

国务院印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》

细化实化“十四五”时期经济社会发展目标任务

● 新华社北京3月25日电

近日,国务院印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》(以下简称《分工意见》)。

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入落实中央经济工作会议精神,《分工意见》将《政府工作报告》提出的2021年工作任务,分解为12个部分、38个方面、44项重点,明确国务院有

关部门和有关地方的分工责任及完成时限。

《分工意见》强调,今年是我国现代化进程中具有特殊重要性的一年,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院决策部署,增强政治意识,提高政治站位,齐心协力,开拓进取,努力完成全年目标任务,确保兑现对人民的承诺。

《分工意见》要求,各地区、各部门要精心组织,落实工作责任制,明确时间表、责任人和成果形式,把各项工

作往前赶,全力以赴抓落实,把政府对人民的承诺变成促发展、惠民生的新成效。要锚定2035年远景目标,进一步细化实化“十四五”时期经济社会发展目标任务,统筹安排做好年度工作和“十四五”工作,确保取得实实在在的成效。有关地区和部门要对照分工意见抓紧制定重点工作分工实施方案报国务院。

《分工意见》要求,各地区、各部门要加强沟通协商,形成工作合力,对跨领域跨部门跨地区事项,要加强协同配合。各部门要加强对地方的指导服务,深入调研了解政策落实的进展情况、困难问题和成效经验,及时完善

政策。各地区要加强与有关部门对接,结合当地实际情况,以钉钉子精神抓好政策措施落地落实落细。

《分工意见》要求,各地区、各部门要加强督促检查和跟踪督办,有力有序推动主要目标任务如期完成。对作风漂浮、执行不力、效果不好的要加大督查和暗访力度,对有令不行、有禁不止、不作为、乱作为的要坚决追究问责。同时,督查、督导等工作要规范进行,讲求实效,力戒形式主义、官僚主义,切实减轻基层负担。国务院办公厅要建立《政府工作报告》督查总台账,定期对账督办,重大情况及时报告。

上交所完成公募REITs规则、项目和技术准备

● 本报记者 黄一灵

日前,上交所组织开展公募REITs全网测试,106家机构参加并通过测试,技术系统测试正常。此次测试验证了上交所公募REITs产品的各种交易方式,包括规则中明确开展的竞价交易、大宗交易、固收平台交易、场内及场外认购、转托管等。上交所就后续拟开展的公募REITs产品质押式回购、约定购回及做市商机制,也做了相应的技术准备和测试。目前,上交所层面的公募REITs的规则准备、项目准备和技术准备等工作已经就绪。

自公募REITs试点启动以后,上交所围绕市场发展、业务规则、技术开发、内部规程和产品运营等环节,全方位稳步推进各项工作。

一是制定配套规则。制定形成了包括业务办法、发售指引和审核关注事项指引在内的“1+3”的规则体系,正履行证监会报批和报备流程。

二是制定REITs合同协议标准化文本。结合前期ABS项目审核经验和公募REITs的主要制度安排,完善申报项目的重要契约文本条款和机制设计,形成了基金合同、运营管理协议、基金托管协议等6个重要文件的范本、必要条款和格式指引,督促成熟项目完成申报材料撰写,提高申报材料质量和标准化程度。

三是开发技术系统。开发网下询

价平台、项目申报系统及信息披露平台,改造交易系统,完成行情发布系统改造,对外发布行情展示指引,保障首批试点项目顺利申报、发行和上市交易。

四是建立健全内部规程。起草《公募REITs发售上市管理工作规程》,确定询价、发行、上市、转托管、分红、退市及摘牌等多项业务规程;起草《公募REITs持续监管工作规程》,明确了持续监管工作中相关部门的工作职责、监管原则、业务流程、监管工作方式、监管协作等事项。

五是做好宣传培训。为REITs试点落地营造理性的舆论氛围。

目前,上交所在首批试点项目准备方面已万事俱备,一批储备项目正在准备中,项目涵盖了主要基础设施类型,基本覆盖了重点区域和省份。上交所有近30单项目由地方发改委推荐至国家发改委,占目前全部试点项目数量的60%。

上交所表示,下一步将加快推进公募REITs试点进程,进一步强化项目的市场服务工作。按照“发起人(含地方政府)-管理人-投资者”三位一体的服务方案,围绕“央企-东部-中西部”等梯队划分,全力做好市场服务工作。同时认真把控试点项目质量,加快推动一批优质试点项目落地,尽快形成市场规模、市场合力,打造良好示范效应。

利率债利多因素加速显现

● 本报记者 罗晗

3月1日至25日,央行在每个工作日都开展了规模为100亿元的逆回购操作,资金面仅在3月中旬缴税高峰期小幅收紧,此后恢复稳中偏松状态。在此背景下,国内利率债市场不受“美债风暴”影响,在2月末企稳后转暖,长端国债收益率近日保持下行态势。机构人士认为,“紧信用宽货币”的政策环境、总量偏弱但结构优化的经济环境,将对国内利率债形成利好。

公开市场操作稳定

3月以来,截至25日,央行已连续19个工作日开展100亿元逆回购操作,连续两周实现“零投放、零回笼”,月中到期的中期借贷便利(MLF)也被等额续做。

资金面总体偏松,短端利率仅在月中缴税高峰小幅上行,此后很快回落。Wind数据显示,3月16日至24日,具有代表性的银行间质押式24期回购利率(DR007)保持下行态势,最低曾跌至1.7%。

春节假期后,资金面呈现较为宽松状态。DR007收盘价基本在同期限央行逆回购操作利率下方,仅有三个工作日超过2.2%。分析人士认为,3月资金面稳中偏松,主要是由于3月

财政投放量较大。随着跨季临近,第二季度初财政投放减弱、财政存款回升,资金面可能需要更多“呵护”。

据东北证券债券研究团队测算,通常情况下,第二季度末财政存款相比第一季度增加约5000亿元。央行可能需要在4月和5月补充约1万亿元的流动性。

随着季末到来,短端利率已开始上行。3月25日,银行间质押式隔夜回购利率(DR001)上行约17基点至2%上方,DR007上行27基点至2.21%。国海证券新毅团队表示,4月通常为财政净回笼月份,若央行继续进行公开市场中性操作,4月资金面或不容乐观。

国内债市表现挺坚

资金面偏松态势下,国内债市未受美债收益率走高影响,表现较好。长端国债收益率在2月中下旬开始“筑顶”,3月税期高峰之后进入下行区间。Wind数据显示,3月16日以来,截至25日,10年期国债活跃券200016累计下行8基点,而10年期美国国债收益率却在3月中旬旬冲破1.75%,创逾一年新高。

对于国内债市后续走势,赵伟团队表示,伴随经济、政策等预期的逐步收敛,利率债利多因素正在加速显现,长端收益率或重回下行通道。

沪深交易所发布2021年清明节休市安排

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

3月25日,沪深交易所分别发布2021年清明节休市安排通知。根据

通知,沪深交易所清明节休市安排为:4月3日(星期六)至4月5日(星期一)休市,4月6日(星期二)起照常开市。

央行:推动实际贷款利率进一步降低

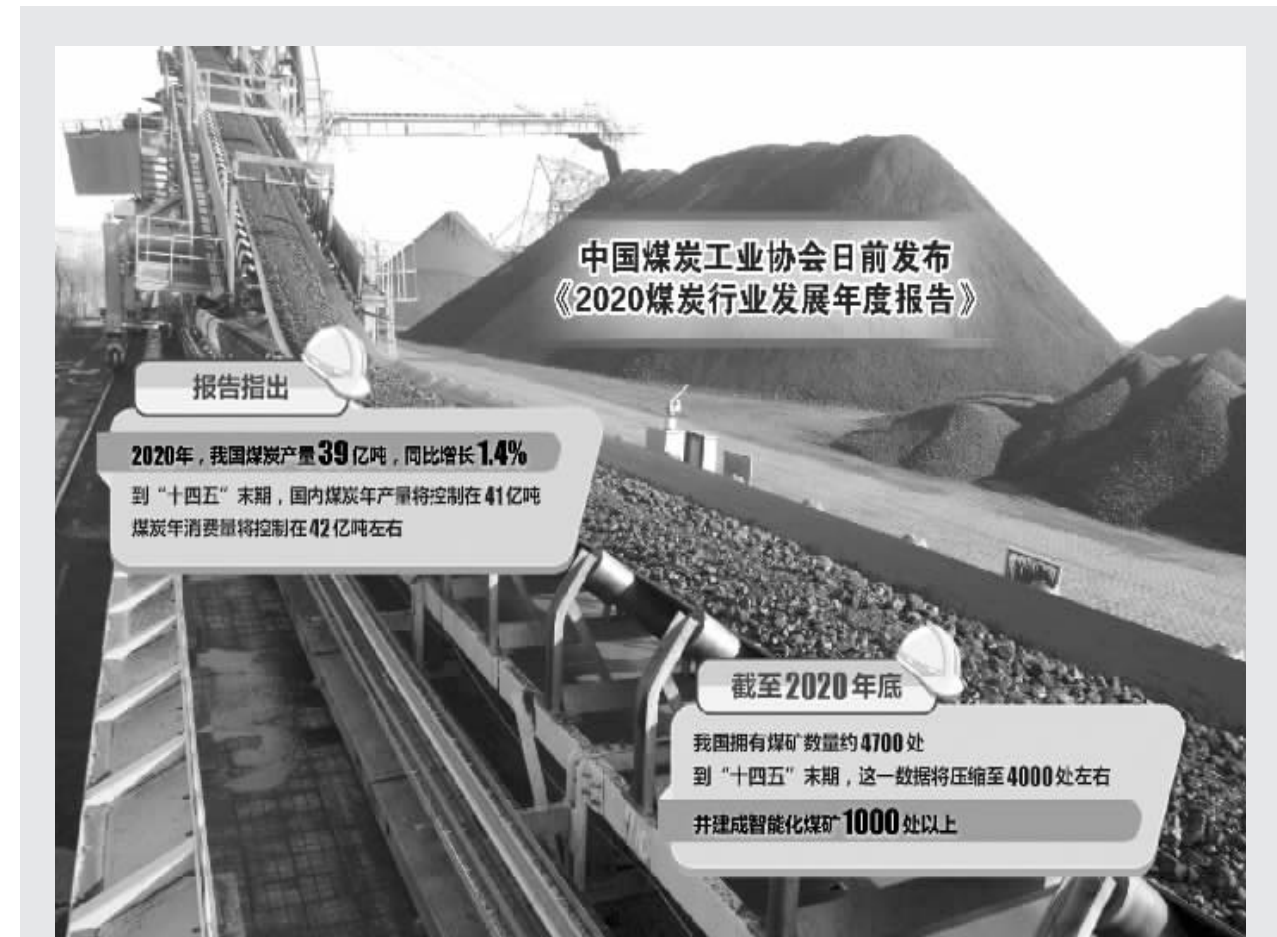
● 本报记者 彭扬 赵白执南

央行网站3月25日消息,中国人民银行货币政策委员会2021年第一季度(总第92次)例会于3月24日在北京召开。会议指出,健全市场化利率形成和传导机制,完善央行政策利率体系,继续释放改革促进降低贷款利率的潜力,优化存款利率监管,推动实际贷款利率进一步降低。

会议认为,今年以来坚持统筹疫情防控和经济社会发展,经济运行持续恢复。稳健的货币政策保持连续性、稳定性、可持续性,预期管理科学有效,保持对经济恢复的必要支持力度,金融风险有效防控,金融服务实体经济的质量和效率逐步提升。贷款市场报价利率改革红利持续释放,货币传导效率增强,贷款利率稳中有降,人民币汇率总体稳定,双向浮动弹性增强,发挥了宏观经济稳定器功能。

会议认为,国内经济发展动力不断增强,积极因素明显增多,但经济恢复进程仍不平衡,境外疫情和世界经济趋于好转但形势依然复杂严峻,要加强国内外经济形势的研判分析,加强国际宏观经济政策协调,集中精力办好自己的事,搞好跨周期政策设计,支持经济高质量发展。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,把握好政策时度效,保持流动性合理充裕,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定。进一步发挥好再贷款、再贴现和直达实体经济货币政策工具的牵引带动作用,延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划,加大再贷款再贴现支持普惠金融力度,引导金融机构加大对科技创新、小微企业和绿色发展等领域的支持。深化金融供给侧结构性改革,引导大银行服务重心下沉,推动中小银行聚焦主责主业,增强金融市场的活力和韧性,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。

会议指出,健全市场化利率形成和传导机制,完善央行政策利率体系,继续释放改革促进降低贷款利率的潜力,优化存款利率监管,推动实际贷款利率进一步降低。深化汇率市场化改革,增强人民币汇率弹性,引导企业和金融机构坚持“风险中性”理念,加强预期管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。构建金融有效支持实体经济的体制机制,完善金融支持创新体系,围绕创新链和产业链打造资金链,形成金融、科技和产业良性循环和三角互动,引导金融机构增加制造业中长期贷款,努力做到金融对民营企业的支持与民营企业对经济社会发展的贡献相适应,支持区域协调发展,以促进实现碳达峰、碳中和为目标完善绿色金融体系。推进金融高水平双向开放,提高开放条件下经济金融管理能力和防控风险能力。



新华社图片 制图/苏派

国源公司管理权正式移交中煤集团

央企煤炭去产能和资源整合基本完成

● 本报记者 刘丽魏

3月25日,国务院国资委举行“深化供给侧结构性改革 中央企业煤炭资产管理平台公司转隶仪式”,中国国新与中煤集团签署了转隶协议,将中央企业煤炭资产管理平台公司——国源公司管理权正式移交中煤集团。

国务院国资委党委委员、副主任翁杰明表示,“十三五”时期,共完成煤炭去产能1.19亿吨,提前超额完成1.12亿吨的目标任务;设立由中国国新、中煤集团、中国诚通、国家能源集团等4家中央企业出资的煤炭资源整合平台即国源公司,按照市场化法治化原则,先后整合了国投、中国中铁等10家中央企业煤炭业务,涉及产能2.8亿多吨,资源储量630亿多吨。目前,中央企业煤炭去产能和资源整合基本完成。

翁杰明表示,通过整合改变了中央企业煤炭资源分散、同质化经营、重复建设的局面,实现了非煤主业中央企业有序退出煤炭行业,初步形成了专业煤炭企业做强做优做大、电煤一体企业优化资源配置的格局。国源公司作为资本运作、资产管理与专业管理有机结合的平台公司,在资产移交、财务核算、债务处置、移交企业管理等方面进行了积极探索,总结出了一套行之有效的制度体系和操作模式,为中央企业有效整合资源、加快布局优化和结构调整提供了有益借鉴。

国源公司落实国资委要求,扎实推进中央企业煤炭资源整合。在资产划转方面,国源公司按照“市场化、法治化、企业自愿、成熟一户移交一户”的原则,对涉煤中央企业进行尽职调查,研究整合的路径,提出整合方案,报经国资委专题会议研究议定后实施。对于无偿划转的煤

炭资产,经国源公司、专业煤炭企业、相关涉煤央企三方协商,可直接划转到专业煤炭中央企业。对于上市公司等不能直接无偿划转的煤炭资产,先履行评估程序,再予以转让。对于市场化整合的煤炭资产,成立专项基金实施收购。

在债务处置方面,国源公司对于内部委托贷款,实行挂账停息或债转股,未来根据借款主体偿还能力和发展潜力,可协商分步偿还或进行债务重组。对于外部金融机构贷款,随贷款主体的资产、负债、所有者权益一并划转。对于企业债券,采取多种方式妥善处置。委托管理期间到期的企业债券,由国源公司、专业煤炭企业和涉煤央企三方协商解决;无偿划转至专业煤炭企业后,由专业煤炭企业解决。

在企业移交方面,国源公司坚持统筹规划、分步实施,妥善完成相关企业移交工作。

当天上午,习近平听取了福建省委和省政府工作汇报,对福建各项工作取得的成绩给予肯定,希望福建在全方位推动高质量发展上取得新成效。

习近平强调,推动高质量发展,首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念和高质量发展是内在统一的,高质量发展就是体现新发展理念的发展。要坚持系统观念,找准在服务和融入构建新发展格局中的定位,优化提升产业结构,加快推动数字化、产业数字化。要加大创新支持

力度,优化创新生态环境,激发创新创业活力。要深度融入共建“一带一路”,办好自由贸易试验区,建设更高水平开放型经济新体制。要突出以通促融、以惠促融、以情促融,勇于探索海峡两岸融合发展新路。

习近平指出,要加快推进乡村振兴,立足农业资源多样性和气候适宜优势,培育特色优势产业。要以实施乡村

(上接A01版)在福山郊野公园,习近平乘坐电瓶车实地了解郊野福道风貌,他登上观景平台,远眺福州新貌,听取城市生态公园规划建设、城市水系综合治理情况汇报。市民们看到总书记来了,争相围拢过来。习近平指出,建设好管理好一座城市,要把菜篮子、人居环境、城市空间等工作放到重要位置切实抓好。福州是有福之州,生态条件得天独厚,希望继续把这座海滨城市、山水城市建设得更加美好,更好造福人民群众。

福州三坊七巷历史文化街区保留了唐宋遗留下来的坊巷格局和大量明清古建筑。早在1991年,习近平在福州工作期间就召开文物工作现场办公会,推动制定福州历史文化名城保护管理条例和保护规划,有力促进了城市历史文化传承保护工作。习近平听取福州古厝和三坊七巷保护修复等情况介绍,步行察看南后街、郎官巷,参观严复故居,

向游客和市民频频招手致意。习近平强调,保护好传统街区,保护好古建筑,保护好文物,就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。

福建福光股份有限公司是光学镜头重要制造商。习近平步入公司展厅,察看产品展示,询问企业技术创新和生产销售情况。超精密车间内,企业员工向总书记展示了产品生产工艺。习近平强调,我们国家进入科技发展第一方阵要靠创新,一味跟跑是行不通的,必须加快科技自立自强步伐。要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把创新作为一项国家战略,积极鼓励支持创新。创新不问“出身”,只要谁能为国家作贡献就支持谁。

25日上午,习近平来到闽江学院考察调研。闽江学院前身是福州师范高等专科学校和闽江职业大学。在福州工作期间,习近平曾兼任闽江职业大学校

长6年时间,提出的“不求最大、但求最优、但求适应社会需要”的办学理念影响深远。2018年10月,习近平曾就闽江学院成立60周年致贺信。在闽江学院校史和应用型办学成果展示厅,习近平肯定学院在坚持应用型办学、深化产教融合等方面取得的成绩。习近平指出,要把立德树人作为根本任务,坚持应用技术型办学方向,适应社会需要设置专业、打好基础,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

校园广场上师生们高喊“总书记好”、“习校长好”,习近平向大家挥手致意。习近平强调,实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,青年一代责任在肩。希望同学们树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为,努力成为对社会有用的人、道德高尚的人,积极投身全面建设社会主义现代化国家的伟大事业。

建设行动为抓手,改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村。要推进老区苏区全面振兴,倾力支持老区苏区特色产业提升、基础设施建设和公共服务保障等。要把碳达峰、碳中和纳入生态省建设布局,科学制定时间表、路线图,建设人与自然和谐共生的现代化。

习近平强调,要着力提高人民生活品质,拓展居民收入增长的渠道,统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。要全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,坚持教育公益性原则,深化教育改革,办好人民满意的教育。要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,织牢公共卫生防护网,推动公立医院高质量发展。要慎终如始做好“外防输入、内防反弹”的工作。要有效遏制重特大安全生产事故,推动扫黑除恶专项斗争常态化。

习近平指出,福建是革命老区,党史事件多、红色资源多、革命先辈多,

开展党史学习教育具有独特优势。要在党史学习教育中做到学史明理,明理是增信、崇德、力行的前提。要从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理,弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。要深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性,坚定对党的领导的自信。要深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性,增强自觉贯彻落实党的创新理论的坚定性。要深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性,坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路。要把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效,持续巩固发展良好的政治生态。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。