

国务院常务会议指出

依法依规加大对拖欠中小企业账款整治力度

● 新华社北京12月1日电

国务院总理李克强12月1日主持召开国务院常务会议，部署清理拖欠中小企业账款和保障农民工工资及时足额支付的措施；审议通过“十四五”职业技能培训规划，加快培养高素质劳动者和技术技能人才。

会议指出，治理拖欠中小企业账款，直接涉及推进市场化、法治化、国际化营商环境建设。今年以来，受国内外复杂严峻环境和疫情多点散发等因素影响，中小企业应收账款增长较快、被拖欠情况增多。要贯彻党中央、国务院部署，按照保市场主体的要求，依法依规加大对拖欠中小企业账款的整治力度。一要严格执行《保障中小企业款项支付条例》，整治滥用市场优势地位

恶意拖欠账款行为。机关、事业单位从中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起30日内支付款项，最长不得超过60日。机关、事业单位和大企业不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，不得滥用商业汇票变相占用中小企业资金。大企业应在年度报告中向社会公布逾期未支付的中小企业款项。二要压实地方属地和部门监管责任，加强审计监督，对机关、事业单位、国有大企业拖欠中小企业账款要依法查处并严肃问责，严重违法的要公开曝光。三要强化长效机制建设，健全建设工程价款结算相关制度，提高工程进度款支付比例。全面推行保函（保险）替代保证金。会议强调，要抓紧制定完善《优化营商环境条例》等法规的相关

配套政策，从根本上减少和防范拖欠账款问题。

会议指出，保障农民工及时足额拿到工资，是关系农民工家庭基本民生的大事。岁末年初正值各类项目、工程资金结算期，要开展冬季专项行动加大对拖欠农民工工资的治理力度，以工程建设特别是政府性投资和国企项目为重点，全面核查农民工工资专用账户支付、施工总承包单位代发等保障制度落实情况，加强市场监管和审计监督。依法依规严惩欠薪行为，对失职失责公职人员予以通报和问责。切实维护农民工合法权益。

会议指出，“十三五”期间，职业技能培训取得长足进展，开展职工、农民工、贫困劳动力等补贴性培训近1亿人次，特别是运用失业保险基金实施

职业技能提升三年行动，对稳岗促就业发挥了重要作用。“十四五”时期，要坚持就业导向、适应市场需求，推动职业技能培训扩容提质。一是支持各类职业院校和职业培训机构开展培训，发挥企业培训主体作用，加强稳岗培训，健全职工技能培训机制。二是加强中央预算内投资对公共实训基地建设等的支持。落实培训经费税前扣除政策。对购买用于培训的相关设备，予以税收支持。研究继续运用失业保险基金开展稳岗和职业技能培训。三是加强先进制造业、现代服务业等高科技人才培养。提升高校毕业生等重点群体就业创业能力，培训农民工3000万人次以上。提高面向就业创业的职业教育 and 培训质量。

会议还研究了其他事项。

银保监会：加快建设中国金融人才库

● 本报记者 欧阳剑环

中国银保监会12月1日消息，为深入贯彻中央人才工作会议精神，落实中央财经委员会和国务院金融委部署，着力解决中小银行保险机构公司治理薄弱、专业人才缺少的共性问题，防范化解金融风险，推动银行业保险业高质量发展，银保监会指导银行业和保险业协会切实发挥自律组织功能，加快推动中国金融人才库建设工作。

银保监会指出，金融人才库建设坚持“政治强业务精”“专业的人干专业的事”“银行家办银行”，按照“需求主导、市场运作”的原则，推动地方建立健全职业经理人市场机制。高风险金融机构出险的重要原因在于，主要高管人员完全是非专业人士，长期存在“乱作为”现象。建设金融人才库主要是加强规范统一管理，鼓励和支持大型银行保险机构临近退休的专业人才，通过市场化双向选择，到中小银行保险机构担任董事长、高级管理人员、独立董事或外部监事等职务，更好发挥其丰富的经验和专业价值，补齐中小银行保险机构金融人才队伍建设短板。辽宁、山西等地的城商行改

革已经积累起有益的经验。

银保监会介绍，金融人才库包括高级管理人才库、独立董事人才库、外部监事人才库等子库。高级管理人才库主要为管理人才流转到地方中小银行保险机构任职搭建平台。独立董事库、外部监事库用于银行保险机构独立董事、外部监事供需信息汇集和相关服务。目前，人才库线上系统已初步完成开发，预计今年年底启动试运行。

银行业已启动首次信息征集，通过银行机构推荐，面向六大国有银行和部分全国性股份制银行，纳入符合监管部门任职条件、愿意入库的专业人才，特别是有意愿担任地方中小银行董事长、行长、副行长等关键职务的人才。高管人员合格人选年龄主要限定在63岁以下。地方中小银行可在遴选管理人才时参考。

银保监会强调，下一步，将继续指导行业协会加快建设步伐，做好专业人才供需信息撮合平台，更好地发挥全国性银行保险机构人才优势，优化金融人才资源配置，提高地方中小银行保险机构高层次、复合型和专业化人才的占比，为中小银行保险机构高质量发展提供人才保障。

今年新增专项债发行接近尾声 投向结构将优化

● 本报记者 赵白执南

截至11月末，今年下达的新增专项债额度已接近发行完毕。专家认为，未来专项债的使用范围有望进一步优化，如更多用于保障性安居工程、支持绿色低碳发展等，帮助地方政府实现更多实际需求，让财政政策发挥更好效果。

发行进入收官阶段

截至11月末，地方政府新增专项债还剩1000多亿元待发行，今年新增专项债发行进入尾声。Wind数据显示，11月地方政府发行新增专项债5761亿元，略高于10月的规模。12月1日至7日，地方政府计划发行新增专项债373亿元。

中泰证券固定收益首席分析师周岳介绍，截至12月1日，财政部已下达2021年新增地方政府专项债限额34676亿元。1至11月，剔除中小银行专项债之后的新增专项债发行33083亿元，完成95.4%。与前两年相比，今年新增债发行进度偏后置，但各月发行量较为均匀。

从投向来看，周岳表示，11月新增专项债主要投向市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目和保障性安居工程，占比分别约为33.4%、22.4%和16.1%。

值得注意的是，11月26日，湖南发行了全国首单地方政府碳中和专项债，进一步拓宽了专项债的使用范围。该专项债的募投项目分别为中低速磁浮和有轨电车项目，有助于碳减排、标准煤节约量、交通源大气污染物减排等，具有明显的环境效益。

促进形成更多实物工作量

对于今年末和明年专项债的发行情况，专家认为，专项债有助于促进形成更多实物工作量，在经济下行压力较大的情况下，是稳住经济增长的重要手段之一。

近日召开的国务院常务会议要求，加快今年剩余地方专项债的额度发行，做好资金拨付和支出管理，力争在明年初形成更多实物工作量。

中信建投证券首席经济学家黄文涛认为，下半年在经济下行压力增大的情况下，稳增长再次成为政策关注的重心。在做好跨周期调节的要求下，新增专项债发行进度逐渐加快，今年底形成实物工作量基本无虞。在基数因素和经济下行的双重压力之下，明年年初稳增长压力仍然较大，需要更多实物工作量作为经济增长的“压舱石”。

“从专项债发行到实物工作量形成大约需要一到两个季度，这意味着8月专项债放量的效果将在11月或12月初初步显现。以此类推，明年一季度的实物工作量可以得到有力保障。”

黄文涛称，目前基建发力的效果还未完全凸显，但在政策的大力支持下，明年以基建为抓手的财政政策发力已经是“箭在弦上”。

进一步拓宽使用范围

专家认为，后续专项债的使用范围将随着经济需要进一步优化，比如更多用于保障性安居工程，并探索用于支持绿色低碳发展等。

中信证券首席宏观分析师程强预计，后续专项债将进一步拓宽使用范围。今年地方政府新增专项债投向主要是市政建设、棚改和园区等相关方向，但今年也存在缺少优质项目专项债资金使用较慢等情况。

对于后续专项债的投向，平安证券首席经济学家钟正生认为，应将新增地方专项债与“十四五”重大项目以及地方保障性安居工程项目更好结合，以解决储备项目不足的问题，更好发挥重大项目的逆周期调节作用。

黄文涛认为，保障房或成为明年专项债发力的一大亮点。今年以来，相关部门多次强调保障房建设的重要性，在传统城投融资渠道监管趋严、新型REITs融资渠道尚未完善的情况下，专项债发行是支撑保障房投资的重要动力。预计明年专项债投资中保障房类投资占比会稳步推进至20%左右。

“双碳目标下，预计专项债将积极支持绿色低碳发展相关的重大项目。”程强称，光伏、风电等新能源领域的重大项目是“十四五”期间的投资重点，也是中国实现碳达峰、碳中和的主要抓手。中国人民银行已创设推出碳减排支持工具，通过“先贷后借”的直达机制，对金融机构向碳减排重点领域内相关企业发放的符合条件的碳减排贷款给予支持。这些绿色行业除了信贷融资需求，符合区域发展整体布局、属于公共设施范畴的也可以考虑通过专项债予以支持，从而进一步形成财政资金与社会资金的配套。



视觉中国图片 数据来源/财政部 制图/王春燕

北京城市副中心 打造京津冀协同发展高质量样板

● 新华社北京12月1日电

“把高质量发展的要求贯穿于北京城市副中心规划、建设、管理和经济社会发展各方面，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，打造京津冀协同发展的高质量样板，为建设和谐、宜居、美丽的大国首都作出贡献。”国家发展改革委副主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任任亮在11日举行的国新办发布会上表示。

国务院近日印发《关于支持北京城市副中心高质量发展建设的意见》，就支持北京城市副中心高质量发展提出一系列政策举措。

“推动北京城市副中心的高质量发展，对于疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。”任亮说，集中建设雄安新区、北京城市副中心形成北京新的两翼，是推动京津冀协同发展的重大战略举措。目前雄安新区已进入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的发展阶段。北京城市副中心作为另外一翼，与雄安新区各有分工，错位承接功能疏解。

2019年，中共中央、国务院批复北京城市副中心控制性详细规划，北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心，铺开“以副辅主、主副共兴”的蓝图。

北京市委常委、常务副市长崔述强说，这次新发布的意见，立足新发展阶段，特别是着眼京津冀协同发展国家发展战略，支持北京城市副中心高质量发展。北京城市副中心将在科技创新方面，加快实施一批国家重大科技项目和应用示范项目，把中关村国家自主创新示范区核心区新一轮先行先试政策在北京城市副中心落地实施；在行政办公方面，正在筹划第二批市属行政事业单位搬至北京城市副中心；在商务服务方面，依托运河商务区、张家湾设计小镇、北京自贸区国际商务

服务片区先行先试一批创新工作；在文化旅游方面，京杭大运河北京段40公里河道已经全线旅游通航，北京环球度假区二期正在谋划建设。

北京城市副中心所在的通州区通州区与河北省和天津市均毗邻，特别是与河北省北三县仅一河之隔。为更好发挥北京城市副中心引领带动作用，推动通州区和北三县的协同发展，这次意见提出了加快建设京津冀两省建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区的目标要求。

河北省副省长胡启生说，目前河北省北三县与北京市通州区协同发展规划体系已经基本形成，工作机制逐步完善，重点工作稳步推进。截至目前，10条跨界道路已经建成通车，通达公交线路已达21条，大气、水体等生态环境质量持续改善。下一步，河北省将落实统一规划、统一政策、统一标准、统一管控；聚焦产业对接协作，紧密衔接北京城市副中心发展定位，突出北三县高端服务、文化旅游、科创服务、现代制造、生态支撑总体功能；聚焦互联互通，加快建设一体化综合交通路网；聚焦联防联控联治，加快形成一体化区域生态屏障；聚焦共建共享，加快提升一体化公共服务水平；聚焦创新突破，加快筹建一体化高质量发展示范区。

“这实际上也是借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区的经验。”任亮表示，要紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，有序推进北京部分产业和功能向河北省北三县合理布局，逐步实现空间格局、资源配置、设施建设、产业发展、社会治理的一体化；要打破“一亩三分地”的思维定式，坚持“一盘棋”统筹考虑，积极探索在统一政策和统一标准上取得新突破；在规划管理、投资审批、财税分享、要素自由流动、公共服务、营商环境等方面探索协同创新路径，加强体制机制创新，打造京津冀协同发展的高质量样板。

结构性工具唱主角 资金面平稳跨年无忧

● 本报记者 彭扬 赵白执南

为维护银行体系流动性合理充裕，12月1日人民银行以利率招标方式开展了100亿元逆回购操作。进入12月，年末资金面能否平稳收官受到市场广泛关注。专家预计，12月央行将延续稳健操作，对于中期借贷便利（MLF）到期或继续实施等量续作。以再贷款为主的结构性工具将成为未来一段时间货币政策工具的主角。同时，更加强调跨周期调节，保持跨年资金面平稳。

资金面整体波动较小

回顾11月资金面，专家认为，央行通过逆回购投放、MLF等方式呵护市场流动性，资金面波动较小，同时，资金利率中枢企稳。

11月24日至11月30日，央行连续在每个工作日通过7天期逆回购投放1000亿元，共计投放5000亿元。由于同期逆回购到期2500亿元，共实现净投放2500亿元。进入第四季度，央行进行1000亿元量级逆回购的次数明显增多。

“央行公开市场操作的目的是保持保持资金利率相对稳定。”中泰证券固定收益首席分析师周岳分析，逆回

购方面，11月5日至12日以及24日至30日，央行维持每个工作日1000亿元的逆回购投放；16日至23日，央行每日逆回购投放量维持在500亿元。MLF方面，15日，央行实施10000亿元MLF操作，为MLF连续第三个月高额等量续作，旨在维持中长期流动性适度宽松。

中信证券固定收益首席分析师明明认为，11月资金面整体上波动较小，表现相对平稳。从利率看，资金利率中枢企稳，10年期国债收益率呈现先升后降的趋势。

12月MLF或等量续作

专家认为，12月央行将延续稳健的公开市场操作，资金面有望保持平稳态势。

周岳认为，展望12月，常规因素合计，12月银行体系或不存在资金缺口。公开市场操作方面，12月有9500亿元MLF到期，在央行积极维稳流动性的政策基调下，预计12月资金面压力不大。

明明表示，12月政府债供给压力仍存，且1月内仍有9500亿元MLF到期，预计12月财政支出将加大力度。“经测算，排除MLF及逆回购到期因素，流动性并无缺口。”他说。

在天风证券固定收益首席分析师孙彬彬看来，从货币发行、财政存款、外汇占款和银行缴准四方面静态分析，在不考虑央行投放的情况下，上述四种因素预计能够为12月银行体系提供约4900亿元增量资金，略高于去年同期。

对于下一阶段的操作，周岳表示，当下，央行坚持“稳字当头”的基调不变，更加强调货币政策的跨周期调节作用。据此预计，12月央行将延续此前的稳健操作，对于MLF到期或继续实施等量续作，12月资金面整体有望继续保持平稳态势，超储率或回升至1.6%，低于往年同期水平。

“以再贷款为主的结构性工具将成为未来一段时间我国货币政策工具的主旋律，预计12月资金市场将平稳收官。”明明称。

结构性政策操作将成亮点

从结构性货币政策看，央行货币政策司长孙国峰日前强调，结构性货币政策工具的实施在增加流动性总量方面将发挥一定作用。

从央行近期运用货币政策工具的情况来看，结构性货币政策工具的使用越来越受到重视。多位专家表示，未

来一段时间内，结构性货币政策工具的使用仍将是货币政策调控的一大看点，有助于增加流动性总量。

结构性货币政策工具如何创造流动性？某银行研究团队日前撰文指出，结构性货币政策工具可能与非公开市场一级交易商或非金融市场活跃的金融机构群体链接。他们借助结构性货币政策工具能获取基础货币，补充自身流动性不足，缓解金融市场不平衡性、流动性结构性短缺带来的风险溢价，从而一定程度上降低货币市场和债券市场利率的波动幅度和频率。

信达证券首席宏观分析师谢运亮认为，结构性工具将成为人民银行宽信用政策的主要抓手。一是大力支持制造业、中小微企业等实体经济贷款；二是持续推行绿色贷款、推动支持工具落地见效；三是推动政府部门的宽信用，包括发力基建、刺激消费等。

临近年末，在结构性政策操作的同时，跨周期调节的重要性也有所凸显。央行日前强调，做好流动性跨周期调节，综合运用中期借贷便利、公开市场操作、再贷款再贴现等多种货币政策工具，进一步提高货币政策操作的前瞻性、灵活性和有效性，保持流动性合理充裕，引导市场利率围绕政策利率中枢上下波动。