

# 国务院常务会议：切实帮助市场主体纾困解难

## 审议通过“十四五”推进农业农村现代化规划 促进乡村振兴和农民收入较快增长

● 新华社北京11月3日电

国务院总理李克强11月2日主持召开国务院常务会议，听取国务院第八次大督查情况汇报，要求围绕市场主体需求、群众关切和用好政府资金抓实工作；审议通过“十四五”推进农业农村现代化规划，促进乡村振兴和农民收入较快增长。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署要求，近期国务院大督查工作创新方式、直插基层，既注重督促政策落实，又注重帮扶地方、企业解决问题。从督查情况看，今年以来各地坚决贯彻党中央、国务院决策部署，各项工作取得积极成效。下一步，各地各部

门要抓好既定政策落实和督查发现问题整改，依法依规问责，确保整改到位，进一步增强工作针对性、有效性，保持经济运行在合理区间。一要切实帮助市场主体纾困解难。对一些地方减税降费打折扣、大宗商品价格高涨推升成本、拖欠中小微企业账款等问题，要采取措施推动解决。面对经济新的下行压力和市场新困难，有效实施预调微调。二要努力化解民生堵点痛点，把民生期盼放在心上，解决好督查中发现的有的地方拖欠义务教育教师工资和医疗、老旧小区改造等方面民生实事没有办好办旧问题。回应群众关切，强化“菜篮子”市长负责制，做好肉蛋菜和其他生活必需品保供稳价工作。采取有效措施保群众温暖过冬，保经济平稳运行和就业稳定。三要规

范有效用好政府公共支出。杜绝“面子”工程，注重“里子”建设，把宝贵的财政资金用在支持市场主体和保障基本民生上。会议要求，力戒形式主义、官僚主义，坚决反对不作为乱作为、“庸政”“懒政”等行为。对地方实施成效大、企业和群众欢迎的举措加以推广，对地方反映的需要帮助解决的问题，相关部门要研究拿出办法。

会议指出，“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。“十四五”时期，要立足国情农情，遵循规律，因地制宜推进农业农村现代化，增强农业对经济社会发展的支撑保障能力，持续提高农民生活水平。一是稳定农业生产，加强耕地保护与质量建设，稳定粮食播种面积，保持粮食产量在1.3万亿斤

以上，保障粮食等重要农产品供给，提升储备和市场调控能力。二是提高农业质量效益。支持农业科技基础研究，聚焦种子、农机装备等加快研发创新。培育壮大新型农业经营主体，健全专业化社会化服务体系。三是加快农村一二三产业融合发展。健全乡村产业体系，把更多就业机会和增值收益留给农民。推动农业与旅游、教育等融合。支持大中专毕业生、科技人员、工商业主等返乡入乡在乡创业。四是加强农村基础设施建设，提高农村教育、医疗、养老等基本公共服务质量。五是加快农村重点领域和关键环节改革，鼓励社会资本投向农业农村。六是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善脱贫地区发展条件。会议还研究了其他事项。

## RCEP将于明年1月1日生效

● 本报记者 倪铭姪

商务部11月3日消息，11月2日，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)保管机构东盟秘书处发布通知，宣布文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等6个东盟

成员国和中国、日本、新西兰、澳大利亚等4个非东盟成员国已向东盟秘书长正式提交核准书，达到协定生效门槛。

根据协定规定，RCEP将于2022年1月1日对上述十国开始生效。

## 扩大进口政策持续发力 进博会展现中国经济正能量

● 本报记者 赵白执南

第四届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式11月4日在上海举行。专家表示，通过进博会等大型展会平台和近年来出台的多项扩大进口政策，我国持续积极推动内外市场联通、要素资源共享。中国将更好地成为“世界的市场、共享的市场、大家的市场”，为世界经济复苏注入更多正能量。

### 分享发展成果

我国既是出口大国，也是进口大国。近年来，中国进口平均增速高于出口，去年进口占全球份额提高到11.5%。数据显示，今年前三季度，中国进口近2万亿美元，同比增长32.6%，规模创历史新高。从国际看，据世贸组织最新数据，上半年我国进口国际市场份额同比提升0.7个百分点至12%，贡献了全球15%的进口增量。

“中国坚定不移推进高水平对外开放，积极扩大进口，已经连续12年成为全球第二大进口市场。”商务部新闻发言人束珏婷表示，在积极扩大进口的过程中，推动内外市场联通、要素资源共享，让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明说，中国是当今世界上第二大经济体，去年又在疫情中率先复苏，成为唯一一个经济正增长的大国。很多国家看到了中国的发展，也更希望能分享到中国发展中的机会。而我国扩大进口，为国际市场提供“生意”，是一种最直接的与世界分享发展成果的方式。

### 扩规模提质量

进口额的持续增长离不开一系列政策支持。如在关税方面，国

## 2万亿美元

近年来，中国进口平均增速高于出口，去年进口占全球份额提高到11.5%。数据显示，今年前三季度，中国进口近2万亿美元，同比增长32.6%，规模创历史新高。

务院关税税则委员会此前明确，自2021年1月1日起，我国对883项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率，包括抗癌药、新基建或高新技术产业所需材料等。7月1日起，我国对176项信息技术产品的最惠国税率实施第六步降税。

白明认为，在关税方面，中国做出的努力有目共睹。我国关税总水平在加入世界贸易组织时约为15.3%，现在降到7.4%，在世界上处于较低水平。

除了降低关税，我国还持续完善市场准入“负面清单”制度，逐年修订完善；持续推进服务贸易创新发展试点；积极参与世贸组织《贸易便利化协定》的谈判和实施，深入开展“放管服”改革等。

展望未来，中国将稳步扩大进口规模，提升进口质量。白明说，要优化进口结构，通过进口优质产品，推动国内产业升级。进口产品应为国内经济补短板，应与我国经济结构调整相适应。

今年10月，商务部等24部门印发《“十四五”服务贸易发展规划》明确提出，扩大优质服务进口。服务产业转型升级需要扩大研发设计、工业设计、咨询、专业服务等产品生产性服务进口，促进制造业高质量发展。聚焦居民消费升级需求，积极推动医疗等优质服务进口，丰富市场供给，推动生活性服务业品质化发展。

## 助力科技自立自强 资本市场滋养创新力量

(上接A01版)相比于一些国际市场，我国资本市场的制度包容性还有待进一步增强。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新建议，进一步完善覆盖科技型企全生命周期的多层次资本市场体系。科创板要持续推进关键制度创新，发挥好改革“试验田”作用。

中国银河证券首席经济学家刘锋认为，要构建包容、完备、适应性强的基础制度体系，结合科创类企业特点和融资需求，推进融资机制创新，进一步完善发行上市、再融资、并购重组、分拆等制度，不断优化创新资本形成的政策环境；还要有试错、容错和纠错的机制。

制度更加完备，长期资金才能进得来、留得住。董登新说，要发挥好私募股权投资基金的风险投资功能，支持投早、投小、投科技；丰富支持科技创新的投融资产品供给，引导各类创新要素集聚。此外，对于新设立的北交所，更要支持引导私募基金、公募基

金等加大投资力度，推动保险资金、社保基金等长期资金入市，持续优化“小额、快速、灵活、多元”的发行融资制度。

在市场化激励机制方面，专家认为，股权激励可以调动以“创新、冒险、专注、诚信和责任”为代表的企业家精神，激发知识型员工的主观能动性和创造性。目前，科创板上市公司中已有160多家公司实施或计划实施股权激励，应进一步完善员工持股、股权激励制度，大力支持上市公司运用资本市场工具，加速科技创新成果转化为现实生产力。

征途漫漫，唯有奋斗。实现高水平科技自立自强之路不会平坦，需要资本市场向着更加市场化、法治化、国际化的方向进一步深化改革、扩大开放，愈发成熟。千帆竞发，百舸争流。不断发展壮大的资本市场将进一步迸发支持科技创新的活力，势必为创新发展经济汇聚更强劲的资本力量。

## 中国人民银行行长易纲表示 进一步完善金融领域个人信息保护法律制度

● 本报记者 彭扬

中国人民银行11月3日消息，中国人民银行行长易纲在2021年香港金融科技周上发表视频演讲时表示，未来会进一步完善金融领域个人信息保护的法律法规，并加大对个人信息保护的监管力度。同时，要在充分保护个人信息的前提下，探索实现更加精确的数据确权，更加便捷的数据交易，更合理的数据使用，激发市场主体活力和科技创新能力。

易纲介绍，过去十年金融科技高速发展，人工智能、大数据、云计算、分布式记账以及电子商务等技术广泛应用于金融领域，促使金融服务变得更普惠、便捷和高效。这五项技术中最重要的大数据。在金融科技领域，谁占据流量，谁就有数据，谁就有客户，如果客户有黏性，就可以持续获取数据，所以大型科技公司在数据的占有、运用、存储方面越来越有优势。

“这随即引发了个人信息保护问题，如果一个人的一举一动都能有数据记录，个人隐私的保护就变得非常重要。”易纲表示，此前已有大型科技公司未经允许收集并滥用客户信息，甚至出现客户数据泄露事件，个人信息保护亟待加强。

易纲表示，中国人民银行一直高度重视金融领域的个人信息保护工作，2005年以来在反洗钱、消费者权益保护和征信等领域陆续出台了个人信息保护相关制度。近年来，着力治理金融活动中对个人信息过度收集现象，以及不同意提供个人信息就无法获取服务的“霸王条款”。同时，督促提供金融服务的各类机构严格按照合法、正当、最小必要原则收集、使用和保管客户信息，规范机构内部为商业目的使用个人信息的行为，充分保障消费者隐私和合法权益。

在个人征信业务方面，易纲表示，今年9月30日，中国人民银行发布《征信业务管理办法》，明确个人信用信息的边界，对个人信用信息的采集、加工、提供等全流程进行了规范。此外，还要求金融科技公司在全面剥离与个人征信相关的业务，通过持牌个人征信机构向金融机构提供信用信息服务。“未来，我们会进一步完善金融领域个人信息保护的法律法规，并加大对个人信息保护的监管力度。”易纲称。

谈及加强个人信息保护的实践经验，易纲表示，一是建立健全法律法规和监管体系是实现个人信息保护的基础。目前，中国个人信息保护法律体系已经初步建立，政府部门将依法实施公平监管。

二是个人信息保护的最终目的是促进数据的合理使用。要在充分保护个人信息的前提下，探索实现更加精确的数据确权，更加便捷的数据交易，更合理的数据使用，激发市场主体活力和科技创新能力。

三是个人信息保护需要加强国际合作。当前，个人信息流动随着金融科技的发展具有跨界、混业和跨区域的特点，需要各国的立法司法和行政当局在反垄断、数据监管和消费者权益保护等方面加强合作和监管协调，尤其是在个人信息保护的国际标准制定上通力合作。



视觉中国图片

## 多部门重拳调控促供需平衡 煤价“去燥降火”

● 本报记者 刘丽靓

11月3日，国家发改委组织召开全国长协煤流向监管工作视频会议。国家发改委党组成员、秘书长赵辰昕强调，要强化监管，以扎实、高水平的中长期履约保障国家能源安全。此外，在中国煤炭运销协会日前召开的会议上，全国10多家主要煤炭企业表态跟进，主动将主产地5500大卡动力煤坑口价格降至每吨1000元以下。

专家表示，发改委等多部门近期密集调控，令高煤价逐渐“熄火”。从市场信息来看，10月下旬以来，全国坑口、港口煤价均大幅下降。发改委预计，随着后期煤炭产量提升，煤炭市场供需形势将进一步改善，煤炭价格将加快向合理水平回归。

### 强化长协煤流向监管

从全力推动煤炭增产增供，到加强煤炭中长期合同履约信用监管；从查处资本恶意炒作、发布涉煤造谣信息，再到研究确定煤炭价格合理区间，发改委保供稳价措施多管齐下。

赵辰昕表示，长协煤不仅是稳定市场的“压舱石”，更是发电、供热等关系国计民生重点领域用煤保障的“主力军”。强化长协煤流向监管，督促签约双方积极履约，对于做好今冬明春乃至今后能源保供工作具有重要意义。

11月3日，发改委网站公布发改委、能源局近日印发的《全国煤电机组改造升级实施方案》。该方案提出，按特定要求新建的煤电机组，除特定需求外，原则上采用超超临界、且供电煤耗低于270克标准煤/千瓦时的机组。设计工况下供电煤耗高于285克标准煤/千瓦时的湿冷煤电机组和高于300克标准煤/千瓦时的空冷煤电机组不允许新建。到2025年，全国火电平均供电煤

耗降至300克标准煤/千瓦时以下。

在增加市场供应方面，发改委同有关部门多措并举推动煤矿挖潜增产，煤炭保供稳价工作取得阶段性成效。发改委11月3日公布的数据显示，11月2日全国煤炭日产量达到1167万吨，接近今年产量最高峰值，为今年以来产量第二高峰，较10月初增加约100万吨。随着各项增产增供措施持续落地见效，全国煤炭日产量有望突破1200万吨。当日，全国电厂存煤突破1.1亿吨，较9月底增加超过3100万吨。尤其是10月19日以来，电厂供煤屡创新高，供煤大于耗煤最高达到230万吨。

业内人士表示，随着一揽子煤炭保供稳价政策显效，煤炭市场供需格局正在向平衡方向发展。

### 央企打响保供稳价攻坚战

在国资委的大力推动下，央企迅速行动，全面发力能源保供稳价。“四季度，中煤集团除保证企业长协兑现之外，还新增1620万吨的保供任务，对应东北三省、京津冀等重点区域的煤炭保供。”中煤集团相关负责人表示，10月1日至27日，完成商品煤产量1627万吨，日均产量60.25万吨，创历史同期最高。

国家能源集团相关负责人表示，集团将加快煤矿证照及核增手续办理，取得证照手续批复的保供矿井，在确保安全和环保前提下尽早达产稳产；煤电机组不得无计划检修，不得无故减出力，要应启尽启，应发尽发，确保可燃用天数不低于7天；同时，最大化释放运输能力。

国家电投则制定了集团公司今冬明春燃料保供指导意见，下一步将督促各单位制定完善本单位保供方案；跟踪督促中长期合同补签，并协调落实发运。

为更好发挥国企在能源电力保供中的“国家队”“主力军”作用，国资委已出台今冬明春能源供应保障考核奖惩办法，将保供作为今年企业考核的主要指标，实行“一票否决”。近期国资委又起草了督促指导地方国有企业全力以赴做好今冬明春能源电力保供工作的紧急通知，督导地方国资委压实地方国有企业主体责任。央企今冬明春能源保供攻坚战已全面打响。

### 加速回归合理区间

随着一系列保供稳价措施加快落地，效果正逐渐显现。

近日，在中国煤炭运销协会召开的会议上，全国10多家主要煤炭企业纷纷表态跟进，主动将主产地5500大卡动力煤坑口价格降至每吨1000元以下。发改委称，从市场监管情况看，10月下旬以来，全国坑口、港口煤价均大幅下降，随着后期煤炭产量提升，煤炭市场供需形势将进一步改善，预计煤炭价格将加快向合理水平回归。

川财证券首席经济学家陈雳认为，近期煤电市场政策面驱动力较强。一方面，对于前期不断上涨的煤价，政策进行合理干预，保障供给；另一方面，在电力市场的定价模式上注入市场活力，火电的价格浮动性变高，波动弹性在增强。

“当前煤炭市场的保价和保供都显示了政策的力度、效果和决心，煤炭价格也正在回归合理区间。”陈雳表示。建信期货研究员何卓乔表示，监管部门强力出击遏制了期货市场炒作氛围，隐形库存的释放可以部分减轻煤炭的供需失衡程度。煤炭供给的适度增加以及煤价上涨后的需求减少，可将煤炭价格控制在可接受范围内。