

刘鹤主持召开国务院金融稳定发展委员会第五十一次会议

有效防范和化解金融风险 促进经济金融良性循环

●本报记者 彭扬

中国政府网消息,5月21日,国务院金融稳定发展委员会(以下简称金融委)召开第五十一次会议,研究部署下一阶段金融领域重点工作。会议由中共中央政治局委员、国务院副总理、金融委主任刘鹤主持,金融委成员单位有关负责同志参加会议。

会议指出,金融系统坚决贯彻党中央、国务院决策部署,加大对实体经济

的支持力度,稳健的货币政策灵活适度,信贷政策精准适应市场主体需要,流动性保持合理充裕,金融服务水平提高,金融支持疫情防控和经济社会发展取得明显实效。

会议要求,金融系统要坚持大局意识,坚持稳字当头,科学精准实施宏观调控,把握好度,不搞急转弯。要综合运用多种货币政策工具保持流动性合理充裕,有效防范和化解金融风险,促进经济金融良性循环。一是进一步服务好实体

经济。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,继续实施直达实体经济的政策工具,增强微观主体活力,稳企业保就业,大力支持普惠小微、乡村振兴、制造业、科技创新和绿色转型发展。二是坚决防控金融风险。坚持底线思维,加强金融风险全方位扫描预警,推动中小金融机构改革化险,着力降低信用风险,强化平台企业金融活动监管,打击比特币挖矿和交易行为,坚决防范个体风险向社会领域传递。要维护股、债、汇市场平稳运行,

严厉打击证券违法行为,严惩金融违法犯罪活动。要严密防范外部风险冲击,有效应对输入性通胀,加强预期管理,强化市场监管,做好应对预案和政策储备。三是继续深化改革开放。进一步推动利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。加快资本市场改革,推动债券市场高质量发展。深化金融机构改革,回归本源,坚守定位,遵循绿色理念开展投融资行为。继续扩大高水平金融开放。



晋察冀边区行政委员会 发行救国公债

●本报记者 王方国

1938年1月,晋察冀边区军政民代表大会在河北阜平召开。会议经过民主选举,成立了晋察冀边区行政委员会。这是中国共产党领导的第一个敌后统一战线性质的抗日民主政权。

由于边区抗日武装发展迅猛,税收远不能满足开支,晋察冀边区行政委员会面临入不敷出的财政问题。

5月,晋东北各县县长联席会议决定征收筹集2万石粮食,发行200万元公债;随后冀西各县县长联席会议亦做出发行百万元公债的决

定。7月1日,晋察冀边区行政委员会救国公债正式发行。

公债票券采用横版设计,正面上方为“晋察冀边区行政委员会救国公债票”15个大字,下方为面额数字和公债条例,背面为还本付息凭证。公债的发行,严格执行劝募方式,绝不强迫;购买方面,除可使用现金外,粮食、布匹、棉花等均可折价购买。

晋察冀边区行政委员会救国公债是抗日战争时期重要的历史文物,不仅见证了日军对我国国民经济的破坏,也见证了晋察冀军民一心争取抗战胜利的奉献精神。

前4月证券交易印花税同比增57.9%

购车买房等相关税种收入增幅明显

财政部21日公布的数据显示,前4个月,全国一般公共预算收入同比增长25.5%,其中税收收入增长27.1%,证券交易印花税同比增长57.9%。主要税种及购车、买房、股票交易等相关税种收入增幅明显。专家认为,财政收入的稳定增长反映出经济正在稳步复苏,相关税收增速较快意味着经济稳定恢复,证券市场活跃,汽车消费走出低迷状态。

●本报记者 赵白执南



视觉中国图片 制图/杨红 数据来源/财政部

一般公共预算收入快速增长

1月至4月累计,全国一般公共预算收入78008亿元,同比增长25.5%,两年平均增长3.6%。其中,中央一般公共预算收入36657亿元,同比增长28.5%;地方一般公共预算本级收入41351亿元,同比增长23%。全国税收收入67450亿元,同比增长27.1%。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,1月至4月,一般公共预算收入保持快速增长,超过20%,中央和地方收入增速较均衡,说明今年以来我国经济全面恢复。从主要税种来看,国内增值税、企业所得税、个人所得税增幅均超过20%,财政收入稳定增长映射了经济复苏的脚步。

从4月数据来看,4月全国税收收入同比增长33.3%,两年平均增长5%。其中,企业所得税同比增长

51.8%,主要是一季度工业企业利润较快增长所致;个人所得税同比增长42.1%,除居民收入增长带动外,还与股权等财产转让收入和股息红利收入增长有关。

其中,一些相对较小的税种增幅较大。比如,前4个月,车辆购置税同比增长41.5%;证券交易印花税同比增长57.9%。土地和房地产相关税收中,契税同比增长51.4%;土地增值税同比增长40.6%。

“证券交易印花税收入增幅较大,与证券市场活跃高度相关;契税、土地增值税收入增加,说明房地产交易对经济增长有一定贡献;车辆购置税收入增加,说明汽车消费开始逐步走出以往相对低迷的状

态。”何代欣称。

重点领域支出有保障

从财政支出来看,1月至4月累计,全国一般公共预算支出76396亿元,同比增长3.8%。其中,中央一般公共预算本级支出9436亿元,同比下降8.5%,扣除部分支出拨付时间比去年有所延后因素影响下降4.5%;地方一般公共预算支出66960亿元,同比增长5.8%。

在何代欣看来,教育、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长12.4%、6.3%、5.8%,是总体财政支出增长较疲弱下的亮点,说明“三保”等重点支出得到保障。此外,国有土地使用权

出让收入及其相关支出增幅依然保持较高水平,并且回到历年平均水平,对稳定基层财力作用突出。

展望未来,何代欣认为,我国财政收支增长的平稳性较以往变得更高,稳定的财政收支趋势有利于宏观政策保持连续性、稳定性和可持续性。

此外,在地方债发行管理方面,中国证券报记者21日从财政部获悉,下一步,财政部将及时出台专项债券用途调整工作指引,进一步细化明确调整的程序、范围、时限;研究出台地方政府专项债券项目资金绩效管理办法,加强专项债券项目绩效管理;进一步做好信息公开,切实发挥专项债券资金使用效率。

保壳浮现新手法 深交所紧盯“擦线”企业

●本报记者 黄灵灵

2020年是A股上市公司全面施行新收入准则退市新规的第一年。中国证券报记者梳理近期年报监管函件发现,上市公司规避退市浮现“新手法”。新规下,单纯依靠出售资产、免除债务等方式创造利润无法达到“保壳”目的,有公司试图通过突击签订与主业无关的合同、突击对外收购公司等“新招式”增加收入。

据了解,在年报审查开始前,深交所全面开展风险排查,对可能会触及退市风险警示的公司进行全面梳理,并向相关年审会计师事务所发函提示审计相关风险。在年报审查中,重点关注“擦线”企业是否存在大额异常关联交易,是否新增与主业无关营业收入等情况,织密年报审查“监管网”,对试图“钻空子”的企业进行全面“围追堵截”。

严查突击交易做大营收

退市制度改革后,财务类退市指标将净利润连续亏损调整为“扣除非经常性损益前后孰低的净利润为负+营业收入低于1亿元”的复合指标,上市公司单纯出售资产、接受捐赠等增加非经常性收益的传统手段已难以奏效。

记者获悉,退市制度改革一定程度上遏制了上市公司突击创利的短期行

为,但出现了通过突击签订与主业关联度不高的合同或快速并购等方式增厚收入,从而规避“戴星戴帽”的新情况。

如某材料设备公司报告期前三季度营业收入仅为126万元,第四季度两个子公司分别确认新能源EPC业务收入6449万元、塔筒业务收入4355万元,且两子公司报告期内净利润均亏损,报告期末净资产均为负值。

深交所年报问询函中要求公司结合具体合同说明EPC业务、塔筒业务毛利率较低的原因及合理性;要求公司说明第四季度突击开展上述项目的原因及相关考量,上述业务是否具有商业实质,是否存在突击做大营业收入规避退市风险警示的情形。

增厚收入的另一类典型手法是通过快速并购实现。如某新材料公司2020年主营业务收入1.31亿元,其中2020年12月并购新增的子公司贡献了4217万元收入。深交所要求公司结合前述新增业务主要产品细分行业的发展趋势、市场容量等,说明新增子公司目前与收购时的评估情况是否出现较大差异。

挤出营收水分

财务类退市指标调整后,上市公司营业收入应当扣除与主营业务无关的业务收入和不具备商业实质的收入。翻

阅深交所年报问询函发现,交易所重点关注贸易类业务及“其他收入”,以确认公司营收是否扣除与主营业务无关的业务收入和不具备商业实质的收入。

如某农产品公司年报显示,公司营业收入为1.63亿元,其中活畜业务收入1.1亿元,资产租赁收入2246.30万元,扣除项目为建筑物及设备租赁收入278.25万元。深交所要求公司说明扣除建筑物及设备租赁收入但未扣除其他资产租赁业务收入的原因及合理性,核查是否存在应扣除未扣除的其他收入。

还有部分公司将营收隐藏在“其他收入”的项目下。如某互联网行业公司报告期内营业收入扣除金额389.6万元,主要系母公司的房屋租赁收入等。年报显示,公司房屋租赁收入为1771.19万元,其他收入为862.60万元。

深交所要求公司补充披露报告期内其他收入明细,包括具体业务内容、金额、较上年同期增减变动比例,并说明房屋租赁收入和其他收入是否属于与主营业务无关或不具备商业实质的收入及判断依据,详细核查营业收入扣除是否完整,如否,应予以扣除并重新计算营业收入扣除后金额。

多番“围追堵截”

事实上,严查规避退市不仅体现

4月外资净增持境内股票和债券195亿美元

●本报记者 彭扬

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英5月21日就4月份外汇收支形势回答记者提问时表示,4月份我国外汇市场供求更趋平衡,外资净增持境内股票和债券195亿美元,同比增长3%。

从主要指标表现看,银行结汇和售汇大体相当,顺差22亿美元;在货物贸易进出口保持一定顺差情况下,非银行部门涉外收支延续净流入态势,顺差160亿美元。截至4月末,外汇储备规模31982亿美元,较3月末上升0.89%,主要受非美货币升

值和资产价格上涨影响。

“跨境双向投资合理有序。”王春英表示,从流入渠道看,来华直接投资净流入保持平稳增长;外资净增持境内股票和债券195亿美元。从流出渠道来看,我国对外直接投资净流出规模与去年同期基本相当;“港股通”项下境内主体净买入港股折合57亿美元,资金有序流动。

王春英称,当前全球疫情发展还存在不确定性,世界经济复苏很不平衡。但我国经济运行保持稳定恢复态势,新动能发展持续壮大,将为我国跨境资金均衡流动和国际收支基本平衡提供坚实基础。

前4月我国企业承接服务外包合同额同比增44.9%

●本报记者 倪铭钰

商务部21日发布的数据显示,1月至4月,我国企业承接服务外包合同额为5424亿元,执行额为3359亿元,分别同比增长44.9%和35.6%,比2019年同期分别增长36.2%和50.0%。其中,承接离岸服务外包合同额为3119亿元,执行额为1943亿元,分别同比增长35.0%和30.3%。

商务部服贸司负责人表示,从市场看,1月至4月,我国企业承接美国、中国香港、欧盟离岸外包执行额

分别为433亿元、387亿元和246亿元,合计占我离岸服务外包执行额的54.9%,分别同比增长26.0%、37.5%和23.8%。我国承接“一带一路”国家离岸外包合同额为616亿元,执行额为343亿元,分别同比增长97.8%和35.6%。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,前4个月,我国服务外包呈现出高速增长、韧性强和就业稳的特点。今年我国服务外包发展前景良好,增长点主要在信息技术服务、业务流程改造等领域。

(上接A01版)会议强调,要全面规范校外培训机构,坚持从严治

政,对存在不符合资质、管理混乱、借机敛财、虚假宣传、与学校勾连牟利等问题的机构,要严肃查处。要明确培训机构收费标准,加强预收费监管,严禁随意资本化运作,不能让良心的行业变成逐利的产业。要完善相关法律,依法管理校外培训机构。各级党委和政府要强化主体责任,做实做细落实方案,科学组织、务求实效,依法依规教学培训秩序,加强权益保护,确保改革稳妥实施。

会议指出,医疗服务价格是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。近几年,党中央部署推动一系列改革,通过取消药品加成、带量集中采购和加强成本控制,把药品耗材价格降下来了,老百姓负担减轻了,也为调整医疗服务价格创造了条件。

会议强调,深化医疗服务价格改革,要规范管理医疗服务价格项目,建立目标导向的价格项目管理机制,使医疗服务价格项目更好计价、更好执行、更好评价,更能适应临床诊疗和价格管理需要。要加强对医疗服务价格宏观管理,平衡好医疗事业发展需要和各方承受能力,在总量范围内突出重点、有升有降。要结合医疗服务特性加强分类管理,对普遍开展的通用项目,政府要把价格基准管住管好;对于技术难度大的复杂项目,政府要发挥好作用,尊重医院和医生的专业性意见建议,更好体现技术劳务价值。要建立灵敏有度的价格动态调整机制,明确调价的启动条件和约束

条件。要搞好价格监测评估和监督检查,确保价格机制稳定运行。要积极配合开展试点工作,统筹推进公立医院补偿机制、分级诊疗、医疗控费、医保支付等相关改革,形成综合效应。

会议指出,在党中央统一部署下,各有关部门和地区推进生态补偿制度建设,在森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等7个领域建立了生态补偿机制,取得积极成效,但仍存在补偿覆盖范围有限、政策重点不够突出、奖惩力度偏弱、相关主体协调难度大等问题。要围绕加快推动绿色低碳发展、促进经济社会全面绿色转型,完善分类补偿制度,加强补偿政策的协同联动,统筹各渠道补偿资金,实施综合性补偿,促进对生态环境的整体保护。要统筹运用好法律、行政、市场等手段,把生态补偿补偿、生态损害赔偿、生态产品市场交易机制等有机结合起来,协同发力,有奖有惩,决不能边拿补偿边污染。

会议强调,要着力解决城乡建设中历史文化遗产遭破坏、拆除等突出问题,加强制度顶层设计,统筹保护、利用、传承,坚持系统完整保护,既要保护单体建筑,也要保护街巷街区、城镇格局,还要保护好历史地段、自然景观、人文环境。要强化各级党委和政府城乡历史文化保护传承中的主体责任,统筹规划、建设、管理,加强监督检查和问责问效。

中央全面深化改革委员会委员会出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。