近期表示，将坚持市场化、法治化方向，继续坚定不移扩大资本市场对外开放，统筹开放与安全，推出更多务实性开放举措，支持境外优质主体依法投资入股境内证券基金经营机构，鼓励外资证券基金经营机构发挥专业化、特色化优势，积极参与中国资本市场。