

国务院常务会议：

设立2000亿元专项再贷款 支持煤炭清洁高效利用

● 新华社北京11月17日电

国务院总理李克强11月17日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划，加快建设数字政府、提升政务服务水平；决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，促进绿色低碳发展。

会议指出，推进政务信息化是提高政府管理效能和服务水平的重要举措。按照党中央、国务院部署，“十三五”时期，结合推进“放管服”改革，我国政务信息系统建设、应用取得长足进展，“最多跑一次”、“不见面审批”、“掌上办”等服务新模式不断涌现，明显提高了企业和群众办事便利度。“十四五”时期，要面向更好满足企业需求和群众期盼，

抓住推动政务信息共享、提升在线政务服务效率等关键环节，推进数字政府建设，加快转变政府职能，促进市场公平竞争。一要构建统一的国家电子政务网络体系，推动地方、部门各类政务专网向统一电子政务网络整合，打破信息孤岛，实现应联尽联、信息共享。二要丰富全国一体化政务服务平台功能，构建统一的电子证照库，推广电子合同、签章等应用，在社保、医疗、教育、就业等方面提供更方便公共服务，实现更多事项一网通办、跨省通办。三要完善国家人口、法人、自然资源、经济数据等基础信息库，提升数据资源开发利用能力。深化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难等重大突发事件应急处置中的应用。四要推动政务数据按政务公开规则依法依规向社会

开放，优先推动企业登记和监管、卫生、教育、交通、气象等数据开放。健全制度，严格保护商业秘密和个人隐私。五要加强市场监管信息化建设，完善“双随机一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管等机制，提升食品药品、农产品、特种设备等的协同监管能力。六要强化网络安全保障，严格落实分级保护制度，增强政务信息化基础设施和系统、数据安全保障能力。

会议指出，我国能源资源禀赋以煤为主，要从国情实际出发，着力提升煤炭清洁高效利用水平，加快推广成熟技术商业化运用。会议决定，在前期设立碳减排金融支持工具的基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，形成政策规模，推动绿色低碳

发展。此次设立的2000亿元专项再贷款，按照聚焦重点、更可操作的要求和市场化原则，专项支持煤炭安全高效绿色智能开采、煤炭清洁高效加工、煤电清洁高效利用、工业清洁燃烧和清洁供热、民用清洁采暖、煤炭资源综合利用和大力推进煤层气开发利用。具体方式是，全国性银行向支持范围内符合标准的项目自主发放优惠贷款，利率与同期限档次贷款的市场报价利率大致持平，人民银行可按贷款本金等额提供再贷款支持。同时会议要求，统筹研究合理降低项目资本金比例、适当税收优惠、加强政府专项债资金支持、加快折旧等措施，加大对煤炭清洁高效利用项目的支持力度。

会议还研究了其他事项。

海外通胀预期升温 超低利率环境或生变

● 本报记者 张勤峰
见习记者 连润

近期美国通胀数据上升，市场的通胀预期与政策退坡预期交织，全球超低利率时代要终结了吗？分析人士认为，供给冲击尚未有效缓解，货币超发副作用逐渐显现，海外通胀明显升温，尤其是美国高通胀可能持续较长时间，或倒逼美联储等主要央行加快政策正常化步伐，全球超低利率水平面临回归。

海外市场通胀预期发酵

美国日前公布的数据显示，10月CPI远超预期，同比涨幅达6.2%，为1990年12月以来最高；剔除食品和能源价格的核心CPI同比上涨4.6%，为1991年9月以来最高。同时，欧洲正深受物价上涨的困扰，10月欧元区调和CPI同比涨幅追平史上最高值。

美欧通胀数据走高，强化了投资者对央行收紧货币政策、推动利率上行的预期。11月10日至15日，美国10年期国债收益率3个交易日上行17个基点，并重回1.6%上方；17日，美元指数涨至97附近，创2020年7月以来新高。如此种种，均是市场预期高通胀将迫使货币政策收紧的反应。

在2008年全球金融危机后，低通胀持续时间之久超乎预期，新冠肺炎疫情暴发将其推向极致，多个经济体出现超低利率甚至负利率。2020年底，彭博巴克莱记录的全球负利率债券规模一度超过18万亿美元，创出新纪录。

近期，高盛、德意志银行发布的2022年前瞻报告不约而同地探讨了超低利率环境终结的可能性。高盛经济学家表示，由于通胀读数的上升超出预期，以及政府的大规模支出，利率极低时代可能即将结束。

美联储加息选择受关注

不少机构预测，2022年全球经济增长会有所放缓，但仍会运行在复苏轨道上，利率具备上行的基本面条件。

一些海外央行已启动加息以应对通胀。新兴市场经济体巴西在今年已完成6次加息。挪威央行在9月末宣布上调基准利率25个基点。英国央行行长日前也暗示该国将于年底前启动加息。

美联储则显得比较犹豫，在本

月初官宣缩减购债（Taper）时，仍不忘重申通胀是暂时的。“美国CPI同比增速连续6个月升破5%，美联储的‘通胀暂时论’在供应链瓶颈难解、房租成本抬头、工资和物价螺旋式上升等背景下，说服力越来越弱，居民和市场对通胀的担忧在不断升高。”平安证券首席经济学家钟正生说。

机构人士分析，此轮海外通胀走高的主要因素有三：纾困政策刺激需求、供给约束、主要央行实施超宽松货币政策，对于美国物价运行而言，这三个因素的影响兼而有之，且短期内难以消除。芝加哥商品交易所的“美联储观察工具”显示，目前市场预期明年6月加息的概率接近七成，明年7月加息的概率接近八成。到明年底，美联储加息两次及以上的概率超过八成。

相对低的利率环境可能持续

业内人士表示，超低利率本身就是金融危机及全球疫情状态下的非常态，随着全球经济逐渐复苏，主要央着手调整超宽松货币政策，政策利率及市场利率皆存在合理回归需求。不过，这个过程不会一蹴而就，不同经济体之间很难步调一致，相对低的利率环境可能持续较长时间。

目前美国面临的利率上行压力似乎更大。有观点认为，美联储维持“鸽派”的时间越长，通胀上行的压力就越大。

江海证券首席经济学家屈庆表示，因为美联储态度保持“鸽派”，目前美国债券收益率对通胀和加息风险的反应不够充分。倘若美联储态度骤变，利率水平可能面临较大上行风险。中金公司发布的报告提示，如果美国通胀维持高位，通胀预期进一步抬升，或加大利率自发向上调整压力。

也有业内人士认为，当前全球经济总体延续复苏但分化严重，疫情反复给经济前景带来不确定性。若供给冲击得以缓解，通胀形势可能出现好转。总的看，利率水平回归应该不会很快，不同经济体之间将存在差异，对全球利率上行风险不必过于担心。对我国而言，在主要经济体执行超低利率政策时，我国保持正常货币政策不变。在全球央行货币政策发生变化时，我国货币政策将坚持“以我为主”，兼顾内部均衡和外部均衡的平衡，更多运用结构性政策工具。

资本市场双向开放成果丰硕

北向资金七年累计成交64万亿元

● 本报记者 吴晓

香港交易所17日宣布，作为世界首创的资本市场双向开放模式，沪港通迎来七周年。截至11月10日，北向沪股通和深股通七年累计成交额达64万亿元人民币，累计1.5万亿元人民币净流入内地股票市场。

香港交易所董事总经理、内地业务发展主管毛志荣在接受中国证券报记者专访时表示，沪深港通开通以来平稳运行、不断壮大，为香港和内地市场带来双赢，不仅大力推动内地资本市场对外开放和人民币国际化进程，也巩固了香港作为国际金融中心和全球离岸人民币枢纽的地位。

分析人士表示，过去七年，互联互通机制下的内地和香港市场交易热情空前，资本市场双向开放迈上新台阶。

百万亿元共同市场

2014年11月17日，连接上海和香港股票市场的沪港通机制启动；2016年12月5日，连接深圳和香港股票市场的深港通机制启动。沪深港通的开通，让内地和香港投资者首次在不改变本地市场交易习惯的原则下，方便快捷地直接参与对方市场。

沪深港通成交持续活跃、屡创新高。香港交易所公布的数据显示，截至11月10日，北向沪股通和深股通今年日均成交额达1222.6亿元人民币，比去年同期上涨35%；南向港股通今年日均成交额达440.6亿港元，比去年同期上涨87%。

截至2021年11月10日，南向港股通七年累计成交额达23.1亿港元，累计2.1万亿港元内地资金净流入港股。内地投资者通过港股通持有港股的总额持续攀升，由2014年底的131亿港元，增至2021年11月10日的2.2万亿元港元。

毛志荣告诉中国证券报记者，互联互通机制的不断升级，已创造出一个巨大的共同市场，为沪深港三地交易所共同服务国内实体经济积累了经验。这个共同市场通过金融基础设施的建设，实现了境内外交易机制的对接，截至三季度末，沪深港通下可交易的这个共同大市场的总市值近100万亿元人民币。

“沪深港通为香港和内地市场注入新活力，不但促进了内地资本市场国际



视觉中国图片 数据来源/东方财富Choice 2021年数据截至11月17日

化，便利了全球资金投资中国，也提升了香港交易所的市场流动性和国际竞争力。香港交易所将继续不断丰富产品类别，完善和优化互联互通机制，扮演好连接中国与世界的桥梁。”毛志荣说。

机制不断优化创新

沪深港通为内地和香港投资者进行跨境资产配置积累了丰富的经验：在有监管保障、风险可控前提下，沪深港通便利了内地和香港投资者在无需换汇跨境情况下，能在各自交易时段内以各自熟悉的交易模式，交易对方市场标的证券。境外投资者对内地股票市场的投资有70%左右是通过沪深港通进行的。

作为资本市场双向开放的新模式，互联互通既是创新，也是挑战。在交易习惯、机制大不相同的情况下，内地与香港股票市场在运行过程中也在不断优化创新互联互通的机制和生态圈。

毛志荣表示，香港交易所与各方合作伙伴一起，不断丰富沪深港共同市场的内容和业态，为投资者提供更多便利。

同时，沪深港通业务生态不断丰富，跨境产品规模不断上涨。截至三季度末，

内地公募基金通过港股通持有港股的规模（不含ODII基金）约4250亿元人民币，较2018年年底增长了近九倍。

互联互通产品生态圈丰富。10月，香港交易所成功推出首只A股指期货品种——MSCI中国A50互联互通指数期货。11月，内地多家基金公司推出MSCI中国A50互联互通指数ETF。

跨境指数不断丰富。三家交易所旗下的指数公司不断拓展跨境等指数领域，发布的跨境指数数量从2018年年底的321只，增加到今年上半年末的429只。

毛志荣介绍，与沪深港通开通初期相比，越来越多的沪深港通成分股受到市场研究机构的关注，相应的研究报告越来越丰富。这不但增进了跨境投资者对沪深港通成分股的了解，也促进了共同市场的两地协同发展。

互联互通将进一步深化

基于沪港通机制基础上更多“互联互通”在不断拓展。2014年股票市场互联互通之后，2017年债券通“北向通”开启，2021年债券通“南向通”上线。

毛志荣表示，MSCI中国A50互联互通指数期货，是香港市场首只A股指期货期货，为国际投资者提供了配置中国内地股票、有效管理A股风险的重要工具。“这只期货产品成功满足了市场需求，一经推出就受到投资者的欢迎，交投持续活跃，成交量和未平仓合约量稳步攀升，在一个月内存平仓合约的名义价值已超过20亿美元，目前已成为香港交易所旗下流动性最好的MSCI系列指数期货。”

“我们与沪深交易所共同创建的沪深港通一直运作良好，不断赢得海内外投资者的青睐。随着市场不断发展，投资者对通过互联互通机制交易更多产品的需求越来越高。”毛志荣表示，资本市场双向开放的不断深化和人民币国际化也对市场发展提出更高要求，市场对人民币计价产品的投资需求日益增加。

“市场对互联互通投资风险管理工具的需求越来越迫切。我们将继续拓展互联互通机制的投资范围和优化交易结算机制，丰富互联互通风险管理工具，为投资者提供更多便利和机遇。”毛志荣说。

做大互利共赢蛋糕 进博会数据亮眼

● 本报记者 倪铭姬

58个国家和3个国际组织参加国家展，来自127个国家和地区的2900多家企业亮相企业展；36.6万平方米的展览面积再创历史新高；展示新产品、新技术、新服务422项……一连串亮眼的数据充分表明，进博会的“磁力”越来越强。

见出以知人，观往以知来。透过进博会这个窗口，世界不仅感受到中国坚定开放的决心，也聆听到中国不断扩大开放、携手各国建设开放型世界经济的时代强音。

同世界共享发展机遇

进博会是世界上首个以进口为主题的国家级展会，中国的这一创举，既是推进高水平开放的重大举措，也

体现出与世界分享发展机遇的大国担当。

秉持包容普惠、互利共赢理念，四年来，进博会“朋友圈”不断扩大。“参加第四届进博会的世界500强及行业龙头企业数量达281家，其中近40家为首次亮相的新朋友，更有120多家是连续四届参展的老朋友。”中国国际进口博览局副局长孙成海说。

顺应开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向，进博会不断为各国企业和品牌分享发展机遇，各国参展企业争相搭乘中国发展快车。中国三星副总裁张剑感叹：“参加进博会，感触最深的是中国推动高水平开放、同世界共享发展机遇的决心和魄力。”

美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶表示，进博会是中国与世界共享机遇的重要举措之一，进博会的持续举办充分彰显中国对扩大开放的积极

态度，增强了我们长期扎根中国、扩大对华投资的信心。

加快构建开放型经济新格局

2723亿美元——这是四届进博会累计意向成交额。数字背后是进博会为加快构建开放型经济新格局聚合更多动力，众多外资企业通过进博会“窗口”积极参与构建新发展格局。

已经签约第五届进博会的西门子医疗大中华区副总裁王锐说：“明年，西门子医疗将继续支持和参与进博会，进一步加大参会力度，并以进博会为契机，充分参与到构建新发展格局之中，助力医疗健康产业高质量发展。”

进博会是中国扩大高水平开放、同世界分享发展机遇的平台，也是折射中国加快构建开放型经济新格局的一面

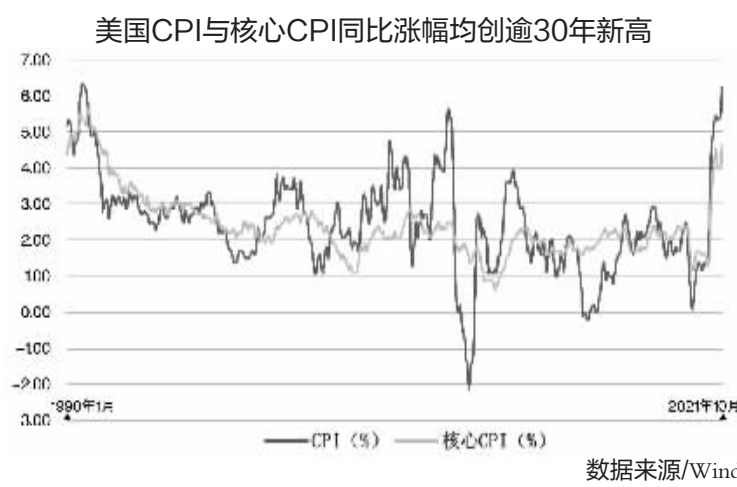
镜子。

欧莱雅北亚区总裁费博瑞认为，中国扩大开放历来说到做到，未来一定会继续推动高水平开放。

“作为最早进入中国的跨国公司之一，我们见证了中国历经改革开放、不断发展并取得非凡成就的伟大进程。我们坚信中国将继续推动高水平开放。”BP集团全球首席执行官陆博纳说。

进一步缩减外资准入负面清单，有序扩大电信、医疗等服务业领域开放，将修订扩大《鼓励外商投资产业目录》……进博会上宣布的一系列开放举措，中国正陆续推进、落实。

可以预见，不断扩大对外开放、支持经济全球化的中国，一定会在发展更高水平开放型经济的同时，以自身开放推动世界共同开放，为 global 经济发展贡献更大力量。



数据来源/Wind

顶层设计呼之欲出 氢能产业进入黄金发展期

（上接A01版）推广氢能分布式能源和热电冷三联供系统技术在建筑领域和工业园区示范应用。

应用场景有望迅速扩大

“在国家政策支持下，氢能产业将进入黄金发展期。”宋向清表示，未来实现产业化后，随着成本不断降低，氢能应用场景将迅速扩大，并逐渐渗透到企业生产和居民生活的各个领域。

北大科技园创新研究院研究员杨帅认为，由于政策的驱动与引导，我国氢能已逐步建立起制储运加用等重点环节较完整的产业链，

初步具备了规模化发展的基础，但氢能产业仍面临核心技术、关键零部件依赖进口、产业配套能力不足等问题。因此，需厘清氢能管理体制机制，改变“九龙治水”、多点掣肘局面，从战略、顶层设计与法治层面强化产业链补链、强链，持续增加研发经费投入，深耕核心技术，坚持自主创新，同时通过资本运作助力国内产业发展壮大。

“在政策指导下，氢能发展前景一片向好。”中国银河证券发布的研报认为，从制氢来看，灰氢中的工业副产制氢、蓝氢以及绿氢的发展前景乐观。从下游燃料汽车行业来看，氢能源汽车的发展空间广阔。