

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》

●新华社北京4月15日电

4月16日出版的第8期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》。

文章强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。要加大再分配力度，

强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

文章指出，我们党历来高度重视民生改善和社会保障。党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，推动我国社会保障体系建设进入快车道。目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本

建成。我们坚持发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，坚持人民至上、共同富裕，坚持制度引领，坚持与时俱进，坚持实事求是，成功建设了具有鲜明中国特色的社会保障体系。要坚持和发展这些成功经验，不断总结，不断前进。

文章指出，要坚持系统观念，树立战略眼光，增强风险意识，拓展国际视野，科学谋划“十四五”乃至更长时期社会保障事业。什么时候都不能忘记一个道理，经济发展和社会保障是水涨船高的关系，水浅行小舟，水深走大船，违背规律就会搁浅或翻船。

文章指出，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。要加快实现基本养老保险全国统筹，这符合社会保险“大数法则”，也是构建新发展格局的要求。要坚持不懈、协同推进“三医联动”。要合理把握改革方向、节奏、力度，加强与舆论引导，最大程度凝聚全社会共识和合力，推动延迟法定退休年龄这项改革任务平稳落地。

文章指出，要推进社会保障法治化，在法治

轨道上推动社会保障事业健康发展。要加强社会保障精细化管理，提升社会保障治理效能。要发挥好社会保障在应对疫情影响方面的积极作用，完善我国社会保障针对突发重大风险的应急响应机制。

文章强调，要坚持制度的统一性和规范性，社会保障体系建设要坚持国家顶层设计，做到全国一盘棋。各级党委和政府要深化对社会保障工作重要性的认识，把握规律，统筹协调，抓好党中央决策部署和各项改革方案的贯彻落实，在完善覆盖全民的社会保障体系上不断取得新成效。

## 央行宣布降准 货币调控适时发力稳增长

●本报记者 彭扬 赵白执南

人民银行4月15日宣布，决定于4月25日下调金融机构存款准备金率0.25个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构）。对没有跨省经营的城商行和存款准备金率高于5%的农商行，在下调存款准备金率0.25个百分点的基础上，多降0.25个百分点。此次降准共计释放长期资金约5300亿元。

专家认为，货币调控适时发力，有助于稳定经济运行，提振资本市场信心。

### 增加长期稳定资金来源

对于此次降准，人民银行有关负责人表示，主要有三方面目的：优化金融机构资金结构，增加金融机构长期稳定资金来源，增强金融机构资金配置能力，加大对实体经济的支持力度；引导金融机构积极运用降准资金支持受疫情影响行业和中小微企业；此次降准降低金融机构资金成本每年约65亿元，通过金融机构传导可促进降低社会综合融资成本。

在中泰证券研究所政策组负责人、首席分析师杨畅看来，现阶段流动性相对宽松，货币市场利率在相对低位运行。此时降准，更多是着眼于稳增长。

民生银行首席研究员温彬说，此次降准体现了货币政策靠前发力、适时加力，有利于扩大总需求，稳定经济增长预期。降准可提高货币乘数，提高银行派生货币能力，增强信贷总量增长稳定性，并与结构性货币政策工具相结合，加大对经济关键领域和薄弱环节的支持力度。

对于此次降准幅度，东方金诚首席宏观分析师王青分析，一方面，当前存款准备金率总体上不高，从政策空间考虑，下调幅度收窄；另一方面，着眼于兼顾内外平衡，货币政策调整较为审慎。

### 货币调控工具足

专家预计，人民银行将继续结合使用总量和结构性货币政策工具，力保经济运行在合理区间。

展望下一阶段，人民银行有关负责人表示，将继续实施稳健货币政策。密切关注物价走势变化，保持物价总体稳定。密切关注主要发达经济体货币政策调整，兼顾内外平衡。同时，保持流动性合理充裕，促进降低综合融资成本，稳定宏观经济大盘。

值得一提的是，4月15日，人民银行开展4月中期借贷便利（MLF）操作，利率未有变化，市场对政策利率下调的预期落空，原因可能就是货币政策需兼顾内外平衡。

有专家认为，虽然MLF利率未降，即将公布的新一期LPR仍可能“降息”。温彬表示，降准或促使LPR报价行压降点差，4月20日LPR有望下调。

“根据当前经济金融形势，二季度仍有降准降息可能性。”王青说。

广发证券首席固收分析师刘郁认为，若稳增长压力上升，货币调控可能加力的方向包括实施定向降准、下调再贷款再贴现利率等。

“降成本的工具箱里并不是只有降低MLF利率这一项，近期可能有更多政策或市场机制方面的变化值得期待，这些都将是进一步加大金融支持实体经济的力度。”光大证券首席固收分析师张旭如是说。

### 提振市场信心

市场人士表示，此次降准有助稳定经济运行，巩固流动性充裕格局，提振市场信心。

有机构人士认为，这次降准对股市而言无疑是“及时雨”。降准释放积极信号，体现了政策对经济增长和资本市场的支持。“近期政策暖风频吹，这会形成累积效应，从而带动市场形势好转。”该机构人士说。（下转A02版）



## “云端”广交会 企业直播忙

4月15日，江苏省淮安市洪泽区，淮安一家陶瓷企业的工作人员在展厅直播介绍产品。当日，第131届中国进出口商品交易会线上开幕，为期10天的展会以“联通国内国际双循环”为主题，吸引境内外参展企业约2.55万家，预计将有220多个国家和地区的采购商线上参会，共同助力“稳链稳贸”。

新华社图文

### 证监会进一步完善 派出机构问责制

A02



### 基础设施公募REITs 扩募规则征求意见

A03



## 靶向施策 多部门保障物流畅通

●本报记者 彭扬 詹秀丽

4月15日，人民银行、工信部、交通运输部表示，全力保障物流畅通和产业链供应链稳定。专家认为，这有助于提振对经济发展的信心。

### 开辟“绿色通道” 加大金融支持

日前，国务院召开专题会议要求，保障物流畅通和产业链供应链稳定。金融管理部门纷纷行动，研究部署多项支持举措。人民银行表示，将运用再贷款、再贴现等货币政策工具，支持和引导金融机构加大金融支持力度，对运输物流企业及货运司机开辟“绿色通道”，合理给予贷款展期和续贷安排，增加民航运输信贷投放，建立信贷、债券融资对接机制，发挥应收账款服务平台作用，支持产业链供应链稳定循环。

银保监会表示鼓励银行保险机构按市场化原则优化审批流程，对承担疫情防控和应

急运输任务较重的交通运输企业开辟“绿色通道”，提供灵活便捷服务。将普惠型小微企业贷款适当向运输企业和个体工商户倾斜，主动跟进并有效满足其融资需求，做好延期还本付息政策到期后相关贷款的接续转换，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。

“物流业是推动国民经济增长，保障经济平稳运行的关键一环。”中国银行研究院研究员杜阳说，3月以来，新冠疫情局部反复，货运物流业面临挑战，加上该行业毛利偏低、抗风险能力弱等特点，更需加大金融支持力度。金融机构应根据货运物流行业特点，优化信贷资源配置，并尝试为上下游企业提供供应链金融服务，构建以物流业为核心的全链条金融服务体系。

### 加强协作 保障运转顺畅

4月15日，交通运输部表示，将针对当前部分地区地方存在的防疫通行管控层层加码和“一刀切”、货车通行受阻、高速公路出口拥

堵等物流运行不通不畅问题，列出清单，挂图作战，加强部门协作和部省联动，调动各地、各部门、各企业和从业人员积极性，及时总结宣传各地、各部门、各单位好的做法和经验。

同日，工信部明确，多措并举保障重点企业稳定生产和重点产业链运转顺畅。调动各方积极性，合力抓好货运物流保通保畅政策落实。坚持“两个毫不动摇”方针，抓好各项助企纾困政策落实，进一步研究加力帮扶中小企业纾困解难的政策措施。

“物流畅通是发展全国统一大市场的基础，是保障根据资源优势形成的全国产业链供应链正常运转的重要抓手，也是确保重点企业和中小企业正常生产的必要举措。”在南开大学金融发展研究院院长田利辉看来，保障物流畅通和产业链供应链稳定是落实“六稳”“六保”的必然要求。

招商证券宏观分析师张一平预计，随着政策组合拳实施，物流高频指标下滑的态势有望得到扭转。

## 上市公司投资者关系管理工作指引出台

●本报记者 詹秀丽 黄一灵

4月15日，证监会发布《上市公司投资者关系管理工作指引》，自5月15日起施行。

这是证监会对《上市公司与投资者关系工作指引》进行修订的基础上形成的，由总则、投资者关系管理的内容与方式、组织与实施、附则等内容组成。其中，在沟通内容中增加上市公司的环境、社会和治理（ESG）信息，强化上市公司“关键少数”主体责任。专家表示，指引的发布实施，有助于提升上市公司治理水平和投资者权益保护水平。

### 加强与投资者有效沟通

“指引为上市公司投资者关系管理提供了新指南。”中国工商银行董事会秘书官学清说。

指引进一步明确了投资者关系管理的定义、适用范围和原则。从内容、方式和目的等维度对投资者关系管理进行界定。指引适用于依照公司法设立且股票在中国境内证券交易所上市交易的股份有限公司。在境内发行股票或者存托凭证并上市的境外公司参照执行。确立合规性、平等性、主动性和诚实守信等四条基本原则。

指引进一步增加和丰富投资者关系管理的内容及方式，同时对近年来实践中的良好做法予以固化。适应互联网、新媒体等新时代发展形势，在电话、传真等投资者关系管理传统沟通渠道基础上，新增网站、新媒体平台、投资者教育基地等新兴渠道。对投资者说明会的召开情形和要求作出专条规定，提升投资者说明会质量和效果，使其真正成为公司传递价值、投资者发现价值的桥梁。明确上市公司投资者关系管理工作的主要职责。在沟通内容中增加上市公司ESG信息。明确上市公司建立健全投资者关系管理档案保管和调用机制。

指引进一步明确上市公司投资者关系管理的组织和实施，同时强化对上市公司的约束。在操作层面，进一步明确上市公司投资者关系管理的制度制定、部门设置、责任主体、人员配备、培训学习等内容。强化上市公司“关键少数”的主体责任，除董事会秘书、专门人员外，对上市公司控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员等也提出要求，明确他们在投资者关系管理中的禁止情形。倡导投资者提升股东意识，依法行权维权，形成理性成熟的投资文化。明确中国证监会及其派出机构依法对上市公司投资者关系管理进行监督管理。明确证券交易所、上市公司协会等自律组织，制定自律规则进行自律管理。

强化投资者关系管理，是提高上市公司质量的重要举措，也是投资者保护的重要内容。证监会强调，将在具体监管工作中督促上市公司认真落实指引提出的各项措施，加强上市公司与投资者之间的有效沟通，促进上市公司完善治理，切实保护投资者特别是中小投资者合法权益。

官学清表示，上市公司应以贯彻落实指引为契机，探索投资者关系管理新途径，形成尊重、敬畏、回报投资者的公司文化，提升投资者关系管理效能。公司可组织多样化的投资者线上线下沟通。例如，开展绿色金融、ESG和气候风险专场投资者关系管理活动，充分展示在ESG领域的先发优势和核心竞争力，提高投资者对公司投资价值的认可。

### 强化“关键少数”主体责任

强化上市公司“关键少数”主体责任，是此次指引修订的重要内容之一。

指引强化了上市公司投资者关系管理的义务，并将上市公司控股股东、实际控制人以及董事、监事和高级管理人员纳入指引调整范围。在同济大学法学院副教授刘春彦看来，这符合公司法、证券法等对上市公司控股股东、实际控制人以及董事、监事和高级管理人员的责任要求。（下转A02版）