

22条措施放宽市场准入 海南自贸港再迎“大礼包”

●本报记者 刘丽靓 倪铭姪

4月8日，国家发改委举行新闻发布会，介绍《关于支持海南自由贸易港建设 放宽市场准入若干特别措施的意见》有关情况。国家发改委体改司司长徐善长表示，《特别措施》将医疗、文化、教育、旅游等服务业作为重点，同时关注商业航天、种质资源、新能源等前瞻性、战略性行业，推出了一批创新性强的政策举措。

徐善长指出，下一步，可能在其他区域研究制定放宽准入的特别措施。目前，国家发改委和商务部会同有关部门和地方政府正在研究这项工作。深圳、横琴是粤港澳大湾区建设的重要区域，选择这些地区，更有利于探索到改革突破的经验。

支持证券保险基金行业在海南发展

《特别措施》共包含五大领域22条具体措施。

在医疗领域，《特别措施》指出，

在国家发改委指导下，支持海南设立社会资本出资、市场化运作的医疗健康产业发展混改基金，支持相关产业落地发展。对混改基金支持的战略性新兴产业重点企业上市、并购、重组等，证监会积极给予支持。

在金融领域，《特别措施》提出，支持证券、保险、基金等行业在海南发展。依法支持证券、基金等金融机构落户海南。鼓励发展医疗健康、长期护理等商业保险，支持多种形式养老金发展。加强数据信息共享，开展支持农业全产业链发展试点。

在文化领域，《特别措施》指出，引入艺术品行业的展览、交易、拍卖等国际规则，组建中国海南国际文物艺术品交易中心。探索将国产网络游戏试点审批权下放海南，支持海南发展网络游戏产业。

在优化海南商业航天领域市场准入环境方面，《特别措施》指出，支持建设融合、开放的文昌航天发射场，打造国际一流、市场化运营的航天发射场系统。支持设立社会资本出资、市场化运作的商业航天发展混合所有制改

革基金。鼓励保险机构在依法合规、风险可控的前提下，开展航天领域相关保险业务。

《特别措施》指出，支持海南统一规划和运营新能源汽车充电桩新型基础设施，放宽5G融合性产品和服务的市场准入限制，推进车路协同和无人驾驶技术应用。支持引导电网企业、新能源汽车生产、电池制造及运营、交通、地产、物业等相关领域企业按照市场化方式组建投资建设运营公司，鼓励创新方式开展各类业务合作，打造全岛“一张网”运营模式。

完善配套保障 确保措施落地见效

徐善长表示，《特别措施》涉及部门多、涉及面广，推动落实是一项系统工程，国家发改委将继续完善配套保障，确保各项措施落地见效。相关措施中，明确要求海南省专门出台配套政策的，海南省要抓紧研究出台。涉及三亚崖州湾科技城、陵水国际教育先行区、博鳌乐城先行区等重点区域的，海南省

要加大放权力度和协调支持力度，为改革营造良好条件。

他表示，《海南自由贸易港法草案》已经过全国人大常委会会议首次审议，《草案》对于在海南自由贸易港实施放宽市场准入特别措施设置了专门条款。国家发改委将积极配合有关立法工作，始终坚持在法治框架下指导推动《特别措施》实施，《特别措施》凡涉及调整现行法律或行政法规的，将报经全国人大及其常委会或国务院同意授权后实施。

海南省政府副秘书长李东屿表示，就支持开展互联网处方药销售、加大对药品市场准入支持、支持国内知名高校在海南建立国际学院等措施，将制定配套政策或清单目录。目前，海南已经先行着手，抓紧推进政策研究起草工作。由博鳌乐城国际医疗旅游先行区、文昌国际航天城等具体机构为主体实施的，海南省将明确支持保障机制，加大放管服力度，确保支持到位，在立法、机构、规划、资金、人才、土地等方面，依事权能够给予支持的，将全力支持。

全球流动性存变数 人民币资产成色不改

美元汇率与美债利率双升趋势近期引起各方关注。专家提醒，过去一年多，全球主要央行“大放水”造成的流动性外溢可能行至尾声，资本回流发达经济体特别是美国的趋势增强，一些脆弱的经济体可能遭受资本外流冲击。中国经济基本面良好，出现大规模资本外流的风险极小，未来一段时间仍将维持外资净流入局面，但应高度关注跨境资本流动变化，提前做好风险防范，避免外资大进大出。

●本报记者 张勤峰



视觉中国图片 数据来源/Wind 制图/苏振

可能出现变化。

部分新兴经济体需警惕

一些迹象表明，美国经济增长预期继续改善，可能进一步提振美元汇率与美债利率双升态势。

京东数字科技首席经济学家沈建光认为，2021年全球经济复苏带有不均衡特征，即发达国家复苏显著快于新兴经济体。而在发达国家中，美国经济表现最为突出。

国际货币基金组织（IMF）日前上调2021年和2022年全球经济增长预测值。值得注意的是，IMF将美国2021年经济增长预测值大幅调高1.3个百分点至6.4%。

有鉴于此，当前1.7%左右的10年期美国国债收益率难言到顶。若经济增长优势持续，美元汇率上行势头也将强化。分析人士认为，未来美元资产的吸引力将进一步增强，一些新兴市场国家需防范资金大规模流出。

近期，部分新兴市场经济体率先加息，固然有平抑通胀的考虑，但也可能是未雨绸缪的“先手棋”。在钟正生看来，当前部分新兴经济体或希

望通过加息，防范资金大规模流出。

我国资本大幅流出风险极小

业内人士普遍认为，我国经济稳步复苏，人民币资产性价比，出现资本大幅外流的风险极小，但也应密切关注跨境资本流向，提前做好预案。

2020年，我国率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长，因此成为跨境资金流向的主要目的地之一。2020年，仅境外资金流入我国债市的规模就超过1万亿元。这种势头仍在延续，但也出现一些新情况。

据外汇交易中心公布，今年以来境外机构投资者继续净买入中国债券，但分月度看，1月至3月分别净买入2994亿元、1438亿元、514亿元，净买入力度逐月降低。央行最新数据显示，截至2021年3月末，境外机构累计持有银行间市场债券35581亿元，较上月末减少90亿元，是过去一年以来首次出现下降。

此外，国家外汇管理局日前公布，3月份我国外汇储备下降350亿美元，为连续第3个月下降。这些现

象可能表明中外利差收窄及人民币汇率回调，对跨境资金的投资行为在边际上造成一定影响。

业内人士强调，对我国这种超大型经济体而言，跨境资金出现流入流出是正常现象。未来一段时间内，我国出现大规模资本流出的风险极小。一是中国经济基本面良好，IMF预测2021年中国经济将增长8.4%，亦较之前的预测有所上调，良好的基本构成人民币资产的核心优势。二是中国债务结构相对稳健，外债风险总体可控。国家外汇管理局数据显示，2020年末，我国外债负债率为16.3%，债务率为87.9%，偿债率为6.5%，短期外债与外汇储备的比例为40.9%，上述指标均在国际公认的安全线内。三是我国坚持实施正常的货币政策。中金公司认为，即便近期海外债券利率有所走高，中国债券仍具有相当的吸引力。

此外，中国正加快推进以制度型开放为重点的高水平开放，不断便利外资来华投资展业。“开放效应在未来几年将是主导性因素，其影响要大大超过边际资本流动。”华创证券宏观首席分析师张瑜表示。

两部门：原中小板公司明年起实施内控规范体系

●本报记者 管秀丽 赵白执南

财政部4月8日消息，财政部、中国证监会发布《关于深交所主板与中小板合并后原中小板上市公司实施企业内部控制规范体系的通知》称，原中小板上市公司应当于2022年1月1日起全面实施《企业内部控制基本规范》和《企业内部控制配套指引》，并在披露2022年公司年报的同时，披露公司内部控制评价报告以及财务报告内部控制审计报告。专家认为，此举有助于上市公司提高规范运作水平，提升治理能力。

根据财政部、证监会、审计署、原银监会、原保监会联合印发的《关于印发企业内部控制配套指引的通知》和财政部办公厅、证监会办公厅联合印发的《关于2012年主板上市公司分类分批实施企业内部控制规范体系的通知》有关规定，自2012年1月1日起在主板上市公司分类分批实施企业内部控制规范体系。为稳步推进资本市场有效实施企业内部控制规范体系，深交所主板与中小板合并后，原中小板上市公司应全面实施企业内部控制规范体系。

通知称，原中小板上市公司应当

高度重视内部控制体系建设工作。全面按照企业内部控制规范体系要求，梳理业务流程，准确识别、评估公司面临的各类内外部风险，完善内部控制措施，优化信息系统，加强内部监督，定期开展内部控制自我评价，健全内部控制制度，切实做好实施前的各项准备工作。

通知明确，自通知发布之日起至2021年12月31日为过渡期。过渡期内原中小板上市公司应当按照深交所的有关规定，披露内部控制相关的信息，鼓励原中小板上市公司在自愿的基础上提前执行企业内部控制规范体系的披露要求。

“并板后将对上市公司内控提出更多要求。与此前仅需出具鉴证报告不同，会计师事务所应出具内部控制审计报告，并履行审计程序，承担的责任明显增加。”招商证券合规总监胡宇表示。

胡宇认为，出具审计报告，会计师事务所将会对企业的内部控制实施实质的核查程序，以识别出重大缺陷、重要缺陷和一般缺陷，并在内部控制审计报告中得以体现。对企业而言，不仅要建立完善的内部控制制度，更需要在实践中严格遵照制度执行相关规定。

证监会：各会管单位严格落实“过紧日子”要求

●本报记者 管秀丽

中国证监会4月8日消息，近日，证监会召开会管单位财务管理“落实年”工作部署视频会。证监会党委书记、副主席阎庆民出席并讲话。会议强调，各会管单位要严格落实“过紧日子”的要求，持续完善财务制度，不断健全内控制度，进一步加强对财务、资金、项目、资产的管理，把执行监督贯穿于今年财务管理工作的始终。驻证监会纪检监察组、首席会计师、证监会机关相关部门和各会管单位有关负责同志现场或视频参会。

引导银行加大信贷支持力度 多地推动新旧动能转换

●本报记者 欧阳剑环

4月8日，多位银保监会负责人在第269场银行业保险业例行新闻发布会上介绍了金融支持经济社会高质量发展的实践和成效。多地引导银行加大信贷支持力度，推动新旧动能转换。

浙江银保监会局长包祖明表示，截至2月末，全省制造业贷款余额2.8万亿元，2020年新增3414亿元，为2012年以来最高。包祖明表示，在保障总量基础上，该局积极解决金融供给与制造业需求不匹配的问题。

安徽银保监会局长周家龙表示，安徽银保监会引导银行保险机构紧盯集成电路、新型显示、人工智能、新能源汽车等安徽具有一定优势的新兴产业体系，围绕产业链供应链上下

游企业，加大资金投放力度。

山东银保监会局长王俊寿介绍，该局加强地方法人机构金融风险化解和资本补充，风险程度得到了根本性好转。三年来，辖区处置不良贷款近7千亿元，金融风险得到很大程度释放。

广西银保监会局长任庆华介绍，该局推动自治区出台支持农信社改革发展22条政策措施，推动118亿元地方专项债补充资本工作顺利落地，在全国首创以转股协议存款形式补充地方中小银行资本。推动地方政府承诺注入140亿元优质资产置换农信社不良资产，实现农信社改革发展重大突破。任庆华表示，2021年将推动农信社改革实现“质”的突破。按照“摸清底数、处置风险、注入资本、转换机制”的思路，推动农信社改革有更大突破。



金融委：加强资本市场基础制度建设

（上接A01版）金融管理部门要加强对股东和实际控制人、风险集中度、关联交易、数据真实性等的监管，充分运用现代信息技术手段，加强监管科技建设，提升监管效率和覆盖面。要强化监管追责问责，严肃查处金融监管失职渎职等行为。三是健全治理，规范经营。地方金融机构要完善公司治理，加强风险管理，强化审

慎经营，不过度追求规模扩张和发展速度。要提高金融从业人员的专业素质和职业操守，明确行为底线，约束“一把手”行为。加强党的建设，坚决惩治腐败，对违法违规行为“零容忍”。四是完善法治，增强活力。进一步厘清政府和市场的边界，纠正不当干预行为，改善区域金融生态环境，激发地方金融机构的创造创新活力。

商务部：完善贸易政策 促进外贸稳中提质

●本报记者 倪铭姪

商务部新闻发言人高峰4月8日在例行新闻发布会上表示，商务部将密切关注外贸企业有关形势发展，保持政策的连续性稳定性可持续性，完善相关贸易政策，在降本增效等方面继续为企业助力，全力以赴推动进出口稳定发展，促进外贸稳中提质。

在积极扩大进口方面，高峰表示，商务部将继续配合财政部等相关部门，优化调整进口税收政策。在推动增加优质产品和服务的进口同时，商务部将继

续发挥国家进口贸易促进创新示范区的引领带动作用，通过相关政策举措，推动扩大先进技术、设备和服务的进口。支持改善民生相关产品进口，支持发展进口新业态，优化进口产品营销模式，提高监管便利化水平，更好服务构建新发展格局。此外，商务部将密切关注外贸企业有关形势发展，保持政策的连续性稳定性可持续性，完善相关贸易政策，在降本增效等方面继续为企业助力，全力以赴推动进出口稳定发展，促进外贸稳中提质。

此外，高峰表示，2018年以来，商务

部会同有关部门开展了供应链创新与应用试点工作，在全国确定了55个试点城市和1258家试点企业，推动我国现代供应链体系建设。试点工作已经取得积极成效。近期，商务部将会同有关部门，从前期试点城市和试点企业中择优确定首批全国供应链创新与应用示范城市和示范企业。

在推动电子商务健康发展方面，高峰表示，2021年，商务部将重点开展以下工作：一是加强顶层设计，会同相关部门做好电子商务“十四五”发展规划的相关制定工作，围绕高质量发展，统

筹推进创新、升级、规范、安全等相关工作。二是完善制度建设，积极会同相关部门推动电子商务领域法律法规的制修订工作，健全电子商务的法律体系。加快B2C电子商务平台、直播电商等相关行业标准的制定，引导电子商务企业规范经营行为，促进行业健康发展。三是推进电子商务的诚信建设，积极推进《电子商务企业诚信档案评价规范》的实施，推动市场主体参与信用建设，依托全国电子商务公共服务平台，开展诚信经营承诺，建立诚信档案，公开信用信息。