

鸿蒙初辟 春山可望

海南自由贸易港政策制度框架初步建立

三年来,各部委已发布政策文件110多份,海南自由贸易港政策制度框架初步建立,政策的出台助推海南自贸港发展,成效显著。

国务院新闻办12日举行新闻发布会,国家发展改革委、财政部、商务部等部门及海南省有关负责人介绍了海南自由贸易港政策制度建立进展情况。商务部有关负责人在发布会上透露,商务部牵头会同19个部门提出进一步推进海南自由贸易港贸易自由化便利化的若干措施,涉及28项政策措施,将于近期发布。

分析人士指出,近期多方面支持政策持续出台,有望合力推动海南自由贸易港建设实现更大发展。

●本报记者 刘丽靓 倪铭娅

海南全面深化改革开放
加快向纵深推进

●本报记者 倪铭娅

潮起海之南,逐浪率先行。海南自2018年实施全面深化改革开放战略以来,始终聚焦贸易投资自由便利和各类要素便捷高效流动,突出系统集成和协同创新,推动海南自由贸易港建设顺利开局,全面深化改革开放加快向纵深推进。

自由贸易港政策制度框架加快建立。海南建立了以“零关税”为基本特征的货物贸易制度,出台了“一负两正”三张清单,贸易投资更加自由便利。海南金融业对外开放不断扩大,推动建立了与自由贸易港相适应的金融政策和制度框架。海南航运航空政策加快落地,建立了更加便利开放的运输服务制度。制定实施鼓励类企业所得税和高端紧缺人才所得税两个15%优惠政策,建立了更加有力有效的要素支撑制度,人才要素加速集聚。此外,海南完善离岛旅客免税购物政策,出台运输船舶增值税退税、洋浦启运港退税、内外贸同船运输境内船舶加注保税油等政策,建立了更加高效精准的税收优惠政策制度。

现代化经济体系建设加快推进。海南正稳步实施创新驱动发展战略,印发实施《智慧海南总体方案(2020-2025年)》,开工建设中科院种子创新研究院等一批重大科技平台,高新技术企业数量三年来增加273%。重大功能平台建设成效明显,博鳌乐城智慧医疗产业综合体加快建设,三亚崖州湾科技城高水平推进。国际旅游消费中心建设推进有力。离岛免税购物成效显著,体育旅游深度融合。

“三化”营商环境加快建设。加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境是海南优化营商环境的目标和特点。在建设法治化营商环境方面,海南围绕全面深化改革开放需要,加快修订完善法律法规,全力推进海南自由贸易港立法,争取赋予海南更大立法权和改革自主权。在建设公平开放统一高效的市场环境方面,海南深化“一枚印章管审批”不见面审批等极简审批改革,目前实行告知承诺事项的数量位列全国首位。在全国率先出台《企业信用风险分类监管暂行办法》,实行企业信用风险分类监管。

草木蔓发,春山可望。”可以预期,随着海南自由贸易港政策制度落地见效、发展环境持续改善,市场主体陆续增多,海南全面深化改革开放将持续取得新成效,海南自贸港建设将不断迎来新面貌,从而为全球投资者的投资机遇和世界经济带来新增长。

将海南纳入REITs试点
加快推动三项财税政策出台

国家发展改革委副主任丛亮表示,三年来,特别是《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来,我国研究出台了一系列支持政策,推动海南自由贸易港建设顺利开局。

“初步统计,目前已发布政策文件110多份。”他说,这些政策制度可以用“六个更加”进行概括:更加自由便利的贸易投资政策,更加安全便捷的金融支持政策,更加高效精准的税收优惠政策,更加便利开放的运输服务政策,更加有力有效的要素支撑政策,更加高效完善的实施保障制度。

丛亮介绍,为推动海南自由贸易港政策制度框架加快建立,2020年以来,国家发改委着力出台三项海南自由贸易港专项政策,并组织推动海南自由贸易港相关的重大项目建设。在推动重大项目建设方面,研究编制海南自由贸易港重大项目建设行动方案,建立重大项目储备库制度。累计安排中央预算内资金100亿元支持海南自由贸易港软硬件基础设施建设。推动新型基础设施和交通、能源等领域重大项目建设。将海南纳入REITs试点,支持盘活存量资产,拓宽重大项目建设融资渠道。

丛亮透露,下一步,国家发改委将按照《海南自由贸易港建设总体方案》的要求,不断缩减海南自由贸易港的负面清单,逐步实现投资自由便利。并将根据海南自由贸易港建设的需要,适时对产业目录进行修订。

财政部副部长邹加怡表示,下一步财政部将加快推进三项政策出台。一是岛内居民消费的进境商品“零关税”政策;二是今年5月7日到10日在海南举行的中国国际消费品博览会境外展品免税政策;三是允许进出岛航班加注保税航油等。

“这三项政策,财政部将尽快推进落地实施,对于已经出台的9项政策,会密切跟踪政策实施情况,及时对政策效果进行评估,同时动态调整完善。”邹加怡说,特别是对

实施清单管理的几项“零关税”政策,财政部会不断扩大正面清单范围,缩短负面清单范围,推动海南自由贸易港建设不断取得新成效。

促进贸易和跨境资金流动
自由化便利化

贸易自由化便利化,是国际先进自由贸易港的普遍特征,也是海南自由贸易港的一项建设重点。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示,商务部牵头会同19个部门研究提出了进一步推进海南自由贸易港贸易自由化便利化的若干措施现已获批,其中涉及到货物贸易和服务贸易自由化便利化的政策措施28项,将于近期发布。若干措施有望大大提升企业贸易便利化自由化水平。

王受文还表示,海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单起草工作已完成,目前正在走相应程序。

在促进跨境资金流动自由化便利化方面,国家外汇管理局副局长王春英介绍,去年9月份,海南纳入本外币合一银行结算账户体系试点,目前试点准备工作已经基本就绪,拟于近期落地。去年12月份,外汇局批复同意在海南自由贸易港开展合格境内有限合伙人(ODLP)对外投资试点,并给予50亿美元试点投资额度。目前,外汇局海南省分局已经制定了ODLP试点的管理办法,正在组织推进具体的试点工作。下一步,人民银行、外汇局将不断优化相关政策,进一步加大金融支持海南自由贸易港改革开放力度,有序推进海南自由贸易港与境外资金的自由便利流动。

此外,王春英透露,近期外汇局正抓紧在海南自由贸易港洋浦片区推动实施跨境贸易投资更高水平的开放试点,推进跨境投融资体制创新,提升市场化资源配置效率。

在打造海南法治化营商环境方面,海南自由贸易港法有了新进展。海南省委书记沈晓明表示,海南自由贸易港法呼之欲出。海南积极配合全国人大,全力推进海南自由贸易港立法,争取赋予海南更大立法权和改革自主权。目前已完成全国人大常委会一审和向社会公众公开征求意见。

海南省省长冯飞表示,今年海南要围绕海南自由贸易港的落地,加快制定公平竞争条例、社会信用条例、商事注销条例等法规,同时全面推进法治政府建设,用法治的理念、程序、方式规范政府和市场的边界,保护投资者合法权益。

支持举措频出
自贸港建设迎新机遇

“自由贸易港政策制度框架初步建立,可称为‘鸿蒙初辟’。”丛亮说,随着海南自由贸易港政策制度的落地见效、发展环境的持续改善、市场主体的聚集增多,海南必将成为投资兴业的沃土。

近期,海南迎来各种重磅政策,利好不断,为海南自由贸易港建设带来新机遇。

4月8日,国家发改委、商务部发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》,将医疗、文化、教育、旅游等服务业作为重点,同时关注商业航天、种质资源、新能源等战略性新兴产业,推出了五大领域22条创新性政策举措。旨在进一步支持海南打造具有中国特色的自由贸易港市场准入体系和市场环境,促进生产要素自由便利流动,加快培育国际比较优势产业,高质量高标准建设自由贸易港。

4月9日,一行两会一局又联合发布《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》,从提升人民币可兑换水平支持跨境贸易投资自由化便利化、完善海南金融市场体系、扩大海南金融业对外开放、加强金融产品和服务创新、提升金融服务水平、加强金融监管防范化解金融风险六个方面提出33条具体措施。

国信证券研究报告指出,立足海南自由贸易港建设机遇,海南未来离岛免税、岛内免税、跨境电商等有望互补协同共荣。川财证券报告认为,海南将以自由贸易港政策为依托,探索创新商业模式,带动更多创新产业链的形成。除传统优势的旅游业外,海南还将大力发展现代服务业和高技术产业,预计在后续自由贸易港加速建设的过程中,区域内“新基建”有望迎来高速发展。

海南板块逆市上涨
相关产业迎发展机遇

●本报记者 林倩

4月12日,A股震荡调整,海南自贸港板块却逆势上涨,成为当日市场亮点。随着多项重磅政策“大礼包”的释放,海南自贸港指数单日上涨1.69%,板块内多股涨停。

在业内人士看来,随着利好政策的陆续出台,海南自由贸易港的高标准建设,产业发展将步入快车道,特别是旅游、酒店餐饮等行业有望受益。

海南板块表现强势

4月12日上午,在国新办发布会上,海南省委书记沈晓明、海南省省长冯飞、国家发展改革委副主任丛亮、财政部副部长邹加怡、商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、海关总署副署长张际文、国家外汇局副局长王春英,介绍了海南自由贸易港政策制度建立进展情况,并透露了一系列支持海南自贸港建设的新举措。

受该消息影响,海南自贸港概念板块内,华闻集团、双成药业、大东海A、葫芦娃、海南海药等涨停,海南高速、海汽集团等多股强势上涨。

以华闻集团为例,该公司股价4月12日收报3.14元,自4月8日以来,华闻集团已经连获3个涨停板,区间涨幅为33.62%。华闻集团在4月11日晚间公告称,近期公司经营情况及内外经营环境未发生重大变化;公司、控股股东、实际控制人不存在关于本公司的应披露而未披露的重大事项,或处于筹划阶段的重大事项等。

川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳在接受中国证券报记者采访时表示,从海南自由贸易港政策来看,主要是建立以“零关税”为基本特征的货物贸易制度,出台“一负两正”三张清单,同时也放宽了外商投资准入的负面清单;税收优惠方面,当前海南已出台了海南离岛旅客免税购物政策、海南自由贸易港原辅料“零关税”政策、高端紧缺人才个人所得税优惠政策等多项财税政策,这些财税政策有效降低企业的经营成本,同时也吸引刺激了外商投资的增长。

粤开证券首席策略分析师陈梦浩表示,国家发改委、商务部发布的《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》提出多项政策,分别从药品、医疗装备、CRO、医美、移植科学、医疗健康产业基金等方面对海南自由贸易港

建设提出新的要求。海南自由贸易港的特别措施在全国范围来看,无论是涉及领域还是支持程度,都具有先行探索意义和突破意义,凸显了国家大力发展海南自贸港的决心。

4月9日,中国人民银行、银保监会、证监会、外汇局还发布了《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》。陈雳认为,这是对海南政策的补充和完善。海南自由贸易港的建设也离不开金融的支持,政策从人民币可兑换便利化、完善海南金融市场体系、扩大海南金融业对外开放等角度予以支持,有利于海南自由贸易港补齐金融短板,强化金融基础水平,发挥好金融企业的服务功能,提高资源配置效率,助力企业做优做强。

旅游酒店餐饮等行业
有望受益

华创证券表示,今年海南省政府工作报告中明确,“十四五”时期海南将立足国内国际双循环的战略交汇点,对内对接超大规模国内市场,对外吸引全球优质资源集聚,完善全岛免税销售网络,吸引免税购物回流3000亿元。在海南自由贸易港建设背景下,海南离岛免税、岛内免税、跨境电商未来有望协同共荣,打造国际购物胜地,从而给相关产业带来发展机遇。

陈雳表示,当前海南板块整体估值较高,主要因为受疫情影响,当前板块中的多数企业在2020年度处于亏损状态。从近期板块中涨幅较大的个股来看,特征均为市值百亿元以下的企业,这些企业中超半数均为亏损企业。“长期来看,海南板块随着后续政策的落地和完善,海南上市公司业绩有望迎来较大的改善,进而推动股价上行,但短期部分公司股价大幅上行,存在一定风险。”陈雳如此强调。

陈梦浩表示,随着政策的出台,有利于高标准建设海南自由贸易港,尤其对于生物医药产业而言,生产要素的流动将更加便利,产业发展步入快车道,建议投资者关注与海南自由贸易港关联度较高的生物医药产业。

从具体的行业板块来看,陈雳指出,旅游酒店餐饮等行业有望受益。海南自由贸易港的离岛免税新政成为了当前吸引游客的另一增长点,今年在税收让利消费者的情况下,旅游业有望表现良好,进而带动相关产业。



新华社图片 视觉中国图片 制图/王建华