



# 政策打出“组合拳” 多管齐下稳增长

“稳增长”是今年两会的热词之一。一系列更加精准、有效的政策安排，释放出加力稳增长的强烈信号。有关部门负责人表示，最终消费是经济增长的持久动力。消费将成为今年经济增长的主拉动力。



视觉中国图片

## 政策工具箱储备充足 促消费酝酿出新招

●本报记者 刘丽靓 连洵

“5%左右的经济增长年度预期目标符合经济运行走势，符合经济发展规律，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。”国家发展改革委副主任赵辰昕6日在国新办举行的新闻发布会上表示，中国经济韧性强、潜力足，经济持续健康发展良好态势没有改变，经济长期向好的基本面没有改变。

谈及扩大消费，国家发展改革委副主任李春临介绍，政策工具箱里有很多政策工具来应对制约消费的不利因素。下一步，将制定出台关于恢复和扩大消费的政策文件。消费将成为今年经济增长的主拉动力。

### 推动恢复和扩大消费

“最终消费是经济增长的持久动力。”李春临表示，当前一些制约消费释放的不确定因素正在逐步消除，随着消费潜力的

快速释放，上半年消费领域主要指标增速有望逐步回升。

为推动消费持续恢复和扩大，李春临说，将重点做好四方面工作：制定出台关于恢复和扩大消费的政策文件，围绕稳定大宗消费、提升服务消费、拓展农村消费、营造放心消费环境等方面出台务实有效的政策举措，释放居民消费潜力；增强居民消费能力，创新就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制，多渠道增加城乡居民收入；改善消费环境；培育消费新增长点。

李春临说，展望全年，消费能够成为经济增长的主拉动力，更好发挥对经济增长的基础性作用，有信心、有能力保证今年促消费措施落实。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，伴随疫情防控政策优化、消费场景修复、消费政策加力提效，消费有望加速回暖。

### 发挥各项投资政策组合作用

积极扩大有效投资，为稳住宏观经济

大盘发挥重要支撑作用。国家发展改革委副主任杨荫凯表示，今年将持续做好扩大有效投资工作，扎实推进重大项目建设，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，着力巩固基础设施投资和制造业投资稳定增长的良好势头，进一步增强投资对优化供给结构的关键作用。

具体而言，将聚焦短板领域和薄弱环节，加快推进重点领域建设。充分发挥各项投资政策组合作用，统筹推进重大项目建设。加强项目储备，持续提高投资项目前期工作质量。进一步激发民间投资活力，不断优化投资环境。

“今年拟安排中央预算内投资6800亿元。积极组织做好地方政府专项债券项目准备工作，督促地方加快专项债券发行使用和项目开工建设。持续推动去年开出的政策性开发性金融工具项目加快建设，努力形成更多实物工作量。”杨荫凯说。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示，在专项债券适当多发和加快实

施“十四五”重大工程共同推动下，2023年基建投资仍将保持平稳较快增长，继续发挥稳增长关键作用。

### 强化能源等大宗商品保供稳价

“2022年，在全球通胀创多年新高、输入性通胀压力明显加大的背景下，各地区、有关部门以粮食和能源为重点，有力有效开展重要商品保供稳价工作。”李春临说。

李春临介绍，将进一步强化重要民生商品保供稳价。全面落实国家粮食安全战略，压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应，加强产销衔接，开展储备调节，保障市场供应。

此外，国家发展改革委还将进一步强化能源等大宗商品的保供稳价。稳定煤炭生产，加强储备能力建设，持续抓好煤炭价格调控监管，引导煤炭价格运行在合理区间。加大国内油气、矿产资源的勘探开发力度，推动增储上产，增强供给保障能力。

## 透视“国家账本”：保持必要支出强度 完善税费优惠政策

●本报记者 欧阳剑环

受国务院委托，财政部3月5日提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审查《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》。

适当提高财政赤字率、适度增加地方政府专项债券规模、加大中央对地方转移支付力度……翻开“国家账本”，一系列更加精准、有效的政策安排，释放出加力稳增长

### 加力稳增长 保持必要支出强度

今年，积极的财政政策要加力提效。根据预算报告，今年全国一般公共预算支出安排275130亿元，增长5.6%。同时，赤字率、专项债规模也适度增加。

今年赤字率拟按3%安排，比上年提高0.2个百分点。申万宏源证券宏观研究部负责人王胜表示，预计2023年一般公共预算收入呈回补态势。在收入回补的大趋势下，赤字率目标仍上调至3%，体现了一般公共预算对经济增长支持力度不后退。

“赤字率较上年提高0.2个百分点，既保持了必要的支出强度，也为财政可持续

# 133亿元

今年产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元。

性和财政空间奠定基础。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。光大证券首席宏观经济学家高瑞东说，地方政府专项债限额继续保持高位，比上年增加1500亿元，有利于持续扩大有效投资。

中央对地方转移支付力度也将加大。预算报告指出，今年中央对地方转移支付安排110625亿元，增长3.6%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长7.9%）。

财政部部长刘昆日前表示，要均衡区域间财力水平，促进科技成果产业化规模化。持续增加中央对地方转移支付，提高地方财力保障水平。

### 用好“钱袋子” 优化支出结构

在保持必要支出强度的同时，财政资源配置效率和资金使用效益也将提高。

根据预算报告，今年产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元；进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元；中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元；支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元；改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元……

系列数据显示，财政资金对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入将加大。植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示，今年财政支出将继续加强重点民生支出保障，支持就业、医疗、教育、养老、污染防治与农村环境整治等领域，着力提高居民收入，持续改善人民生活。

同时，税费优惠政策将继续完善。预算报告指出，按照稳定宏观税负的原则，统筹助企纾困、财政可持续和优化税制结构的需

要，进一步完善减税降费退税缓税等政策。

### 兼顾防风险 保障财政可持续

在合理安排财政收支政策的同时，还需更好统筹当前和长远，保障财政可持续性。

中国财政科学研究院债务与会计研究中心研究员赵治纲说，为实现经济稳增长，不能完全通过政府债务扩张来实现，而是要充分考虑债务风险和财政可持续性。积极的财政政策加力，需考虑地方政府债务余额上升的现实。

地方政府债务风险化解是下阶段工作重点之一。预算报告指出，强化跨部门协作监管，压实各方责任，从资金需求端和供给端同时加强监管，阻断新增隐性债务路径，坚决遏制隐性债务增量。督促省级政府加强风险分析研判，定期监测评估，加大对市县工作力度，立足自身努力，逐步降低债务风险水平，稳妥化解隐性债务存量。

连平表示，预计政策层面将进一步压实隐性债务主体责任，强化并完善政府债务风险监测和预警机制。

全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东建议，按照“盘活存量，限制增量”思路，做好对城投公司盈利能力较差的公益性资产和无效资产分类处置工作。

（上接A01版）鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要

加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

习近平强调，高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展，有效防范化解系统性金融风险，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

石泰峰、何立峰、郝明金、高云龙等参加联组会。

## 构建中国特色估值体系 需各方协同发力

（上接A01版）

### 鼓励支持更多硬科技企业上市

作为注册制改革“试验田”，科创板已平稳运行三年多时间。“我们欣喜地看到，科创板公司的价值已经‘被看见’，并在吸引更多投资者予以关注。科创50指数推出时间不到三年，已成为境内第三大宽基指数产品，2022年以来资金净流入超500亿元，规模已近900亿元。”蔡建春说。

蔡建春透露，下一步，上交所将继续深入推进科创板建设，不断提升服务高水平科技自立自强的能力和水平。首先，进一步完善制度机制安排，鼓励和支持更多硬科技企业上市。其次，继续发挥科创板改革“试验田”功能，提升服务科创企业能级。最后，持续优化市场生态建设，营造支持科技创新的良好环境。

“上交所将持续推进关键制度创新，研究进一步完善适应科技创新企业特点的股权激励、再融资和并购重组相关制度，优化询价转让制度。在总结经验的基础上，持续完善科创板做市配套机制、体制机制特色、上市公司可持续发展能力等因素，推动各相关方加强研究和成果运用，逐步完善适应不同类型企业的估值定价逻辑和估值体系，更好发挥资本市场‘定价之锚’的基准和引领作用。”蔡建春如是说。

“构建中国特色的估值体系是一项系统工程，需要各方协同发力、久久为功。”蔡建春表示，下一步，上交所将重点做好四方面工作。

首先，坚定推进资本市场全面深化改革。切实承担起全面注册制改革实施的主体责任，全力抓好全面实行注册制改革落地，推动完善关键基础制度，支持更多优质企业利用资本市场发展壮大。

其次，继续推动稳步提高上市公司质量。深入实施新一轮推动提高沪市上市公司质量行动计划，强化投资者回报，增强长期投资价值。

再次，注重投资端与融资端协调平衡发展。继续推动加大指数与数字化投资供给力度，推动权益类基金高质量发展，实现资金流入与提升估值有效性的良性循环。

最后，培育更加健康成熟的行业文化。更加重视从中国优秀传统文化中汲取智慧，弘扬成熟理性的投资文化，倡导理性投资、价值投资、长期投资理念，为建立中国特色估值体系提供“软实力”支撑。

### 合力构建中国特色估值体系

建设中国特色现代资本市场，是中国式现代化的应有之义，其中一个重要方面就是构建中国特色的估值体系，着力提升资本市场估值定价的科学性有效性。

“过去一段时间，各有关方面持续就构建中国特色的估值体系开展了讨论。一个基本的共识是，必须深刻把握我国的产业发展特征、体制机制特色、上市公司可持续发展能力等因素，推动各相关方加强研究和成果运用，逐步完善适应不同类型企业的估值定价逻辑和估值体系，更好发挥资本市场‘定价之锚’的基准和引领作用。”蔡建春如是说。

“构建中国特色的估值体系是一项系统工程，需要各方协同发力、久久为功。”蔡建春表示，下一步，上交所将重点做好四方面工作。

首先，坚定推进资本市场全面深化改革。切实承担起全面注册制改革实施的主体责任，全力抓好全面实行注册制改革落地，推动完善关键基础制度，支持更多优质企业利用资本市场发展壮大。

其次，继续推动稳步提高上市公司质量。深入实施新一轮推动提高沪市上市公司质量行动计划，强化投资者回报，增强长期投资价值。

再次，注重投资端与融资端协调平衡发展。继续推动加大指数与数字化投资供给力度，推动权益类基金高质量发展，实现资金流入与提升估值有效性的良性循环。

最后，培育更加健康成熟的行业文化。更加重视从中国优秀传统文化中汲取智慧，弘扬成熟理性的投资文化，倡导理性投资、价值投资、长期投资理念，为建立中国特色估值体系提供“软实力”支撑。

## 推动国有资本在更大范围活起来动起来强起来

（上接A01版）结合国有资本运营公司实际，围绕使命担当把握战略方向。在实体产业投资上更好发挥引领作用，在布局优化结构调整上更好发挥推动作用，在国资国企改革上更好发挥支持作用，在对接资本市场上更好发挥纽带作用。

### 着力构建创新生态圈

聚焦战略性新兴产业发展和关键核心技术“卡脖子”环节，中国国新积极培育新技术、新产业、新业态，激发创新驱动力。

“中国国新始终把支持高水平科技自立自强摆在开展国有资本运营的重要突出位置，通过市场化、专业化运作，不断加大支持国资央企科技创新力度。”周渝波介绍，公司累计投资战略性新兴产业领域项目近270个、金额近2900亿元，实现9个领域全覆盖。投资30多个隐形冠军项目、金额超120亿元，支持培育了一批国家专精特新“小巨人”。

基金投资已成为中国国新发掘创新潜力、撬动创新能力的关键支点。截至2022年底，国新基金累计投资战略性新兴产业项目210多个、金额近980亿元，占总投资金额的78%。其中，投资原创技术策源地项目超40

个、金额超65亿元，投资现代产业链链长项目超30个、金额近170亿元。此外，中国国新还专门设立科改基金，聚焦投资“科改示范企业”及其子企业，助力国有科技型企业攻克关键技术、实现科技成果转化规模化。

更为重要的是，中国国新正着力构建创新生态圈。周渝波表示，中国国新积极发挥资本纽带作用，通过股权投资、业务合作等方式，加强投后赋能，推动被投资企业在新能源电池等领域上下游产业链开展合作，强化科技、产业、资本等方面资源的对接融合，支持央企打造关键技术自主创新的“朋友圈”，构筑技术和产业的“朋友圈”，促进新技术产业化规模化应用。同时，实施“央企上市公司插旗行动”，以重点项目为支点开展产业链链长深度协同赋能，布局25个央企上市公司策源地创新领域、覆盖率近90%。

“下一步，我们将努力引导更多资本支持实现高水平科技自立自强，在支持央企打造原创技术策源地和现代产业链链长、实现产业链供应链自主可控等方面展现更大作为。”周渝波表示，将通过基金投资、金融服务等运营业务的开展，打通资本、产业、科技资源的循环渠道。在这一过程中，将努力提升自身运营效率效益，全力以赴

为支持国民经济平稳增长作出贡献。

### 健全完善国有资本优化配置机制

如何促进国有资本更好流动，推动国有资本运营公司更好发挥结构调整的作用？周渝波建议，从四方面健全完善国有资本优化配置机制。

首先，推动完善产融结合机制，畅通国有资本在资本市场和实体经济间的流动渠道。

周渝波表示，应重视发挥国有资本投资运营公司的国有资本带动优势，形成更加畅通的实体产业和资本市场结合部和连接点。既充分理解把握实体企业发展需求，又依法依规用好各种金融工具，通过基金募资、项目投资等方式，吸引更多社会资本、创新资源参与科技创新、产业培育，实现各类资本的信用转换、期限转换，促进提升资本要素在实体产业的配置效率，更好实现“以融促产”“以融强产”。

其次，健全完善跨界创新合作机制，推动国有资本在协同创新中跨业跨企流动。

周渝波指出，在健全新型举国体制中应进一步强化企业创新主体地位，以协同创新、设立国家专项基金等为抓手，更大力

度推动国有资本跨行业、跨企业流动，依托产业龙头央企，联合民营企业、科研院所、高等院校等打造创新联合体，健全跨领域、跨行业、跨学科联合创新机制，推动创新链产业链资本链人才链深度融合。

再者，完善科技创新投资容错机制，鼓励国有资本敢于投向科技创新领域。

他表示，应按照实事求是、依纪依法原则，针对科技创新投资特点制定规范的容错程序，明确国有企业在开展科技创新投资中，如果遵守决策程序、履行应尽义务且不存在故意违法违规情形的，可不追究单个科技创新投资项目国有资本损失的个人责任，以此消除国有资本开展科技创新投资的顾虑。

此外，完善国有企业负责人经营业绩考核机制，引导国有资本加大科技攻关、产业培育投资力度。

周渝波建议，持续完善年度考核加分、研发费用视同利润加回、资本金注入、工资总额单列等一揽子支持国有企业创新的考核政策，深入探索对承担长期性科技攻关、产业培育任务的国有企业负责人，制定递延式考核机制、阶段性专项考核目标和特殊的任期制安排，以此激励国有企业负责人更好把握要有国有资本长期投入的项目。