

2021年度普惠金融发展专项资金全部下达

较上年增逾三成 集中财力支持创新创业

●本报记者 赵白执南

财政部15日消息,财政部近日下达2021年普惠金融发展专项资金44.67亿元,加上2020年底提前下达的47.48亿元,2021年度专项资金92.15亿元已全部下达,较上年增长31.2%。

财政部介绍,专项资金的使用特点主要有以下三方面:一是聚焦投入重点,集中财力支持创新创业。为应对疫情冲击,2020年财政部会同相关部门优化调整创业担保贷款和贴息政策,扩大贷款政策覆盖面,降低贷款申请门槛,提高贷款额度,

免除反担保要求。截至2020年底,全国创业担保贷款余额2216亿元,同比增长53.7%;2020年发放贷款1600亿元,惠及140万人。2021年拨付创业担保贷款贴息和奖补资金63.36亿元,同比增长65.9%,占全年普惠金融发展专项资金的68.8%。

二是引导地方发力,上下联动促进小微融资。拨付财政支持深化民营和小微企业金融服务试点城市奖补资金24.1亿元,支持60个试点城市改善小微金融服务,平均每个试点城市获得4000万元。财政部要求地方各级财政加强统筹,因地制宜,重点用于民营和小微企业信贷风险补

偿或代偿,以及政府性融资担保机构资本补充,全力推进民营和小微企业贷款“增量、扩面、降本、保质”,推动打造财政资金资源支小助微“示范样板”。

财政部同日公布的《2021年财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市奖励资金预算下达情况表》显示,重庆高新区、陕西省西安市高陵区等试点地区获得5000万元奖补资金,北京市朝阳区、上海市金山区等获得3000万元奖补资金。

三是加快资金下达,提高效率加速惠企利民。为切实提高财政资金使用效益,

2021年财政部下发通知,要求省级财政部门 and 各地监管局加快资金申报、审核流程,首次于5月中旬完成中央财政专项资金拨付工作,比往年提前4个多月。同时将专项资金纳入直达资金监控系统,要求地方1个月内下达市县,确保及时到位、数据真实、账目清晰、流向明确。

财政部表示,下一步将认真总结财政支持深化民营和小微企业金融服务试点城市工作经验,提升创业担保贷款贴息政策成效,进一步研究完善普惠金融发展专项资金管理办法,优化财政支持普惠金融发展长效机制,不断提高专项资金使用效益。

■ 上交所REITs

投资者需做好应对 公募REITs价格波动心理准备

● 华安基金

国内首批9只公募REITs已于近期完成认购,与普通的公募基金产品首募不同,此次公募REITs的发行类似于一次股票IPO,后续也即将在二级市场正式上市。

虽然从IPO发行到上市交易与股票类似,但公募REITs作为一类区别于股票等资产的全新投资品种,投资者需全面了解其特殊性。同时,公募REITs上市后,投资者也应考虑市场波动因素,并对产品二级市场交易价格的波动做好充分的心理准备,理性应对。

基础资产不同 收益结构特殊

作为资本市场重要的创新品种,公募REITs发行即受到投资者青睐,未来也有望成为居民增长财产性收入的投资新工具。但业内人士表示,投资者需要正确理解这类新产品,以及其与股票等传统资产的差异。

基础资产不同。如果说股票是“公司上市”而发行的有价证券的话,那么公募REITs可以被形象地理解为“资产上市”而发行的有价证券。公募REITs以拥有持续、稳定经营现金流的不动产作为底层基础资产,例如首批基础设施公募REITs,这批产品的基础资产包括有现代物流仓储、产业园、高速公路、水务处理、垃圾发电等不动产。公募REITs的出现效果上实现了基础设施类实体资产的公开发售,给予投资者参与实体资产的收益分配的机会。

收益分配与普通封闭式基金不同。基础设施公募REITs应当将90%以上合并后基金年度可供分配金额以现金形式分配给投资者。这一点与普通封闭式基金“封闭式基金年度收益分配比例不得低于基金年度可供分配利润的90%”的规定有所差异。可供分配金额是在利息折扣及摊销前利润(EBITDA)基础上综合考虑项目公司持续发展、项目公司偿债能力、经营现金流等因素后进行合理调整的金额,该指标更能体现资产运营的净现金流水平。

结合首批公募REITs看,根据底层资产类型的不同,公募REITs可分为产权类和经营类,其收益来源也有所不同。其中,对于仓储物流、产业园区等产权类公募REITs依靠出租资产获得的租金和资产增值潜力带来的产品价值的长期增长获得收益;而如高速公路、市政建设类等经营类公募REITs则主要依靠与政府签署的特许经营协议进行收费而获得收益。从

首批试点项目的公开募集信息来看,产权类公募REITs预测的首年分派率均不超过5%,较经营类REITs的现金分派率更低,但其底层资产的长期价值上升将驱动产品价值的长期增长;而经营类REITs资产在存续期内逐年摊销,其经营价值将逐年递减直至终值归零,因而增值收益的体现可能不明显。也因此,经营类REITs从本质上更接近债,而产权类REITs的股性特征相对更强。

理性应对价格波动

首批公募REITs认购火爆,而参与认购的共有三种投资者,分别为战略投资者、网下投资者和公众投资者。值得注意的是,首批公募REITs呈现出商业银行、保险机构、券商资管等机构踊跃认购的场景,9只产品均实现了超比例认购,平均有效认购倍数近8倍,公众投资者认购也十分积极。

虽然投资者认购热情高涨,但仍需关注这类产品上市后可能出现的情况。

首先,考虑到资本市场对于REITs产品及其投资逻辑尚不甚熟悉,不排除首批公募REITs上市后二级市场价格出现一定波动。建议投资者理性看待首批上市REITs投资价值,避免追涨杀跌,减少双向波动。以产权类REITs为例,仓储物流、产业园区、数据中心等各类资产的市场供需和透明度状况有明显差异且此前主流机构在一级市场参与相关资产投资的经验积累程度不一,因此不排除机构本身对于资产类别有先期偏好,进而影响后市交易定价。

其次,目前我国REITs尚处于发展初期,首批公募REITs上市后可能存在交易不活跃的情况,投资者或许会面临买入、卖出不能及时成交的情况。从海外市场经验来看,公募REITs的换手率并不高,二级市场流动性总体不如股票。在美国上市的基础设施REITs,近1年的加权日均换手率为0.518%,同期香港REITs、新加坡REITs的日均换手率则更低,分别为0.262%、0.241%。

不过,根据监管要求,首批公募REITs都引入了流动性服务商,以此保障公募REITs上市之后的流动性。同时,基金份额还可通过质押协议回购、质押式三方回购等方式进行交易。建议投资者多留意这些产品的流动性提供商的家数和具体情况。

最后,投资者也应注意到目前已经公示的首批产品管理人方案上的差异、基础资产运营情况、市场利率变化、二级市场交易情绪高低等,这些因素也可能会对公募REITs上市后的表现造成影响。

医疗保障法征求意见 明确各方主体责任

体育健身、养生保健消费、健康体检等费用拟不纳入基本医保基金支付范围

为加快形成与医疗保障改革相衔接、有利于制度定型完善的法律法规体系,国家医疗保障局15日公布《医疗保障法(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。征求意见稿明确,体育健身、养生保健消费、健康体检等医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围。分析人士认为,医疗保障法是构建更加公平可持续的全民医疗保障体系、推进医疗保障治理体系和治理能力现代化建设的具体体现。

● 本报记者 傅苏颖



视觉中国图片 数据来源/国家医疗保障局 制图/杨红

明确四种集采违规行为

征求意见稿共8章70条,明确医疗保障行政部门、医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员等主体责任。

征求意见稿称,医疗保障行政部门负责开展药品和医用耗材成本价格调查,实施医药价格和招标采购信用评价制度,依法加强对以价格垄断、哄抬价格等方式侵害医疗保障基金的违法行为的监督检查。

在集采中出现的违规行为,征求意见稿明确了相应的处罚。违规行为包括四种情形:以低于成本的报价竞标,或者以欺诈、串通投标、滥用市场支配地位等方式竞标;给予医疗保障经办机构、集中采购机构、定点医药机构及其工作人员等贿赂;中标后无正当理由放弃中选资格、不及时签订购销协议、不履行供货承诺、未按协议约定及相关法律法规要求供货;竞标过程中的其他违法行为。医药企业有四种情形之一的,由医疗保障行政部门责令改正,没收违法所得;中标的,中标无效,处中标项目

金额5%以上10%以下的罚款;对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处对单位罚款数额5%以上10%以下的罚款;情节严重的,限制或中止相关医药企业或相关药品、医用耗材参与集中采购的资格并予以公告;违反其他法律、行政法规的,由有关主管部门依法给予处罚。

国信证券高级研究员张立超认为,此次征求意见稿特别明确,建立公立医疗机构药品和医用耗材集中采购制度。这标志着从法律层面进一步明确深化和完善药品、医用耗材集中采购制度改革的具体要求,同时实施医药价格和招标采购信用评价制度,进一步促进医药市场的规范化运行。

个人骗保最高可处5倍罚款

征求意见稿对不同行为主体的违法行为都明确了相应的处罚措施。

征求意见稿提出,医疗保障经办机构工作人员骗取医疗保障基金支出的,由医疗保障行政部门责令退回,处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

征求意见稿提出,定点医药机构存在未建立医疗保障基金内部管理制度、未按照规定与医疗保障信息系统进行对接等情形的,由医疗保障行政部门责令改正,并可以约谈有关负责人;拒不

改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;违反其他法律、行政法规的,由有关主管部门依法处理。

征求意见稿提出,定点医药机构及其工作人员骗取医疗保障基金支出的,由医疗保障行政部门责令退回,处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款;责令定点医药机构暂停相关责任部门6个月以上1年以下涉及医疗保障基金使用的医药服务,直至由医疗保障经办机构解除服务协议;有执业资格的,由有关主管部门依法吊销执业资格。

征求意见稿明确,个人骗取医疗保障基金支出的,除依照前款规定处理外,还应当由医疗保障行政部门处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。

首批9只基础设施公募REITs21日上市

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

6月15日,沪深交易所首批9只基础设施公募REITs发布上市交易公告书,相关公募REITs产品将于6月21日上市,这标志着国内公募REITs试点工作即将正式落地。

首批9只基础设施公募REITs分别为张江REIT、浙江杭徽、首创水务、东吴苏

园、普洛斯、首钢绿能、蛇口产园、广州广河和盐港REIT,底层基础设施项目位于京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长江三角洲等重点区域,覆盖污水处理、垃圾处理及生物质发电、产业园区、收费公路和仓储物流等五大主流基础设施领域。

5月中旬以来,首批基础设施公募REITs已完成询价、认购等主要发售业务

活动,保险公司、证券公司、产业资本、私募基金及个人投资者均踊跃参与,认购热情较高,受到市场关注和认可。首批9只基础设施公募REITs产品已于6月7日设立。

值得注意的是,由于风险收益特征不同于股票、债券、基金等金融产品,基础设施公募REITs设置上市首日30%和非上市首日10%的涨跌幅比例限制,每只产品

选定不少于1家流动性服务商提供双边报价等服务,完善二级市场流动性机制。

基础设施公募REITs试点是资本市场上一项重要改革创新举措。沪深交易所表示,目前首批基础设施公募REITs项目的各项上市准备工作已基本就绪,接下来将保障首批项目顺利、稳妥落地,扎实推进基础设施REITs稳起步、开好局。

广发银行擘画综合金融服务长三角一体化初显成效

聚焦区域发展 政策支持打通发展大门

广发银行将参与长三角一体化建设作为重大发展机遇,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,制定“助力长三角一体化综合金融服务行动方案”,实施信息沟通、银保协同、总分营销、科技创新、业务风控、政策保障等六个“一体化”措施。广发银行还结合长三角区域各分行的地域经济特点及产业特色,指导分行从目标行业、目标客群、重点项目、目标区域四个维度推进业务发展;对长三角重点项目以名单制方式开通绿色通道,优先审查审批。同时设立专项额度,支持国家重要战略区域的交通基础设施、新型城镇化、新型战略产业等重点项目新增授信,同时给予FTP补贴。2020年广发银行长三角区域分行整体公司存贷款增速超过30%,高于全行平均增速。

聚焦经济特色 银保协同激活金融动能

长三角作为我国经济最活跃的区域之一,基础设施、高端制造、战略新兴产业等方面的资金需求位居前列。广发银

“第十三届陆家嘴论坛(2021)”近日在上海举行,在这个一年一度的金融盛会上,长三角一体化发展、上海国际金融中心建设等话题再次引起热议。过去一年,广发银行积极参与长三角一体化建设,凭借中国人寿集团综合金融平台优势,助力长三角实体经济发展、参与上海金融改革创新取得初步成效。

行以中国人寿集团综合化金融优势作为有力支撑,整合中国人寿保险板块和投资板块资源,增强与优质客户在金融保险领域的合作深度,特别是以投资联动形式加大对基础设施、高端制造等方面的资金支持。

2020年广发银行长三角区域内分行落地银保协同投融资项目12个,累计投放金额超过290亿元,为东方航空、中航租赁、南京江北轨道交通等一批与长三角高质量发展紧密相关的企业客户提供高效高质金融服务。其中中航租赁项目更是广发银行创新银保协同模式的有效探索尝试,拓展形成了可复制的银行投资保债计划、保险资产支持计划的综合金融服务案例。

聚焦能力建设 布局落子提升服务水平

近日,广发银行资金运营中心获批筹建,不久后将正式落户上海。加上此前已在长三角区域设立的6家一级分行、16家二级分行等150家营业机构,以及筹建当中的理财子公司、研发中心上海分中心,广发银行服务能力已覆盖长三角。广发银行最大股东中国人寿在上海早已设立总部,愈加利于广发银行发挥综合金融优势为长三角社会民生和重大项目提供全方位金融服务。

其中,上海分行作为广发银行建设长三角一体化的“排

头兵”,已制定和出台一揽子措施,紧抓上海建设成为国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”的契机,不断提高自身国际化、综合化金融服务能力,拓展新兴产业发展领域,增强区域服务水平。

聚焦以人为本 人性化服务建设美好生活

广发银行坚持“以人民为中心”的发展思想,用心维护消费者权益,提供有温度的人性化金融服务。以需求为中心适配产品,增强获得感。广发银行针对商旅客群推出凤凰知音财富卡、针对留学客群推出留学卡、针对老年客群推出自在卡、针对医护客群推出爱心卡等,为满足长三角居民的金融需求提供解决方案。优化服务流程,提升幸福感。广发银行以金融科技赋能,实现网点智能机具、柜面系统、移动终端三者的互联互通,目前智能设备已满足90%个人客户非现金业务需求;改革网点客户服务模式,厅堂经理作为客户的流动管家贴身提供一站式服务。创新三方调解新模式,保障安全感。广发银行信用卡中心与上海金调委完成“总对总签署合作备忘录”,为维护金融合法权益树立了新的行业标杆,有效助推金融系统有序运行。