

# 国务院常务会议：推动金融机构减费让利惠企利民

## 决定对实际种粮农民一次性发放补贴 扩大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围

● 新华社北京6月18日电

国务院总理李克强6月18日主持召开国务院常务会议，决定针对今年以来农资价格较快上涨对实际种粮农民一次性发放补贴；决定扩大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，增强农民抵御风险能力；部署进一步推动金融机构减费让利惠企利民；确定加快发展保障性租赁住房的政策，缓解新市民青年人等群体住房困难；通过《中华人民共和国人口与计划生育法（修正草案）》。

会议指出，农业是稳民心、安天下的产业。党中央、国务院高度重视粮食生产和粮食安全。考虑到今年以来受大宗商品价格上涨影响，化肥、柴油等农资价格明显上涨，当前正值夏收夏种关

键时期，为保护农民种粮积极性，会议决定，在加强农资市场调节、引导企业增加国内市场供给的同时，立足我国发展中国家实际，根据主要粮食作物农资价格上涨情况，中央财政安排200亿元左右资金，对实际种粮农民一次性发放补贴，以稳定农民收入。补贴资金要抓紧发放到位，不误农时。

为帮助农民抵御灾害等风险、稳定种粮收益，会议决定，今年在全国13个粮食主产省份，对500个产粮大县实施稻谷、小麦种植完全成本保险，覆盖种子、农药、化肥等直接物化成本和土地、人工成本，弥补自然灾害、病虫害等导致的损失；实施玉米种植收入保险，弥补因价格、产量波动导致的损失。两种保险保障水平最高可达相应品种种植收入的80%，保险费率按保本微利原则确定。明

年推广至主产省份所有产粮大县。加大保险保费财政补贴，其中省级财政补贴不低于25%，中央财政对中西部及东北地区补贴45%。

会议指出，去年金融机构减费让利有效支持了市场主体纾困发展。今年要继续发挥金融机构作用，采取6方面减费措施，帮助小微企业、个体工商户降低成本，减轻上游大宗商品涨价传导压力。其中包括：鼓励免收小微企业、个体工商户等支付账户提现手续费，将网络支付商户手续费降低10%，降低银行卡刷卡手续费，推动减免小微企业跨行转账汇款手续费，推动降低自动取款机跨行取现手续费等。这些措施预计每年可为企业和群众减负240亿元。

为保障城镇化进程中进城务工人

员、新就业大学生等新市民、青年人基本住房需求，会议确定，一是落实城市政府主体责任，鼓励市场力量参与，加强金融支持，增加租金低于市场水平的小户型保障性租赁住房供给。二是人口净流入的大城市等，可利用集体经营性建设用地、企事业单位自有土地建设保障性租赁住房。三是从10月1日起，住房租赁企业向个人出租住房适用简易计税方法，按照5%征收率减按1.5%缴纳增值税；对企事业单位等向个人、专业化规模化住房租赁企业出租住房，减按4%税率征收房产税。

会议通过《中华人民共和国人口与计划生育法（修正草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

# 证监会：条件成熟时研究推出碳排放权期货品种

● 本报记者 鲁秀丽

中国证监会6月18日召开新闻发布会。证监会新闻发言人高莉在发布会上回应多起中介机构未勤勉尽责案。她表示，证监会全面落实对资本市场违法违规行为“零容忍”要求，压实中介机构“看门人”责任，督促中介机构履职尽责，保护投资者合法权益。证监会将积极配合最高人民法院修改虚假陈述司法解释等，不断完善相关司法制度。

全国碳排放权现货交易启动在即。在介绍碳期货市场建设时，高莉称，证监会将指导广期所开展广泛调研论证，完善合约规则设计，在条件成熟时研究推出碳排放权相关的期货品种。

### 进一步厘清中介机构责任边界

近日，ST中安公告了涉证券虚假陈述案二审判决结果，此案成为首例中介机构按比例承担连带赔偿责任的生效判决。

“我们注意到，在近期个别案件中，法院判决相关中介机构按比例承担连带赔偿责任，这是法院根据个案事实依法作出的司法判决，证监会充分尊重。”高莉称。

高莉表示，下一步，证监会将结合实践情况，不断完善保荐机构、会计师事务所、律师事务所等中介机构参与证券业务活动的制度规则，细化相关工作流程和标准等，进一步厘清各主体责任边界，努力形成各司其职、各负其责、相互制约的机制，为法院在个案中准确判断相关中介机构的过错程度及勤勉尽责情况等提供助力。同时，积极配合最高人民法院修改虚假陈述司法解释等，不断完善相关司法制度。

### 切实保障财务信息披露质量

高莉表示，当前，在市场内生机制和监管外部约束的共同作用下，我国证券审计市场逐步形成优胜劣汰、有进有出的良性生态：一方面，市场主体选聘审计机构决策趋于科学理性，更加看重审计机构质量和声誉，执业质量差、内部管理混乱的会计师事务所逐步从证券审计市场“出清”；另一方面，大多数会计师事务所正逐步转变发展理念、改善管理模式、提高执业质量，积极履行核查把关职责。

她说，下一步，证监会将继续坚持“建制度、不干预、零容忍”方针，从严打击审计违法违规行为，推动提高证券审计市场透明度，净化市场生态，督促会计师事务所更好发挥“看门人”作用，切实保障资本市场财务信息披露质量。

此外，最近证监会官网公示了首批两家证券投资咨询机构从事上市公司并购重组财务顾问业务备案的有关信息。高莉就此作了介绍。她表示，证监会将在做好证券投资咨询机构从事财务顾问业务备案的基础上，会同交易所、证券业协会等单位适时启动其他类型财务顾问机构备案的评估工作。

### 加快推进碳期货市场建设

当前，全国碳排放权现货交易启动在即。高莉表示，为配合碳现货市场发展进程，证监会积极指导广期所贯彻落实粤港澳大湾区发展战略规划，加快推进碳期货市场建设。

据介绍，广期所自筹建以来，始终高度重视碳期货品种研发工作，持续关注碳现货市场运行及制度建设情况，密切联系行业企业，紧贴现货市场实际需求，积极开展碳排放权期货合约及规则研究论证工作。

“下一步，证监会将指导广期所开展广泛调研论证，完善合约规则设计，在条件成熟时研究推出碳排放权相关期货品种。”高莉说。



视觉中国图片 数据来源/国家外汇管理局 制图/杨红

## 5月外资净增持境内股票和债券237亿美元

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局6月18日发布数据显示，5月份，直接投资项下保持小幅净流入。外资净增持境内股票和债券237亿美元，与1月至4月均水平相当；“港股通”项下境内市场主体净买入港股366亿元人民币。

数据显示，按美元计值，2021年5月，银行结汇1931亿美元，售汇1703亿美元，结售汇顺差228亿美元；按美元计值，2021年5月，银行代

客涉外收入4325亿美元，对外付款4128亿美元，涉外收付款顺差197亿美元。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示，5月份我国外汇市场运行保持平稳。

王春英表示，一是银行结售汇顺差228亿美元，与1月至4月均水平基本相当。二是非银行部门涉外收支顺差197亿美元，较前4个月均水平有所收窄。当前我国外贸保持增长态势，进出口呈现一定规模顺差，是我国银行结售汇和非银行部门涉外收支支持顺差

格局的主因。三是外汇储备总体稳定。5月末余额为32218亿美元，较4月末增长0.74%，主要受非美货币相对美元升值和资产价格上涨等因素影响。

“市场预期总体稳定。”王春英表示，5月份，结汇率与售汇率均与1月至4月均水平大体相当。其中，衡量结汇意愿的结汇率，也就是客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比为67%；衡量售汇意愿的售汇率，也就是客户从银行买汇与客户涉外外汇支出之比为66%。

## 调查报告显示我国多层次投教体系已基本成型

● 本报记者 胡雨

6月18日，西南财经大学中国金融研究中心发布《中国投资者教育现状调查报告（2020）》。《报告》指出，我国多层次投资者教育体系已基本成型，投资者接受投资者教育的主动性明显提升。

《报告》显示，在我国的投教体系中，金融机构与媒体处于投教阵地最前线，各级监管机构与行业自律组织

是投教的宏观统筹与基础保障，国民教育体系与其他第三方机构已成为我国投教工作的重要辅助力量。我国投教主体各司其职，形成梯队，多层次、全方位的投教体系日趋完善与稳健。

《报告》认为，我国居民的资金正逐步从房地产市场流向权益市场，投资者对权益市场的关注度和参与度也在不断加深。投资者教育在引导居民通过机构入市方面发挥积极作用，持续有效的投资者教育对改善投资者的

学习偏好，引导投资者理性投资具有显著作用。

《报告》表示，持续性的投资者教育提升了投资者对投教活动的关注度，推动投资者迈出接受金融教育的重要一步。当前我国投资者接受投资者教育的主动性与自觉性、学习金融相关知识的意愿和重视程度均有较明显的提升，金融机构在引导投资者的投教学习和理性投资方面也起着重要作用。

## 三大关键词“剧透”下半年资本市场改革看点

（上接A01版）让做坏事的人付出惨痛代价，是构建良好生态不可或缺的一环。

今年以来，证监会重拳打击多起财务造假、操纵市场等恶性违法行为，并依法对相关账户涉嫌操纵中源家居等股票立案调查，持续释放“零容忍”信号。证监会有关部门负责人介绍，证监会按照“零容忍”工作方针，不断加大执法力度，未来将持续保持执法高压态势。

落实“零容忍”，离不开完善的证券执法司法体制机制。近年来，监管部门一直致力于构建行政执法、民事追偿、刑事惩戒的立体追责体系。比如，信披违法违规罚款上限从60万元提高到1000万元；欺诈发行最高刑期从5年提高到15年；建立了“明示退出、默示加入”的

证券纠纷特别代表人诉讼机制。今年4月，首例特别代表人诉讼落地，成为资本市场发展历史上的一个标志性事件。证监会副主席阎庆民透露，证监会会同立法司法机关等方面，加快推动健全有中国特色的证券执法司法体制机制。

前海开源基金首席经济学家杨德龙认为，有必要加强国际监管执法合作，共同打击违法违规行为。“对于财务造假等违法违规行为在任任何市场上都是‘零容忍’，迫切需要通过跨境监管和协作，提升打击力度，培育诚实守信的市场环境。”他说。

践行“零容忍”，需大力推动健全法治体系。“下一步，应贯彻新证券法、刑法修正案（十一）相衔接，全面加强市场法治供给，健全符合我国资

本市场发展规律的法律法规体系。优化证券犯罪查处机制，加快健全证券执法体制机制，以及严密的资本市场法治监督体系和有力的资本市场法治保障体系。”董登新说。

值得一提的是，6月18日，修改后的《证券市场禁入规定》发布，将信息披露违法造成恶劣影响的列入终身禁入情形。根据证监会此前公布的2021年度立法工作计划，为贯彻落实新证券法，做好制度衔接，“力争年内出台的重点项目”6件，包括制定《欺诈发行上市股票责令回购实施办法（试行）》《证券期货行政执法当事人承诺程序规定》等；“需要抓紧研究、择机出台的项目”2件，其中就包括修改《证券市场禁入规定》。



## “四面八方”政策形成

● 本报记者 王方圆

1949年4月，在解放战争进入战略决战，即将夺取全国胜利之时，中共中央提出“公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”的城市经济工作政策，即“四面八方”政策。

解放战争时期，党先后制定的城市私营工商业政策，充分体现了党的上述方针政策精神。例如，对于新解放城市的私营工商业，要一律保护，不得侵犯；帮助私营工商业恢复生产，发展经济；对于私营工商业的税收，应掌握使一般工商业者纳

税后仍然有利可图的原则；正确处理私营工商业中的劳资关系；私营工商业者属于人民的范畴，应保证其人民的权利；欢迎各地私营工商业者到解放区投资等。

党的政策有力地调动了私营工商业者的积极性，使他们解除思想顾虑，敢于投资经营。特别是政府发放的贷款，使许多私营工商业起死回生，并有所发展。到新中国成立时，各解放区城市私营工商业在生产、销售及经营户数等方面有较大增长，解放区私营工商业的恢复和发展初见成效。

## 证监会发布五项金融行业标准

● 本报记者 鲁秀丽

中国证监会近日发布《证券期货业结算参与机构编码》《挂牌公司信息披露电子化规范 第1部分：公告分类及分类标准框架》《挂牌公司信息披露电子化规范 第2部分：定期报告》《挂牌公司信息披露电子化规范 第3部分：临时报告》《证券期货业大数据平台性能测试指引》五项金融行业标准，自公布之日起施行。

据介绍，证券期货业结算参与机构编码是各结算参与机构开展登记结算业务的基础。当前不同交易市场中，因对结算参与机构有不同的编码体系，同一结算参与机构在不同交易市场中的编码不统一，不利于机构间以及结算参与机构内部的数据共享。《证券期货业结算参与机构编码》标准的实施，通过为证券期货业结算参与机构分配统一的编码，可有效降低编码转换和适配工作成本，便于机构间以及结算参与机构内部进行数据查询、统计、分析、挖掘以及数据共享等工作，进一步促进行业数据标准化，支持行业数据治理工作。

挂牌公司信息披露是证券市场信息的重要组成部分，是证券监管机构、投资者、市场其他参与主体获取挂牌公司经营情况和运作情况的重要渠道，是实施监管和投资决策

## 两部门：密切监测煤炭等大宗商品价格走势

● 本报记者 刘丽颖

日前，国家发改委价格司与市场监管总局价监竞争局联合赴全国煤炭交易中心调研并召开座谈会，研究做好煤炭等大宗商品保供稳价工作。

会议提出，将密切监测煤炭等大宗商品价格走势，认真做好价格预测预警工作，及时了解有关市场主体经营情况，排查异常交易和恶意炒作，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为，维护正常市场秩序。

今年以来，大宗商品价格快速上涨，部分品种价格创历史新高，加重了下游行业负担，对实体经济健康发展产生不利影响。为切实保障重要民生商品市场供应和价格平稳，4月以来，监管层打出一系列组合拳，部分大宗商品价格已出现不

同程度回落。

中诚信国际研究院研究员张林说，国务院常务会议关注大宗商品价格上涨以及国家发改委等部门对一些上游企业进行约谈后，部分国内大宗商品价格已有所回调，从侧面表明近期国内大宗商品价格上行具有部分资金脱实向虚的因素。从趋势上看，大宗商品及原材料价格长期上行的动力不足。

兰格钢铁研究中心主任王国清表示，随着国内保供稳价政策不断出台，加之6月至8月是钢材、铜等金属需求淡季，而美联储政策可能提前收紧，美元指数走高，均使得大宗商品价格承压。从全球经济形势来看，新冠肺炎疫情对铁矿石、铜等供给的影响会逐渐减弱，加上夏季需求边际减弱，后续铁矿石、铜等大宗商品价格会呈现震荡走弱的趋势。

## 上市倒计时 张江REIT底层资产验成色

（上接A01版）对于产业园区公募REITs应关注三方面：一是聚焦底层资产的区位、租户质量和区域发展情况，二是关注资产运营能力，三是是否有完善的治理机制和管理架构。

投资公募REITs，投资者最关心收益问题。根据张江REIT基金份额发售公告，该基金认购价格2.99元/份，对应基础设施项目价值14.95亿元，2021年及2022年的

现金分派率预测值分别为4.66%和4.04%。

华安基金相关负责人认为，张江REIT产品本身具备一定扩募和展期的成长可能性，后续张江优质的储备资产也可以装入，底层资产同样具备成长性。

上述负责人提醒，公募REITs与股票不同，建议投资者理性看待首批公募REITs上市后的价格波动。