

2021年8月12日 星期四  
A 叠 / 新闻 24 版  
B 叠 / 信息披露 68 版  
本期92版 总第8150期

可 信 赖 的 投 资 顾 问

## 中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》

# 持续优化法治化营商环境 加大重点领域执法力度

● 本报记者 彭扬 赵白执南

据新华社8月11日消息,中共中央、国务院近日印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》提出,持续优化法治化营商环境,加大重点领域执法力度。

《纲要》指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

《纲要》的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面

贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

《纲要》的总体目标是:到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求,一是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用;二是健全依法行政制度体系,加快推进政

府治理规范化、程序化、法治化;三是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力;四是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;五是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件;六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;七是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行;八是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;九是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。

在持续优化法治化营商环境方面,《纲要》提出,紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局,打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。深入实施《优化营商环境条例》,及时总结各地优化营商环境可复制可推广的经验做法,适时上升为法律法规制度。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权利,切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为。健全外商投资准入前国民待遇加负面清

单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。加强政企沟通,在制定修改行政法规、规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。强化公平竞争审查制度刚性约束,及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,推动形成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

在加强重要领域立法方面,《纲要》指出,积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、文化教育、民族宗教、生物安全、生态文明、防范风险、反垄断、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。制定修改传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、国境卫生检疫法等法律制度。及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度,抓紧补齐短板,以良法善治保障新业态新模式健康发展。(下转A02版)

## 7月新增贷款1.08万亿元 稳增长政策料加码

● 本报记者 彭扬 赵白执南

中国人民银行8月11日发布7月金融数据。7月人民币贷款增加1.08万亿元,比上年同期多增905亿元。7月社会融资规模增量为1.06万亿元,比上年同期少6362亿元;7月末社会融资规模存量为302.49万亿元,同比增长10.7%。

专家表示,需求扩张仍需进一步发力。后续财政政策有望加码,货币政策将继续保持稳健灵活,更加强调前瞻性和有效性。

## 多因素共振影响信贷社融数据

7月住户新增人民币贷款创下近年来同期新低。对此,红塔证券首席经济学家李奇霖分析,住户新增贷款的回落主要是因为房地产市场降温。从短期贷款角度,7月住户短期贷款仅增加85亿元。

在社融方面,民生银行首席研究员温彬认为,社融增量低于预期有三方面原因:一是在防风险政策要求下,影子银行和表外业务治理持续从严,表外融资呈现压降态势;二是新增政府债券发行进度明显慢于往年;三是新增表内贷款有所回落。

## M2同比增速小幅回落

数据显示,7月末,广义货币(M2)余额230.22万亿元,同比增长8.3%;狭义货币(M1)余额62.04万亿元,同比增长4.9%。

专家认为,M2同比增速下降主要受缴税大月因素影响。光大银行分析师周茂华表示,个人和企业缴税后,相应存款下降;企业和个人的投融资活跃度有所下降,以及银行表外业务活动继续收缩等,影响货币派生能力,但整体M2同比增速仍处于合理区间。(下转A02版)

# 外资准入负面清单将进一步“瘦身”

## 推动服务业有序开放有望成为重点

● 本报记者 倪铭姪

中国证券报记者获悉,2021年外资准入负面清单修订工作基本结束,近期有望出台。专家认为,外资准入负面清单将进一步“瘦身”,特别是在进一步缩减服务业领域负面清单方面料有较大突破。外资准入负面清单持续“瘦身”,将进一步提振外商投资信心,有利于我国吸收外资存量扩增量。未来,需继续完善准入前国民待遇加负面清单管理、外商投资安全审查等制度,不断增强我国超大规模市场的吸引力。

### 负面清单持续缩减

近年来,我国外资准入负面清单持续缩减。“2017年至2020年,我国连续4年修订外资准入负面清单,限制措施减少近2/3。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示,我国已在金融、汽车领域推出了一系列重大开放举措,制造业已基本放开。“2021年外资准入负面清单将进一步缩减,重点是推动服务业有序开放。”

白明认为,目前服务业开放已到攻坚阶段,未来开放力度可能更大。对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡表示,我国服务业中的文化、医疗、航空等行业都有较大开放空间。

此次新版外资准入负面清单在专业服务领域也有进一步开放的可能性。

### 进一步稳外资

“在当前形势下,进一步缩减外资准入负面清单,是我国扩大对外开放的重要手段,既有利于外资存量扩增量,也有利于推动构建国内国际双循环的新发展格局。”崔凡表示。

商务部数据显示,我国吸收外资形势良好。今年上半年全国实际使用外资6078.4亿元,同比增长28.7%,比2019年同期增长27.1%。无论是以人民币计还是以美元计,上半年全国实际使用外资增速都是近10年来同期最高,规模创历史新高。

“这说明我国投资吸引力不断加大,营商环境越来越好。”白明表示,随着外资准入负面清单继续缩减,我国将为外资创造更多投资机会,吸引力将进一步增强。

商务部近期印发的《“十四五”商务发展规划》提出,“十四五”期间吸收外资的主要预期性指标是,5年累计实际吸收外商直接投资7000亿美元。到2025年,高技术产业吸收外资占比提升到30%。

商务部新闻发言人高峰近日表示,中国鼓励更多外资企业在中国发展的方向不会改变。“十四五”时期,将全面落实外商投资法

及其实施条例,维护公平竞争秩序,保护外商投资的合法权益,营造市场化、法治化、国际化的营商环境,持续加强外资企业和外资项目的服务保障,让外资企业进得来、留得住、发展好。

### 管理制度将完善

业内人士预计,未来几年,外资准入负面清单还会进一步缩减。当外商投资准入负面清单的条目越来越少,剩下条目的取消或者放松都会对监管部门提出新的要求。

“开放的压力不仅会提高我国企业的国际竞争力,也会推动监管部门深化体制机制改革,从各方面提高治理能力和政府服务能力,做到放得开、管得好、服务到位,从而使得我国的营商环境质量持续提高,不断增强我国超大规模市场的吸引力。”崔凡说。

国家发展改革委日前明确表示,将继续完善准入前国民待遇加负面清单管理、外资安全审查等制度,推动建立健全与高水平对外开放相适应、与国际通行规则相衔接的公平、透明、高效、安全的监管体系。同时,深化“互联网+政务服务”,依托信息化手段提升智慧监管和智能服务能力,加快实现监管能力现代化。

国家发展改革委国际合作中心副研究员赵静认为,应持续扩大市场准入,落实好新版负面清单,进一步清理负面清单之外的外资准入限制措施,吸引更多的外资高端制造业项目落地。同时,推动降低外资研发中心享受政策门槛,引导外商加大在华科技创新投入。

新华社图片 视觉中国图片 制图/韩景丰

### sinostone 赛凯隆

## 广东中旗新材料股份有限公司 首次公开发行A股今日网上申购

申购简称:中旗新材 申购代码:001212

申购价格:31.67元/股

网上单一证券账户最高申购数量:不超过9,000股

网下申购时间:2021年08月12日 (09:30-15:00)

网上申购时间:2021年08月12日 (09:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商):民生证券股份有限公司

《发行公告》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

### 黑龙江出版传媒股份有限公司

## 首次公开发行A股 今日申购

申购简称:龙版申购 申购代码:707577

申购价格:5.99元/股

发行数量:4,444,444.5万股

网上单一证券账户最高申购上限:13,000股

网上申购时间:2021年08月12日 (上午9:30-11:30, 下午13:00-15:00)

网下申购时间:2021年08月12日 (9:30-13:00)

保荐机构(主承销商):中信证券股份有限公司

投资者关系顾问:华泰联合证券

《上市公告书》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

### JOYKE 久祺股份有限公司

## 首次公开发行股票 今日在创业板隆重上市

股票简称:久祺股份 股票代码:300994

发行价格:8.40元/股

发行数量:4,396.00万股

保荐机构(主承销商):华泰证券股份有限公司

投资者关系顾问:华泰联合证券

《上市公告书》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

### JOVE 深圳中富电路股份有限公司

## 首次公开发行股票 今日在深圳证券交易所隆重上市

股票简称:中富电路 股票代码:300814

发行价格:8.40元/股

发行数量:4,396.00万股

保荐机构(主承销商):华泰证券股份有限公司

投资者关系顾问:华泰联合证券

《上市公告书》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

### Keysjone 南京冠石科技股份有限公司

## 首次公开发行股票 今日在上海证券交易所隆重上市

股票简称:冠石科技 股票代码:605588

发行价格:27.42元/股

发行数量:1,827.50万股

保荐机构(主承销商):安信证券股份有限公司

投资者关系顾问:安信证券

《上市公告书》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

### 国光电气 成都国光电气股份有限公司

## 首次公开发行 不超过19,354,932股股票 并在科创板上市

股票简称:国光电气 股票代码:688776

网上申购日期:2021年8月19日

网下申购日期:2021年8月20日(9:30-15:00)

网上申购日期:2021年8月20日(9:30-11:30, 13:00-15:00)

网下、网上市网下申购日期:2021年8月24日

保荐机构(主承销商):中信证券股份有限公司

投资者关系顾问:中信证券

《上市公告书》详见08月11日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》