

国务院常务会议部署健全医保制度体系

● 新华社北京9月15日电

国务院总理李克强9月15日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”全民医疗保障规划，部署健全医保制度体系，更好满足群众就医用药需求；通过《地下水管理条例（草案）》，强化地下水资源节约与保护。

会议指出，全民医保是保障人民健康的一项基本制度。贯彻党中央、国务院部署，新一轮医改以来，我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网，“十三五”期间基本医疗保险覆盖13.6亿人，覆盖率稳定在95%以上，医保事业改革发展又取得重要进展，为缓解群众看病难看病贵、增进民生福祉、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。“十四五”时期，要深入推进

医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的

机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综

合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

会议通过《地下水管理条例（草案）》。草案强调坚持节水优先，明确建立地下水取水总量控制和水位控制制度，确定合理提高地下水水资源税费标准。草案明确了部门和地方监管职责。要求划定禁止开采区和限制开采区。规定除特殊情形外禁止取用禁止开采区地下水，禁止在限制开采区新增取用地下水，禁止污染或者可能污染地下水的行为。草案对严格惩处违法违规等行为作出明确规定。

会议还研究了其他事项。

深交所：积极参与行业金融科技创新试点

● 本报记者 黄灵灵

9月15日，由深圳证券交易所建设运营的证券期货业金融科技研究发展中心（深圳）（简称“金融科技中心”）举办2021年课题中期分享研讨会。深交所有关负责人表示，将继续积极参与行业金融科技创新试点工作，支持金融科技中心发挥平台功能，促进市场各方交流协作，以技术创新赋能行业高质量发展。

证监会科技局相关负责人表示，资本市场金融科技创新正处于重要发展机遇期，证监会高度重视行业科技创新，积极推进资本市场金融科技

创新试点工作，并将金融科技创新研究与实践纳入行业科技发展“十四五”规划。行业机构要紧跟数字化发展趋势，积极运用好金融科技中心这一行业公共研究平台，加强行业内外交流协作和资源共享，加大行业金融科技创新预研和推广应用，推动行业科技进步与创新发展。

深交所相关负责人表示，推动行业技术创新发展、构建行业科技新生态是金融科技中心的初心使命。金融科技中心积极建设成果展示平台，通过多渠道展示2020年优秀课题成果，并根据不同研究领域分组研讨2021年立项课题，有针对性地促进行业技术研发和成果运用。

中国证监会主席易会满：统筹新三板各层级协调发展 发挥好北交所带动作用

● 本报记者 胥秀丽

北京日报9月15日消息，9月14日下午，北京市委书记蔡奇到北京证券交易所调研。他强调，要深入贯彻习近平总书记在2021年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上的重要致辞精神，自觉站在服务党和国家工作大局、服务和融入新发展格局的高度，深刻认识深化新三板改革、设立北京证券交易所的重大意义，积极协助配合中国证监会做好相关工作，打造服务创新型中小企业主阵地。中国证监会主席易会满，北京市委副书记、市长陈吉宁一同调研。

易会满指出，习近平总书记的重要致辞，对资本市场立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局作出新的重大战略部署，对于进一步健全多层次资本市场体系、建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，更好支持实体经济和中小企业高质量发展具有重大意义。证监会将在改革实现平稳开局的基础上，进一步认真学习领会、深入贯彻落实，与北京市加强协同，紧紧围绕“服务中小企业”这个市场定位，牢牢把握“支持创新发展”这个关键，始终聚焦“打造主阵地”这个方向，扎实推动改革各项工作。突出“错位发展、特色发展”，统筹新三板各层级协调发展，发挥好北京证券交易所带动作用，做活做强创新层和基础层，加强与沪深交易所、区域性股权市场的互联互通，加快完善服务中小企业的全链条制度体系，促进形成层层递进的中小企业成长路径和良好的多层次市场生态，不断提升资本市场服务实体经济高质量发展的能力。



视觉中国图片

证监会加强券商发布证券研究报告业务监管

● 本报记者 胥秀丽

中国证监会日前回应了人民网网友关于尽快明确转板是否符合分拆的要求、加强证券公司研究报告管理的建议等问题。证监会表示，转板上市是否需要符合分拆要求，市场较为关切，证监会已进行深入研究，将适时向市场公开相关制度规则。证监会还表示，加强证券公司发布证券研究报告业务监管，规范从业人员执业行为。

转板上市规则受关注

有网友提问，证监会已出台《上市公司分拆所属子公司境内上市试点

若干规定》和《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》，但是对于已经在新三板精选层挂牌的上市公司的子公司，如果要转板到科创板或创业板，是否符合分拆的要求，监管部门始终没有明确。对于转板是否要满足分拆的要求，请监管层尽快通过某种方式予以明确。

证监会回复称，鉴于《上市公司分拆所属子公司境内上市试点若干规定》制定时尚无转板上市，因此，转板上市是否需要符合分拆要求，是《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》以及具体转板规则发布后的新问题。对此，市场较为关切，证监会已进行深入研究，将适

时向市场公开相关制度规则，以保障投资者特别是中小投资者合法权益。

规范从业人员执业行为

在回复网友关于加强证券公司研究报告管理的建议的留言时，证监会表示，后续将持续加强证券公司发布证券研究报告业务监管，规范从业人员执业行为，保护投资者合法权益，维护证券市场良好秩序。

证监会指出，《发布证券研究报告暂行规定》(证监会公告〔2020〕20号)明确了证券研究报告形成、发布、使用等监管规定，要求发布证券研究报告的证券公司应当“遵循独立、客观、公平、审慎原则，有效防范利益冲

突”“建立健全业务管理制度，对发布证券研究报告行为及相关人员实行集中统一管理”“做好证券研究报告发布前的质量控制和合规审查”，署名的证券分析师应当“保证信息来源合法合规，研究方法专业审慎，分析结论具有合理依据”。2020年至今，证监会依法对违反上述要求的证券分析师和证券公司采取8项行政监管措施，对研究依据不充分、研究方法不审慎、质量控制和合规审查流于形式等问题进行了严厉处罚。同时，指导证券业协会组织专业培训、强化自律管理，完善分类评价机制，持续督促、引导证券公司加大业务投入、培育专业人才、强化合规管理，推动发布证券研究报告业务高质量发展。

经济继续保持恢复态势 稳增长有望加码

● 本报记者 倪铭姬

国家统计局新闻发言人付凌晖9月15日在国新办举行的新闻发布会上表示，8月国民经济继续保持恢复态势，主要宏观指标处于合理区间，经济保持稳中有进的发展态势有较好支撑。下阶段，要实施好宏观政策的跨周期调节，保持经济运行处于合理区间。

制造业和消费增长有支撑

付凌晖表示，受国际环境复杂严峻、国内疫情汛情冲击以及上年同期基数抬升等因素影响，8月主要经济指标同比增速有所回落，但从累计情况看，主要指标保持较快增长。

付凌晖说，从下阶段看，支撑消费有很多有利因素，包括消费持续扩大的

内在动因稳固；就业保持总体稳定，居民收入增加有保障，企业效益保持较快增长，有利于消费能力提升；社会保障不断完善，民生投入持续增加，有助于提升消费意愿。

值得关注的是，制造业投资表现依旧亮眼。1月至8月，制造业投资同比增长15.7%，两年平均增长3.3%，比1月至7月增加0.2个百分点。付凌晖表示，我国经济长期向好的基本面没有改变，国内促进经济稳定发展的政策会持续显效，这些都有利于制造业信心的提升。下阶段，制造业保持稳定增长有较好支撑。

房地产市场有望保持稳定发展

付凌晖表示，今年以来，随着各地区各部门坚持“房住不炒”原则，持续

稳房价、稳地价、稳预期，房地产市场整体运行保持平稳态势。

付凌晖介绍，1月至8月，商品房销售面积两年平均增长5.9%，比1月至7月回落1.1个百分点；商品房销售额两年平均增长11.7%，回落1.4个百分点。房地产开发投资保持基本稳定，1月至8月两年平均增长7.7%，比1月至7月回落0.3个百分点。

付凌晖说，这些情况说明，各方面持续推进房地产市场调控，促进房地产市场抑制不合理需求，保证正常需求释放。同时，随着房地产市场多主体供应、多渠道保障、租购并举制度不断完善，房地产市场有望保持稳定发展。

加强宏观政策跨周期调节

付凌晖说，全球经济复苏和疫情发

展仍然存在较多不确定因素，国内经济恢复基础仍需进一步巩固。下阶段，要实施好宏观政策跨周期调节，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，保持经济运行处于合理区间。

民生银行首席研究员温彬表示，下一阶段，宏观政策要继续加大提振内需的力度。

一方面，做好跨周期调节，加大对稳增长的支持力度。进一步发挥基建投资的托底作用，适度加快地方政府专项债券发行进度，提升资金使用效率，发挥好专项债券对稳投资、稳增长的作用。

另一方面，要继续加大对关键领域和薄弱环节支持力度，用好3000亿元支小再贷款，促进资金更多流向中小微企业、个体工商户等市场主体，并做好稳增长与防风险的平衡。

（上接A01版）14日上午，习近平前往中共绥德地委旧址，仔细察看旧址布局和部分复原场景，参观有关专题展陈。习近平指出，回顾这段厚重的革命历史，老一辈革命家坚持“党的利益在第一位”，坚持“站在大多数劳动人民的一面”，坚持“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，有着重大教育意义。中国共产党领导人民取得革命胜利，是赢得了民心，是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。我们要继承发扬革命传统和优良作风，始终把人民利益放在最高位置，不忘初心、牢记使命，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起。

随后，习近平来到绥德实验中学，先后走进教室、操场，观看同学们书法练习和体育锻炼，同大家亲切交流。他指出，中华文明源远流长、绵延不断，基础在教育。实现中华民族伟大复兴，基础在教育。我们办教育，就是要提高人民综合素质，促进人的全面发展，提升社会文明程度，坚定文化自信，增强全民族创造活力。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，厚植爱党、爱国、爱人民、爱社会主义的情感，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要深化教育教学改革，强化学校教育主阵地作用，全面提高学校教学质量，真正把过重的学业负担和校外培训负担减下来，办好人民满意的教育。最后，习近平勉励同学们珍惜大好年华，修身立德、勤学上进、强体魄、锤炼意志，做对国家、对人民、对社会有用的人。

陕西历史悠久，文化遗产丰厚。习近平来到绥德县非物质文化遗产陈列馆、观摩石雕、绥德平安书、剪纸、民歌、泥塑等展示，对当地传统文化保护和传承工作表示肯定。陈列馆外，正在进行陕北秧歌表演。习近平向现场群众问好。他指出，绥德是黄土文化的重要发源地之一，非物质文化遗产资源丰富，孕育发展了优秀民间艺术，展现了陕北人民的热情、质朴、豪迈。民间艺术是中华民族的宝贵财富，保护好、传承好、利用好老祖宗留下来的这些宝贝，对延续历史文脉、建设社会主义文化强国具有重要意义。要坚持以社

会主义核心价值观为引领，坚持创造性转化、创新性发展，找到传统文化和现代生活的连接点，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

位于绥德县城西南的张家砭镇郝家桥村，是绥德地委在抗战时期经过调查研究发现的一个模范村，通过开展“村村学习郝家桥，人人学习刘玉厚”活动，掀起了大生产热潮。党的十八大以来，郝家桥村积极发展特色产业，村容村貌和村民生活发生了深刻变化，荣获“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号。14日下午，习近平来到这里，详细观看村史展览，了解这个“红色山村”的光荣革命历史以及革命传统传承情况。随后，习近平来到村民侯志荣家中看望。侯志荣一家曾经因病致贫，靠着各级帮扶和自身努力2016年摆脱贫困。习近平强调，看到你们一家人日子越过越好、人丁兴旺，我感到很欣慰。让乡亲们过好光景，是我们党始终不渝的初心使命，共产党就要把这件事情办好，不断交上好答卷。全党全国全社会都要大力弘扬脱贫攻坚精神，奋发图强、自力更生，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新的更大胜利。

在村果蔬大棚基地，习近平仔细了解该村产业规划发展情况，走进大棚察看葡萄长势。在村互助幸福院、村卫生站，习近平同村里的老人、医护人员等亲切交流。他指出，来到郝家桥，我深受教育和启发。山沟沟能走出致富路、过上好日子，靠的是政策好、人努力、天帮忙。这里能做到的，其他地方也应该能做到。重要的是深入调查研究，摸准情况、吃透问题、找到办法、总结经验，持续发挥典型引领示范作用，建好党支部、选好带头人，把基层党组织战斗堡垒作用充分发挥出来。

离开村子时，习近平深情对乡亲们说，无论是革命战争年代的大生产运动，还是新时代的脱贫攻坚战，郝家桥人始终勤劳奋进、开拓创新。希望你们继续发扬优良传统，感党恩、听党话、跟党走，敢为人先、奋力拼搏，努力把郝家桥村建设成为乡村振兴的楷模。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。